

Практика в подразделении по вопросам миграции

Содержание

1. Общие положения об Отделе по вопросам миграции	3
1.1 Правовое регулирование деятельности.....	3
1.2 Задачи и функции	5
1.3. Ответственность за нарушение миграционного законодательства	7
2. Гражданство Российской Федерации: понятие и упрощенный порядок его приобретения	12
2.1 Понятие гражданства	12
2.2 Приобретения гражданства РФ в упрощенном порядке	15
2.3 Государственная программа переселения соотечественников.....	18
3. Трудовые отношения с иностранными работниками.....	22
3.1 Правовой статус иностранных работников	22
3.2 Содержание трудовых отношений с иностранными работниками.....	25
3.3 Ответственность за нарушения трудового (миграционного) законодательства	28
4. Обжалование действий (бездействий) сотрудников МВД	31
4.1 Административный порядок	31
4.2. Судебный порядок.....	32
5. Совершенствование миграционного законодательства России.....	35
5.1. Совершенствования уголовного законодательства	35
5.2 Совершенствование административного законодательства.....	39
Библиографический список.....	43

1. Общие положения об Отделе по вопросам миграции

1.1 Правовое регулирование деятельности

В России основой текущего законодательства, в том числе и миграционного, является Конституция РФ. Она наделена высшей юридической силой и выступает важной гарантией социальных прав мигрантов.

Особую значимость имеют ч.1 и 2 ст. 27 Конституции РФ, согласно которым установлены: право на свободу передвижения (в том числе право на свободный выезд за пределы России, и для граждан России - право на беспрепятственное возвращение на ее территорию) и выбора места пребывания (жительства) принадлежит лицам, находящимся на территории России на законных основаниях, будь то гражданин России, иностранный гражданин или апатрид (лицо без гражданства)¹.

Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. За последние два десятилетия миграционный прирост в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения. Согласно расчету Федеральной службы государственной статистики о перспективной численности населения до 2030 года (высокий и средний варианты), учитывающему результаты Всероссийской переписи населения и динамику демографических процессов последних лет, численность населения страны на начало 2025 года составит 142,8 - 145,6 миллиона человек².

Миграционная политика направлена на содействие устойчивому росту экономики, социальному и демографическому развитию, защите национальных интересов. Миграционная политика на территории Хабаровского края осуществляется в соответствии с Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года³.

5 апреля 2016 года Указом Президента РФ № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - N 31. - Ст. 4398.

² Кичан А.О. Проблема нелегальной миграции в Российской Федерации и пути ее решения // Ростовский научный журнал. 2019. № 1. С.182-195.

³ Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» // Консультант плюс.

средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» было принято решение об упразднении Федеральной миграционной службы Российской Федерации и передать Министерству внутренних дел Российской

Федерации штатную численность упраздняемой Федеральной миграционной службы, сократив ее на 30 процентов⁴.

Упразднение ФМС вызвано тем, что такая отдельная структура, которая занимается исключительно вопросами миграции, не могла в достаточной мере справляться с потоками мигрантов, поскольку у ФМС не хватало полномочий для осуществления розыска и задержания нелегальных мигрантов. И для решения таких вопросов приходилось прибегать к помощи МВД.

На территории Хабаровского края миграционная деятельность теперь регулируется Положением об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хабаровскому краю⁵.

Миграционная политика в Хабаровском крае также опирается на ряд нормативно-правовых актов, одними из которых являются:

- 1) Конституция РФ от 12 декабря 1993 года;
- 2) Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»⁶;
- 3) Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»⁷;
- 4) Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах»⁸;
- 5) Федеральный закон РФ от 19.02.1993 № 4530-1 «О вынужденных переселенцах»⁹;
- 6) Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»¹⁰;

⁴ Указ Президента РФ от 05.04.2016 N 156 (ред. от 15.05.2018) «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // Собрание законодательства РФ, 11.04.2016, N 15, ст. 2071.

⁵ Приказ МВД России от 28.07.2017 N 556 (ред. от 08.11.2019) «Об утверждении Положения об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хабаровскому краю» // СПС Консультант плюс.

⁶ Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О гражданстве Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 17.10.2019) // Собрание законодательства РФ, 03.06.2002, N 22, ст. 2031.

⁷ Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.07.2006, N 30, ст. 3285.

⁸ Федеральный закон от 19.02.1993 N 4528-1 (ред. от 26.07.2019) «О беженцах» // Российская газета, 20.03.1993, N 54.

⁹ Федеральный закон от 19.02.1993 N 4530-I «О вынужденных переселенцах» // Российская газета, 20.03.1993, N 54.

7) Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹¹;

8) Указ Президента РФ от 14.11.2002 N 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации»¹²;

9) Указ Президента РФ от 13.04.2011 N 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации»¹³;

10) Соглашение от 26.02.1999 «Между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства»¹⁴;

11) Договор от 07.09.1995 между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства¹⁵.

Также нормативно-правовую базу осуществления миграционной политики составляют: иные Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, Распоряжения Правительства РФ, приказы МВД России, административные регламенты Управления по вопросам миграции УМВД России и прочие документы.

1.2 Задачи и функции

Основными задачами Отделения по Центральному району Отдела по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел России по г. Хабаровску являются:

- производство по делам о гражданстве РФ и выдача паспортов;
- регистрация учета граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства;

¹⁰ Федеральный закон от 24.05.1999 N 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // Собрание законодательства РФ, 31.05.1999, N 22, ст. 2670.

¹¹ Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 01.03.2020) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, N 30, ст. 3032.

¹² Указ Президента РФ от 14.11.2002 N 1325 (ред. от 19.09.2019) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.10.2019) // Собрание законодательства РФ, 18.11.2002, N 46, ст. 4571.

¹³ Указ Президента РФ от 13.04.2011 N 444 (ред. от 29.06.2013) «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18.04.2011, N 16, ст. 2268.

¹⁴ Соглашение от 26.02.1999 «Между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства» // Собрание законодательства РФ, 30.09.2002, N 39, ст.3643.

¹⁵ Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства (Подписан в г. Москве 07.09.1995) // Бюллетень международных договоров. 2005. N 4. С. 30 - 33.

- оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Россию, проживания, временного пребывания и осуществления трудовой деятельности;
- осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства;
- реализация мер по предупреждению нелегальной миграции.

Основными функциями являются:

1. Осуществление надзора за:

- соблюдение гражданами, должностными лицами, иностранными гражданами, лицами без гражданства правил регистрационного учета;
- соблюдение работодателями правил привлечения иностранных работников;
- соблюдение иностранными гражданами и лицами без гражданства назначенного им административного наказания в виде выдворения за пределы РФ.

2. Осуществление решений вопросов, связанными с:

- разрешение привлечение иностранной трудовой силы;
- выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства виз на въезд в РФ, вида на жительство их продление, аннулирование и восстановление;
- решение вопросов, связанных с получением, изменением гражданства РФ, ведение миграционного учета;
- реализация мер по предупреждению незаконной миграции.

3. Исполнение решений о депортации.

4. Прием граждан и другие функции.

Приведем статистические данные миграции населения Хабаровского края за 2018 - 2019 год¹⁶.

	2018	2019
Миграция всего		
- прибывшие	17718	16842
- выбывшие	19747	17840
- миграционный прирост и снижение	-2029	-998
В пределах России (всего)		
- прибывшие	14341	13660
- выбывшие	15505	14370
- миграционный прирост и снижение	-1164	-710
в том числе:		

¹⁶ www.habstat.gks.ru - Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, Магаданской области, Еврейской автономной области и Чукотскому автономному округу.

Внутрирегиональная миграция		
- прибывшие	7473	7401
- выбывшие	7473	7401
- миграционный прирост и снижение	-	-
Межрегиональная миграция		
- прибывшие	6868	6259
- выбывшие	8032	6969
- миграционный прирост и снижение	-1164	-710
Международная миграция		
- прибывшие	3377	3182
- выбывшие	4242	3470
- миграционный прирост и снижение	-865	-288
в том числе:		
Со странами СНГ		
- прибывшие	2203	2134
- выбывшие	2414	2179
- миграционный прирост и снижение	-211	-45
С другими зарубежными странами		
- прибывшие	1174	1048
- выбывшие	1828	1291
- миграционный прирост и снижение	-654	-243

В результате миграционного обмена населением край потерял 998 человек. Большинство (80,8%) всех миграционных перемещений населения совершалось в пределах России. Жители края выезжали в основном в Краснодарский край, г. Москву, Московскую область, г. Санкт-Петербург, а также Ленинградскую область. В крае сложилось отрицательное сальдо внешней (международной) миграции.

Миграционная активность, в обмене населением со странами СНГ составила 4313 человек и снизилась по сравнению с прошлым годом на 6,6%. Наиболее значительным обмен населением сложился Таджикистаном (148 человек), Казахстаном (53 человека), Республикой Беларусь (28 человек) Азербайджаном (17 человек).

Хабаровский край принимал мигрантов преимущественно с территорий Еврейской автономной области (256 человек), Сахалинской области (166 человек), Амурской области (190 человек), Забайкальского края (150 человек).

1.3. Ответственность за нарушение миграционного законодательства

За последние три года контроль в сфере миграции ужесточился, поэтому предпринимателям следует обратить внимание на правила постановки на миграционный учет сотрудников - иностранцев, а также на ответственность,

которая предусмотрена миграционным законодательством.

Российские работодатели вправе привлекать иностранных граждан к работе, если есть разрешение (при необходимости) на такое привлечение и работник достиг 18 лет. Следует отметить, что Работодатель вправе использовать труд иностранцев только на территории региона, в котором выдано соответствующее разрешение¹⁷.

Список деяний, за которые обычно штрафуют работодателей, нанимающих с нарушениями иностранцев на работу, делится на две группы. Это нарушение миграционного законодательства и нарушение Трудового кодекса¹⁸.

Административная ответственность.

Под административной ответственностью понимается применение органами исполнительной власти мер административного воздействия к виновным лицам¹⁹.

Исходя из содержания ст. 2.6 и гл. 18 КоАП РФ отметим, что иностранные граждане и лица без гражданства, совершившие на территории РФ административные правонарушения, подлежат к привлечению к административной ответственности на общих основаниях. Специфика административной ответственности обуславливается тем, что вместе с функцией охраны правоотношений административная ответственность выполняет регулятивную функцию миграционной сферы²⁰.

Первая группа нарушений - нарушения миграционного законодательства, нормы и санкции за правонарушения которого прописаны в главе 18 КоАП РФ²¹.

За привлечение к труду без разрешения (Статья 18.15 КоАП) индивидуальному предпринимателю грозит штраф в размере от 250 до 800 тысяч рублей за одного неправильно трудоустроенного сотрудника - иностранного гражданина. Аналогичная санкция возможна, если работодатель не уведомил Управление по вопросам миграции МВД о заключенном контракте.

¹⁷ Кренц С.В. Административная ответственность незаконных мигрантов // Эпомен. 2020. № 35. С.148-154.

¹⁸ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 3.

¹⁹ Мигачев Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - 456 с.

²⁰ Прудников А.С. Административная ответственность в сфере миграции: вопросы теории и практики // Актуальные проблемы миграции. Сборник материалов международной научно-практической конференции. Издательство: ВИПК МВД России. 2019. С.95-98.

²¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.

За неуведомление в установленные сроки о принятии либо увольнении сотрудника - иностранного гражданина предусмотрена ответственность юридического лица в размере от 400 до 800 тысяч рублей за каждый выявленный случай.

Мерами ответственности за такие нарушения могут считаться²²:

- отстранение должностных лиц от работы;
- наложение крупных штрафов на юридическое лицо в размере до 800 000 руб. за одного сотрудника;
- наложение штрафов на руководителя организации в размере до 50 000 руб;
- приостановление деятельности сроком до 90 дней;
- уголовное преследование;
- исправительные работы;
- арест на срок до трех лет.

Равная степень ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предусмотрена при увольнении сотрудника - иностранца в ненадлежащем порядке.

Учитывая все вышеизложенное, а также тенденции увеличения материальной ответственности за нарушения в миграционной сфере, работодатели, принявшие решение нанять иностранного гражданина должны помнить, что ответственность, в случае нарушения норм миграционного законодательства, будет возложена на руководителя.

Досудебный и судебный порядок урегулирования вопроса

Досудебная защита - комплекс мер по защите индивидуальных предпринимателей и юридических лиц при выявлении нарушений законодательства Российской Федерации.

Защита интересов предпринимателей в судебном порядке с целью обжалования штрафов и иных санкций при привлечении к административной ответственности; уменьшение размера штрафов (в том числе ниже минимально установленного в КоАП), а также обжалования результатов проверок Управления миграционного контроля МВД; оспаривание неправомερных постановлений,

²² Прудников А.С. Прудникова Т.А. Организационно-правовое направления по совершенствованию противодействия незаконной миграции в современной России // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 5. С.82-86.

решений и действий (бездействия) органов государственной власти и должностных лиц.

Кроме того, в КоАП РФ предусмотрены следующие составы административных правонарушений:

- статья 18.8. Нарушение иностранным гражданином и лицом без гражданства правил въезда на территорию РФ или режима пребывания - штраф от 2000 до 5000 рублей или выдворение;

- статья 18.9. Нарушение правил пребывания в РФ иностранными гражданами и лиц без гражданства. Для должностных лиц устанавливается штраф от 200 000 рублей, для юридических - от 400 000 рублей, для физических - от 2000 рублей;

- статья 18.10. Нарушение осуществление иностранным гражданином и лицом без гражданства трудового законодательства РФ - штраф от 2000 до 5000 рублей;

- 18.11. Нарушение миграционных правил - штраф от 2000 до 4000 рублей или выдворение;

- 18.12. Нарушение беженцем или вынужденным переселенцем правил пребывания в РФ - штраф от 2000 до 4000 рублей;

- 18.14. Незаконный провоз лиц через государственную границу РФ - штраф для юридических лиц от 50 000 до 150 000 рублей.

Уголовная ответственность.

В целях усиления ответственности за нарушение правил регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства, а также миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации Федеральным законом от 21 декабря 2013 г. № 376-ФЗ²³ введены в действие новые статьи Уголовного кодекса Российской Федерации²⁴.

Статья 322.2 УК РФ «Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации, а равно фиктивная регистрация иностранного гражданина

²³ Федеральный закон от 21.12.2013 N 376-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 23.12.2013, N 51, ст. 6696.

²⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, N 25, ст. 2954.

или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового».

Статья 322.3 УК РФ «Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации - наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового».

Фиктивной признается регистрация или постановка на учет в следующих случаях²⁵:

- на основании представления заведомо недостоверных (ложных) сведений или документов,
- без намерения пребывать (проживать) в этом помещении;
- без намерения собственника (нанимателя) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) указанного лица.

Стоит отметить, что ч. 1 ст. 322 уголовного кодекса (о внесении изменений в которую мы сегодня с вами обсуждаем) устанавливает уголовную ответственность не за сам факт незаконного въезда в РФ иностранных граждан или лица без гражданства, а за организацию незаконного въезда, также их незаконного пребывания в РФ и незаконного транзитного проезда.

²⁵ Никишова П.М. Некоторые проблемы уголовной ответственности за организацию незаконной миграции // Legal Bulletin. 2019. Т.4. № 3. С.40-43.

2. Гражданство Российской Федерации: понятие и упрощенный порядок его приобретения

2.1 Понятие гражданства

В статье 1 Декларации прав человека и гражданина 1789 г.²⁶ говорится о том, что люди получают свои основные права не от государства, а с момента рождения. Стоит отметить тот факт, что в юридической науке нет единства в понимании взаимодействия государства и личности, о чем свидетельствует использование законодателем 2 категорий «права человека» и «права гражданина». Причина тому - как закрепленные в Конституции России естественные (личные) права, принадлежащие человеку с рождения, независимо от государства, так и позитивные права, которые приобретаются человеком в зависимости от того или иного гражданства²⁷. Соответственно эта тенденция прослеживается и в иных нормативно-правовых актах российского законодательства. Аналогичные нормы права содержатся и в Гаагской конвенции, регулирующей некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве от 12 апреля 1930 года²⁸, Европейской конвенции о гражданстве от 6 ноября 1997 года²⁹ и др.

К примеру, в настоящее время во Франции вопросы гражданства почти не отражены в Конституции этой страны, а переадресованы ст. 34 Основного закона Кодексу законов о французском гражданстве 1945 года с последующими изменениями³⁰. При этом основной принцип приобретения гражданства остается неизменным: по рождению.

Россия же относительно недавно перешла от модели социалистического устройства общества к либеральной, поэтому особенно актуален анализ института гражданства как основополагающего элемента конституционно-правового статуса личности.

²⁶ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета, N 67, 05.04.1995.

²⁷ Конюхова И. А. Конституционно-правовой статус личности в Российской Федерации: учебное пособие для вузов / И. А. Конюхова, И. А. Алешкова, Л. В. Андриченко. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - 200 с.

²⁸ Конвенция, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве (Заключена в г. Гааге 12.04.1930) // Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996. С. 223 - 230.

²⁹ Европейская конвенция о гражданстве (ETS N 166) [рус., англ.] (Заключена в г. Страсбурге 06.11.1997) // СПС Консультант плюс.

³⁰ Сафонов В. Е. Конституционное право зарубежных стран. Особенная часть: учебник для бакалавров / В. Е. Сафонов, Е. В. Миряшева. - Москва: Издательство Юрайт, 2019. - 422 с.

В период постоянного проведения правовых реформ в России, направленных на создание гражданского общества, гражданин, конечно, должен быть в центре внимания юридического сообщества, его правовой статус является важнейшим показателем развитости общества в целом.

Конституционные права и свободы - центральная часть конституционно-правового статуса личности.

Вся совокупность норм Конституции Российской Федерации и раскрывающих их норм конституционного права образует конституционно-правовые институты, являющиеся элементами конституционно-правового статуса личности. В научной литературе существует огромное количество мнений о том, какие именно элементы входят в состав конституционного статуса личности.

Так, например, такие авторы, как Е. И. Козлова и О. Е. Кутафин, справедливо выделяют три элемента в содержании основ правового статуса личности: юридически закрепленные общие принципы статуса личности, гражданство и основные права, свободы и обязанности человека и гражданина³¹.

Приведем пример С. А. Авакьяна, который резонно складывает конституционный статус личности из четырех элементов: принципы конституционно-правового положения человека и гражданина в РФ; гражданство РФ; основные права, свободы и обязанности человека и гражданина в РФ; гарантии и защита статуса личности³².

Также верно в своей работе А.Я. Идрисова освещает пять институтов в правовом положении личности: гражданство; общая правосубъектность; права, свободы и обязанности личности; принципы правового статуса личности; гарантии реальности основных прав и свобод человека и гражданина³³.

Из вышеуказанных точек зрения видно, что набор элементов у авторов немного различается. Однако из анализа последних, обосновывая свою позицию, приходим к выводу, что правовые нормы элементами правового статуса личности не являются, так как это предпосылки возникновения правового статуса гражданина. При этом хотелось бы отметить, что конституционно-правовой

³¹ Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник. 5-е издание. Изд.: Проспект, 2013. - 565 с.

³² Авакьян, С. А. Конституционное право России: Учебный курс [Текст] : в 2-х т. учеб. пособие для вузов; - 3-е изд., стер. - М.: Юристъ, 2010. Т. 2. - 778 с.

³³ Идрисова А.Ю. Определение понятия гражданства в юридической науке // Аллея науки. 2019. Т.2. № 1.4 (28). С.794-799.

статус личности одинаков для всех. Им обладают как граждане РФ, иностранные граждане, так и лица без гражданства (апатриды). С той лишь разницей, что у собственных граждан конституционно-правовой статус возникает с момента рождения, а у иностранцев и апатридов - с момента начала соответствующих взаимоотношений с тем или иным государством. Также конституционный статус личности - это система закрепленных прав, свобод и обязанностей индивида перед государством. Поэтому мы, как и вышеуказанные авторы, полагаем, что гражданство является одним из неоспоримых, обязательных и основополагающих элементов конституционно-правового статуса личности.

Гражданство - это одно из основных условий получения человеком тех или иных прав и свобод, а также реализации признаваемых прав и несения ответственности за них. Государство должно создавать все условия для благоприятной жизни людей, с правом применения своих свобод, а в случае нахождения гражданина за границей своего государства, обеспечивать защиту и покровительство.

В своей статье А.А. Самойленко рассматривает гражданство в трех аспектах, в очередной раз подчеркивая разнообразие имеющихся в науке толкований понятия «гражданство»³⁴:

«а) как основа правового статуса личности (поскольку гражданством опосредуется, например, система политических прав, позволяющих гражданину участвовать в управлении делами государства);

б) как правоотношение (участники правоотношений имеют субъективные права и юридические обязанности, что и отражено в определении гражданства);

в) как конституционно-правовой институт (гражданство является правовым институтом конституционного права, обладающим всем комплексом необходимых составляющих, на основе которых происходит институциональное объединение разрозненных правовых норм в единое целое)».

Таким образом, понятие «гражданство», данное законодателем в ст. 3 Федерального закона № 62-ФЗ от 31.05.2002, как устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и

³⁴ Самойленко А.А. Гражданство Российской Федерации на современном этапе развития: понятие, принципы, основания и способы приобретения // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 1-2 (40). С.207-209.

обязанностей, мы, как и вышеупомянутые авторы, полагаем является полным и исчерпывающим.

Выражая собственное мнение, считаем, что гражданство, как один из основополагающих элементов конституционно-правового статуса личности, не может быть приоритетным элементом, так как только в совокупности элементы образуют систему прав, свобод и обязанностей личности, закрепленных Конституцией.

Именно поэтому в своей работе мы постарались показать особенность института гражданства как основополагающего элемента конституционно-правового статуса личности и пришли к выводу о том, что гражданство - это важнейшая предпосылка правового положения личности в обществе. Данная категория обуславливает характер политико-правовой связи государства с личностью. В соответствии со ст. 6 Конституции России гражданин, находясь на ее территории, обладает всеми правами и свободами, а также несет все предусмотренные ею обязанности .

2.2 Приобретения гражданства РФ в упрощенном порядке

При получении гражданства РФ в упрощенном порядке обычно не требуется вид на жительство. В случаях, когда он все-таки нужен, требуемый срок проживания в России сокращается с 5 лет до года или 3 лет. Это зависит от того, кто претендует на российское гражданство.

Документы рассматривает МВД в течение 3 -6 месяцев. Три месяца - если документы подает:

1. Гражданин Беларуси, Казахстана или Киргизии.
2. Носитель русского языка.
3. Житель отдельных районов Донецкой или Луганской области Украины.
4. Человек, который родился и постоянно проживал в Крыму или Севастополе, но уехал оттуда до 18 марта 2014 года³⁵.

Для всех остальных - 6 месяцев.

³⁵ Указ Президента РФ от 24.04.2019 N 183 (ред. от 27.03.2020) «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» // Консультант плюс; Указ Президента РФ от 29.04.2019 N 187 (ред. от 27.03.2020) «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» // СПС Консультант плюс.

Новый закон об упрощенном получении гражданства - это указ российского президента об определении в гуманитарных целях категорий людей, которые имеют право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке. Согласно указу, на это имеют право жители отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины. Срок рассмотрения их заявления - до 3 месяцев.

Кто может получить гражданство РФ в упрощенном порядке.

Гражданство РФ в упрощенном порядке могут получить взрослые иностранцы, их дети и нетрудоспособные или недееспособные взрослые, например пенсионеры и инвалиды.

На гражданство РФ в упрощенном порядке имеют право взрослые иностранцы, если они:

1. Имеют хотя бы одного родителя, который живет в России и имеет российское гражданство.

2. Бывшие граждане СССР, которые жили или живут в бывшей республике Советского Союза, но не получили в ней гражданства и поэтому не имеют его вообще.

3. Родились в РСФСР и имели гражданство СССР.

4. Состоят в браке с гражданином РФ 3 года или дольше.

5. Нетрудоспособны и имеют совершеннолетнего трудоспособного ребенка с российским гражданством.

6. Имеют ребенка, который живет в России и имеет российское гражданство, но второй родитель - гражданин РФ умер, признан судом безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в них.

7. Имеют совершеннолетнего, но нетрудоспособного ребенка, а второй родитель - гражданин РФ умер, признан судом безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в них.

8. Получили профессиональное образование после 1 июля 2002 года и официально работают в России 3 года или дольше.

9. Работают в России в статусе ИП 3 года или дольше.

10. Владеют долей в уставном капитале российского юридического лица не меньше 10% в течение 3 лет или дольше. При этом размер уставного капитала должен быть 100 млн. рублей или больше.

11. Официально работают в России по профессии из специального перечня специалистов не менее одного года.

12. Постоянно проживают в РФ и признаны носителями русского языка.

13. Нетрудоспособны, переехали в Россию из страны бывшего Союза и зарегистрировались по месту жительства до 1 июля 2002 года.

14. Ветераны ВОВ, бывшие граждане СССР, которые сейчас живут в России.

15. Участвуют в госпрограмме переселения соотечественников.

16. Родились и постоянно проживали в Крыму или Севастополе, но покинули Крым до 18 марта 2014 года.

17. Жили в отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины по состоянию на 7 апреля 2014 года и 27 апреля 2014 года соответственно и имеют один из документов: РВП, ВНЖ, удостоверение беженца, свидетельство о предоставлении временного убежища, свидетельство участника госпрограммы переселения.

18. Были незаконно депортированы из Крымской АССР - они сами или их родственники.

19. Имеют гражданство Афганистана, Ирака, Йеменской или Сирийской Арабской Республики, родились в РСФСР и в прошлом были гражданами СССР.

20. Дети, супруги или родители перечисленных в 16 -19 пунктах иностранцев.

21. Жители отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.

Гражданство РФ в упрощенном порядке оформляют детям и недееспособным взрослым, если:

1. один из родителей или единственный родитель ребенка- гражданин РФ;

2. гражданин РФ взял ребенка под опеку или оформил над ним или недееспособным взрослым попечительство;

3. ребенок или недееспособный взрослый находится в специальной российской организации для сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, медицинской или оказывающей социальные услуги организации.

Гражданство в упрощенном порядке могут получить граждане Беларуси, Казахстана и Кыргызской Республики, если заявитель соответствует одному из условий:

1. был гражданином Белорусской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР или РСФСР и одновременно бывшего СССР;

2. родился или жил в РСФСР до 21 декабря 1991 года;

3. в РФ у него есть близкие родственники с российским гражданством: супруг или супруга, один из родителей, ребенок, сестра или брат, дедушка или бабушка, внук или внучка.

2.3 Государственная программа переселения соотечественников

В России действует государственная программа переселения соотечественников, проживающих за рубежом³⁶. Она нацелена на то, чтобы помочь бывшим россиянам, гражданам СССР и их родственникам переехать в Россию и получить российское гражданство в упрощенном порядке.

Данная программа по началу не имела большой актуальности. За 2006 - 2011 гг. в Россию прибыли всего 62590 соотечественников³⁷. Несмотря на некоторую активизацию реализации Госпрограммы в последующие годы, она оставалась преимущественно программой по привлечению трудовых ресурсов. За 2012 - 2017 гг. в рамках Госпрограммы были приняты в гражданство России 525 тыс. чел³⁸. За 2018 год в Россию прибыли ещё 107,7 тыс. соотечественников и членов их семей³⁹.

С 2014 года показатели Госпрограммы обеспечивались в значительной степени за счёт беженцев с юго-востока Украины, но и этот потенциал стал иссякать.

³⁶ Указ Президента РФ от 22.06.2006 N 637 (ред. от 11.03.2020) «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (вместе с «Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом») // Собрание законодательства РФ, 26.06.2006, N 26, ст.2820.

³⁷ Корчагина К. А., Пестов Р. А. Перспективы правового регулирования миграции в Российской Федерации // Юрист-Правоведь. 2019. № 2 (89). С. 76-83.

³⁸ Кудринская Л. А. Экономические аспекты государственной поддержки соотечественников, переселяющихся в Российскую Федерацию // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2018. № 4 (28). С. 37-42.

³⁹ Попов А.М., Мамонтова Э.А. Новые приоритеты миграционной политики России // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2020. № 1. С.183-188.

В условиях естественной убыли населения России и снижения миграционного прироста возрастают роль и значение Госпрограммы.

Госпрограмма должна стать репатриационной в полном смысле этого слова, без ограничений для переселенцев по возрасту, специальностям и квалификации, без навязывания им территорий приоритетного заселения. Переселенцы - соотечественники жизненно необходимы для развития экономики и сохранения пустующих территорий нашей огромной страны. Причём привлекать переселенцев на эти территории надо не методами бюрократического принуждения, а мерами социальной и экономической поддержки⁴⁰.

Однако, по данным правозащитных организаций, во многих регионах страны местные правоохранительные и административные органы относятся к переселенцам-соотечественникам зачастую даже жёстче, чем к обычным мигрантам, создавая им большие трудности с трудоустройством и социальным обустройством семьи, устраивая затяжную бюрократическую волокиту при малейших погрешностях в собранных переселенцами документах, угрожая им депортацией с лишением права въезда на несколько лет за вынужденные нарушения правил миграционного учёта⁴¹.

Это демонстрирует несоответствие между поставленной целью о содействии добровольному переселению соотечественников и практикой реализации Госпрограммы в регионах.

Главная причина незаинтересованности местных властей в оказании содействия переселенцам-соотечественникам заключается в отсутствии централизованного финансирования из федерального бюджета проблем первичного обустройства переселенцев в регионах страны. Сейчас именно регионы несут основную нагрузку при реализации Госпрограммы, так как должны решать своими силами проблемы обустройства и социального обеспечения переселенцев. Поэтому они всячески ищут способы избавиться от этой дополнительной нагрузки на региональный бюджет, воспринимая переселенцев как обузу, а не как средство решения своих демографических проблем. Централизованное финансирование меро-

⁴⁰ Еремина И.С. Особенности становления и реализации государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом // Закон и право. 2020. № 3. С.39-41.

⁴¹ Ефимова А.Р., Душакова Л.А. Проблемные моменты реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом // Проблемы управления, экономики, политики и права в глобализирующем мире. Сборник докладов ЮРИУ РАНХиГС. 2019. С.90-92.

приятый по переселению соотечественников позволило бы значительно повысить заинтересованность местных властей в принятии переселенцев⁴².

Согласно статье 1 Федерального закона от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»: «Соотечественниками являются лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие признаками общности языка, истории, культурного наследия, традиций и обычаев, а также потомки указанных лиц по прямой нисходящей линии»

Переехать по программе переселения можно не во все регионы. Например, нельзя в Москву и Санкт-Петербург, но можно в Ленинградскую область. Вот список всех регионов, в которые можно переехать по программе.

Для начала соотечественнику нужно получить свидетельство участника программы. Его выдают в России и за рубежом на 3 года. Чтобы получить свидетельство, нужно подать заявление об участии в государственной программе. в МВД по месту проживания или временной регистрации. За границей - в представительство МВД РФ, дипломатическое представительство или российское консульство.

Когда соотечественник становится участником программы, он имеет право⁴³:

- не платить таможенные сборы при перевозке имущества в РФ;
- временно проживать в России вне квот и оформить вид на жительство и российское гражданство в упрощенном порядке;
- получать образование: дошкольное, общее, среднее и высшее;
- получать медицинскую помощь;
- получать социальное обслуживание;
- получать помощь в поиске работы и трудоустройстве;
- получить компенсацию расходов на переезд и госпошлин за оформление документов;
- получить «подъемные» деньги для обустройства;

⁴² Копалкина Е.Г., Илтакова Н.В. Проблема репатриации соотечественников в Российскую Федерацию // Вестник экономики, права и социологии. 2019. № 2. С.107-110.

⁴³ Никитина Е.Е. Законодательство о гражданстве и совершенствование миграционной политики Российской Федерации // Журнал российской права. 2019. № 7. С.30-42.

- получать ежемесячное пособие на время поиска работы и трудоустройства в размере прожиточного минимума - на срок не более 6 месяцев.

Чтобы получить гражданство по программе переселения, нужно представить следующие документы:

- заявление на гражданство.
- свидетельство участника программы переселения.
- паспорт.
- разрешение на временное проживание или вид на жительство.
- один из документов об отказе от гражданства другого государства.

Заявление на гражданство РФ по программе переселения подают в МВД по месту жительства или пребывания - по месту постоянной или временной регистрации.

Сроки получения гражданства РФ по программе переселения - до полугода. Сразу после переезда и получения разрешения на временное проживание участник программы может подать документы на гражданство. Заявление рассмотрят и решение вынесут в течение 3 месяцев.

3. Трудовые отношения с иностранными работниками

3.1 Правовой статус иностранных работников

.На сегодняшний день регулирование правоотношений, в которых участвует иностранный элемент, является достаточно несовершенным. Первые шаги в приведение действующего законодательства в норму с современными реалиями стали предприниматься законодателями с 2014 года. Поскольку на практике возникает множество казусов и пробелов в определении статуса иностранного работника, то данный аспект требует детального анализа в рамках научной работы⁴⁴.

По нашему мнению, основной проблемой, существующей в нашем национальном законодательстве, является противоречивость его актов друг другу.

С одной стороны, нормы Конституции РФ говорят нам о равном положении иностранцев и граждан РФ в использовании своих трудовых способностей, в условиях труда, правах и обязанностях, ограничение которых возможно лишь в специальных федеральных законах или соглашениях международного характера.

Но, с другой стороны, рассматривая статус иностранца в рамках административных правоотношений, можно заметить, что иностранцы не так уж и свободны в использовании своих возможностей к труду. Для этих субъектов труда наше законодательство устанавливает ограничительно-разрешительный порядок, который означает, что особые требования при трудоустройстве и дальнейшей деятельности предъявляются не только к мигранту, но и к его работодателю, обязанному вести учет за привлеченными работниками такой категории и обеспечивать контроль за ними⁴⁵.

Такое разное определение трудового статуса мигранта свидетельствует о противоречии нормативных актов нашей страны друг другу. И, несмотря на верховенство Конституции РФ, в которой говорится о равенстве иностранцев в трудовой сфере, наши государственные органы отдают предпочтение именно административному подходу, требующему разрешительных документов на осуществление трудовой деятельности. Таким образом, можно говорить о

⁴⁴ Абдулаева Э.О. Иностраный работник как субъект трудовых отношений // Научные труды. Российская академия юридических науки. 2018. С.544-547.

⁴⁵ Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 N 1271 «Об установлении на 2020 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» // Собрание законодательства РФ, 14.10.2019, N 41, ст.5711.

формально-декларативном характере трудовых отношений, субъектом которых является иностранный элемент⁴⁶. Существование такой ситуации противоречия нормативных актов недопустимо, поскольку мигранты лишаются возможности в полной мере реализовать все свои права и гарантии, которые предоставлены им не только принимающей стороной, но и международными актами.

Упомянутый выше административный подход усложняет процесс трудоустройства не только для мигрантов, но и для работодателей, поскольку они ограничены в выборе специализированных работников, и работа их кадровых подразделений претерпевает значительные осложнения. Так работодатель, используя труд мигрантов, должен нести ответственность не только по трудовому законодательству нашей страны, но также следить за соблюдением норм административного права. «В условиях такой ситуации неизбежно возникают предпосылки для нарушения закона, что заставляет стороны трудовых отношений создавать нелегальные способы осуществления иностранцами трудовой деятельности»⁴⁷.

Помимо вышеназванной основной проблемы существует и ряд других пробелов в законодательстве, регулирующем статус иностранных работников:

- не решен вопрос о процессе социализации иностранцев в трудовом коллективе, что приводит к возникновению различных конфликтов;
- отсутствует эффективный механизм воздействия на работодателей, привлекающих на свои предприятия нелегальных мигрантов;
- не обеспечена достойная защита прав и интересов иностранцев в трудовой сфере.

Как отмечалось ранее, с 2014 года наше трудовое законодательство стало постепенно модернизироваться благодаря Концепции миграционной политики, принятой Президентом РФ в 2012 году.

В рамках такой модернизации в Трудовой кодекс РФ была введена новая глава 50.1, которая непосредственно посвящена регулированию трудовой деятельности иностранцев, а также был принят ФЗ № 352, определяющий

⁴⁶ Кудрявцева Л. В., Базалей А. А., Ключева К. И. Особенности, подводные камни и проблемы привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан // Международное научное издание современные фундаментальные и прикладные исследования. 2017. №2-1 (25). С. 138.

⁴⁷ Зацева Л.В., Лузина Т.В. Трудовое законодательство как инструмент обеспечения миграционной безопасности // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2019. Т.14. № 5. С.168-195.

правовой статус иностранцев в России.

Такое существенное изменение трудового закона имеет ряд положительных аспектов⁴⁸:

- в статье 327.1 ТК РФ официально подтвержден равный трудовой статус иностранцев с гражданами России, но при условии соблюдения разрешительного порядка привлечения к трудовой деятельности;

- в отношении каждой категории мигрантов (временно прибывающие или проживающие, постоянно проживающие и др.) установлены свои особенности для начала осуществления трудовой деятельности, что свидетельствует о повышении эффективности регулирования труда иностранцев с учетом их особого статуса;

- урегулирован процесс как заключения, так и расторжения трудового договора. Теперь мигрант обязан предоставлять документ, подтверждающий его принадлежность к конкретной категории, а также разрешение на осуществление трудовой деятельности. Помимо этого, должны быть в письменной форме предоставлены сведения об условиях и порядке предоставления иностранцу в случае необходимости медицинской помощи. Последние требования, рассматриваемое в качестве существенного условия к трудовому договору с иностранцем, говорит о реализации конституционного требования на охрану труда, а также способствует повышению уровня труда иностранцев на территории РФ;

- на субъектов РФ возложена обязанность содействия иностранцам в получении всех необходимых документов и прохождении обязательных процедур для трудоустройства. Такие действия субъектов РФ должны осуществляться за счет средств регионального бюджета, что говорит о плановом характере определения потребности в привлечении иностранной трудовой силы;

- иностранный работник обязан соблюдать уведомительный порядок при изменении своих личных данных;

- и другие.

Описываемые выше нововведения обозначили дальнейшую перспективу законодателя в развитии трудового законодательства. Однако основные ранее

⁴⁸ Костян И.А. Иностраный работник: особенности трудового договора // Вопросы трудового права. 2019. № 3. С.56-65.

упомянутые проблемы еще не решены. В частности, без изменений осталось понятие «иностранец», которое на сегодняшний момент устарело и требует значительной модернизации⁴⁹.

Таким образом, мы считаем, что в РФ необходимо разработать единый кодифицированный акт, который бы непосредственно регулировал трудовую деятельность иностранных работников, и в рамках которого бы были детально решены все выделенные в рамках данной научной работы проблемы. Создание такого «Кодекса трудовой миграции» должно стать одной из первоочередных задач законодателя в рамках намеченной Концепции миграционного развития.

3.2 Содержание трудовых отношений с иностранными работниками

Первое с чего начинается взаимоотношения между иностранным работником и работодателем - это прием на работу иностранного гражданина. Для этого, он предоставляет работодателю следующие документы⁵⁰:

разрешение на работу или патента;

разрешение на временное проживание в Российской Федерации или вид на жительство;

договор (полис) добровольного медицинского страхования;

паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;

трудовую книжку;

документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний.

Оформление приема на работу иностранного гражданина осуществляется в связи со следующими общими правилами: должен быть издан приказ (распоряжение) о приеме на работу, на работника должны быть заведены личная карточка и лицевой счет, работник должен быть ознакомлен с действующими в организации правилами внутреннего трудового распорядка.

При поступлении на работу с иностранным работником заключается договор. Содержание трудового договора с иностранным гражданином должно соответствовать законодательству Российской Федерации и международным

⁴⁹ Кудрявцева Л. В. Правовой статус иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации // Бюллетень науки и практики. 2018. Т. 4. №5. С. 559-567.

⁵⁰ Кострова О.В. Трудовой договор с иностранными работником: вопросы теории и практики // Юридически мир. 2019. № 7. С.63-66.

договорам, участником которых является Российская Федерация. Однако обязательно включаются следующие условия:

- о разрешении на работу или патенте;
- о разрешении на временное проживание или виде на жительство;
- о наличии договора (полиса) ДМС.

Работодателем является лицо, получившее в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников⁵¹. Разрешение не получают следующие работодатели, вступающие в трудовые отношения со следующими категориями иностранных работников⁵²:

- сотрудники дипломатических представительств, консульских учреждений постоянно или временно проживающих в Российской Федерации;
- участники Государственной программы по переселению в Российскую Федерацию соотечественников и так далее.

Трудовой договор, который работодатель намерен заключить с иностранным гражданином, должен составляться на русском языке.

Иностранные граждане подлежат обязательному социальному, медицинскому, пенсионному страхованию, страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний наравне с гражданами Российской Федерации.

Прекращение трудовых отношений с работниками - иностранными гражданами осуществляется по таким же правилам, как и прекращение трудовых отношений с российскими гражданами. Однако в ТК РФ имеются специальные основания для увольнения иностранных работников, например: приостановление, окончание срока действия либо аннулирование разрешительных документов (в частности, патентов, разрешение на временное проживание); окончание срока действия договора (полиса) ДМС⁵³.

Одним из актуальных вопросов в сфере трудовой миграции является вопрос ответственности за привлечение иностранных граждан к труду. Подавляющая

⁵¹ Сигарева Е. П. Международная трудовая миграция в контексте неустойчивости рынка труда // Миграционное право. - 2018. - № 1. - С. 16.

⁵² Трудовое право России в 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник для вузов / Е. Б. Хохлов [и др.]; ответственный редактор Е. Б. Хохлов, В. А. Сафонов. - 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. - 467 с.

⁵³ Тарасенко В.В., Фролова С.В. Особенности увольнения иностранного работника // Межотраслевые проблемы формирования правовой культуры в молодежной сфере. Сборник научных статей II межвузовской студенческой научно-практической конференции. Издательство: Донской государственный университет. 2019. С.298-299.

часть наказаний по обозначенному вопросу сводится к назначению внушительных штрафов виновным лицам, а в некоторых случаях и приостановление деятельности хозяйствующего субъекта, что в значительной степени сказывается на его финансовом положении. Проанализировав юридическую практику настоящего времени необходимо обратить внимание на следующие факты, например, заключение с иностранными работниками гражданско-правовых договоров не освобождает от ответственности за допуск до работы иностранных граждан без соответствующих разрешений; в некоторых случаях суд может признать виновной организацию, если иностранцы действовали в ее интересах, хотя и не были ею трудоустроены.

В последнее время актуальным является вопрос привлечения к труду в России высококвалифицированных иностранных специалистов. В 2010 г. в действующем законодательстве была выделена категория «высококвалифицированные специалисты», а в конце того же года состав данных лиц был значительно расширен⁵⁴.

Так, высококвалифицированным специалистом признается иностранный гражданин, имеющий опыт работы, навыки или достижения в конкретной области деятельности, если условия привлечения его к трудовой деятельности в Российской Федерации предполагают получение им заработной платы (вознаграждения) в определенных размерах, например, для иностранных преподавателей не менее 83 500 рублей в месяц.

Следовательно, существует условия для признания иностранного гражданина в Российской Федерации высококвалифицированным специалистом: размер заработной платы и уровень квалификации.

Таким образом, трудовая миграция - это выезд гражданина с территории одного государства на территорию другого государства, гражданином которого он (она) не является, с целью осуществления трудовой деятельности. В России трудовая миграционная политика имеет следующие черты:

- правовое регулирование в этой сфере устанавливается ТК РФ, Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении

⁵⁴ Федеральный закон от 19.05.2010 N 86-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.05.2010, N 21, ст. 2524.

иностранных граждан в Российской Федерации» и иными нормативными актами;

- в обязательном порядке (помимо общих документов) при приеме на работу иностранного гражданина, работодателю предъявляется договор (полис) добровольного медицинского страхования; разрешение на работу или патента; разрешение на временное проживание в Российской Федерации или вид на жительство;

- при поступлении на работу с иностранным работником заключается договор, в котором обязательно указываются следующие сведения о разрешении на работу; о разрешении на временное проживание или виде на жительство; об указании оснований оказания иностранному работнику медицинской помощи в течение всего срока действия трудового договора (в том числе реквизиты договора (полиса) ДМС либо договора о предоставлении иностранному работнику платных медицинских услуг, заключенного между работодателем и медицинской организацией).

- предусмотрены специальные основания для увольнения иностранных работников: приостановление, окончание срока действия либо аннулирование разрешительных документов иностранного работника (патент, разрешение на временное проживание, вид на жительство); окончание срока действия договора (полиса) ДМС и иные;

- наличие особых трудовых отношений в отношении высококвалифицированных иностранных специалистов.

3.3 Ответственность за нарушения трудового (миграционного) законодательства

Привлечение иностранного труда, с точки зрения процесса оформления и дальнейшего ведения учета иностранных кадров, значительно отличается от правил оформления граждан РФ и регламентируется специальным трудовым и миграционным законодательством, нарушение которых приводит к штрафу за привлечение иностранной рабочей силы.

Чаще всего работодателя мигранта штрафуют за:

- отсутствие полного пакета документов;
- нарушение трудового законодательства;
- уклонение от оформления трудового договора;

- нарушение государственных нормативных требований охраны труда;
- непроведение или неправильное проведение оценки условий труда на рабочих местах;
- допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей;
- необеспечение работников средствами индивидуальной защиты.

Существуют следующие нарушения миграционного законодательства:

1. Работа без патента или разрешения на работу

В случае если иностранный гражданин осуществляет трудовую деятельность без разрешительных документов патента работу или разрешения на работу, то его деятельность будет считаться незаконной.

2. Принятия на работу иностранного работника, у которого истек срок действия документов

Например, в случае если в организации работает иностранный работник, которого изначально принимали на работу по всем правилам и с надлежащим пакетом документов, но через несколько месяцев после начала его работы у него закончилась регистрация. Если он продолжает работать в компании, то работодатель получит штраф за него.

Другой пример: если иностранный работник, который работает у работодателя по патенту вовремя не оплатит НДФЛ по этому патенту. В этом случае патент могут аннулировать.

Однако ни работника, ни работодателя о таких вещах не уведомляют. Соответственно работник может продолжать работать, думая, что патент все еще действует, и в случае проверки на работодателя и работника наложат штраф

3. Работа иностранного работника не по профессии.

В случае если иностранный работник трудится не по профессии, которая указана в патенте или разрешении на работу, его трудовая деятельность считается незаконной.

Важно помнить, что патент выдают на определенную специальность, и работодатель может допускать иностранного работника исключительно к тем видам работ, которые прописаны в его патенте.

4. Незаконное привлечение к трудовой деятельности мигрантов

В случае если работодатель привлек к трудовой деятельности мигрантов, не получив специального разрешения на привлечение иностранных работников, то он подлежит административной ответственности

5. Не уведомление о факте заключения трудового договора с иностранными работником

Работодатель обязан уведомит соответствующее управление МВД России о факте заключения трудового договора с иностранными работниками.

6. Отсутствие оформления трудовых отношений

В случае если работодатель привлек мигранта к трудовой деятельности, но официально не заключил с ним трудовой договор и не включил его в штат работников, то работодатель подлежит административной ответственности.

7. Ненадлежащее оформление трудовых отношений

В случае если работодатель при приеме на работу допустил ошибки в трудовом договоре с иностранным работником, например, указал неверную дату или данные сотрудника, то договор будет считаться недействительной, а трудовая деятельность мигранта – незаконной

8. Нарушение условий охраны труда:

- нарушение нормативных требований охраны труда;
- отсутствие надлежащей оценки условий труда на рабочем месте;
- допуск работника к работе без прохождения обучения по охране труда, медицинского осмотра, психиатрического освидетельствования;
- не обеспечение работника средствами индивидуальной защиты;

Ответственность за вышеуказанные нарушения может следующая:

- штраф для иностранных лиц - от 2000 до 5000 рублей или выдворение;
- штраф для работодателей физических лиц - от 5000 до 7000 рублей;
- штраф для юридических лиц - от 400 000 до 1 000 000 рублей;
- приостановка деятельности предприятия от 14 до 90 суток;
- штраф для должностных лиц - от 35 000 до 70 000 рублей;
- дисквалификация должностных лиц от 1 года до 3 лет.

4. Обжалование действий (бездействий) сотрудников МВД

4.1 Административный порядок

Граждане России, пострадавшие от действий или бездействия сотрудников МВД, могут защитить свои гражданские права и свободы, восстановить нарушенные интересы.

Срок обращения составляет три месяца с момента, когда гражданину стало известно о нарушении его прав, свобод или законных интересов. Если до обращения в суд гражданин обращался с жалобой в вышестоящие органы полиции или в прокуратуру, срок обращения в суд составляет один месяц того дня, когда на жалобу был получен официальный ответ.

Каждый гражданин вправе обжаловать любые действия сотрудника полиции. При этом обжалование может осуществляться как лично, так и в виде коллективного обращения в соответствующие инстанции. Жалоба подается в письменном виде за личной подписью или за подписью законного представителя и должна содержать: наименование органа, куда она подается, или сведения о должностном лице (фамилия, имя, отчество, должность), сведения о заявителе (фамилия, имя, отчество, место жительства), сведения о сотрудниках полиции, допустивших противоправные действия (фамилии, имена, должности, место работы). В жалобе кратко излагается суть обращения, описываются действия сотрудников полиции, указывается, какие именно права, свободы и законные интересы гражданина эти действия или бездействие нарушили или стали препятствием к их реализации.

Так, в соответствии со статьей 53 ФЗ «О полиции»⁵⁵ действия (бездействие) сотрудника полиции, нарушающие права и законные интересы гражданина, государственного и муниципального органа, общественного объединения, религиозной и иной организации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, в органы прокуратуры Российской Федерации либо в суд.

Ст. 23 ФЗ «О полиции» установлено, что за свои действия (бездействие) и за отдаваемые приказы и распоряжения сотрудник полиции несет ответственность независимо от замещаемой должности.

⁵⁵ Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О полиции» // Собрание законодательства РФ, 14.02.2011, N 7, ст. 900.

Если в обращении усматриваются признаки неправомерных действий (бездействия) сотрудников органов внутренних дел, служебная проверка в отношении них продолжается в рамках ведомственных нормативных правовых актов⁵⁶.

К основаниям обжалования могут быть отнесены действия (бездействие) сотрудника полиции, в результате которых:

- нарушены права, свободы и законные интересы;
- созданы препятствия осуществлению прав и свобод;
- незаконно на перечисленных выше субъектов, возложена какая-либо обязанность или они незаконно привлечены к какой-либо ответственности.

Жалоба на действия сотрудника полиции может быть направлена как его руководителю, руководителю подразделения (отдела, отделения и т.п.), так и начальнику полиции, а равно начальнику органа внутренних дел, в котором сотрудник полиции служит. Жалоба может быть направлена также начальнику вышестоящего органа внутренних дел.

Заявления и жалобы рассматриваются в срок до одного месяца со дня регистрации в государственном, общественном органе, на предприятии, в учреждении, организации. В исключительных случаях руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

Если в удовлетворении жалобы отказано, то заявителю необходимо разъяснить порядок обжалования и обращения в суд.

4.2. Судебный порядок

Обжалование действий (решений, бездействия) сотрудника полиции в суд осуществляется в порядке уголовного – ст. 125 УПК РФ⁵⁷ или гражданского процесса, регламентируемы ст. ст. 254 - 256 ГПК РФ⁵⁸.

⁵⁶ Постановление Правительства РФ от 16.08.2012 N 840 (ред. от 13.06.2018) «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных корпораций, наделенных в соответствии с федеральными законами полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц, организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и их работников, а также многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и их работников» // Собрание законодательства РФ, 27.08.2012, N 35, ст.4829.

То есть постановления дознавателя (органа дознания, начальника органа дознания) об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении уголовного дела, а равно иные его решения и действия (бездействие), которые способны причинить ущерб конституционным правам и свободам участников уголовного судопроизводства либо затруднить доступ граждан к правосудию, обжалуются в суд по месту производства предварительного расследования. К иным решениям и действиям дознавателя (органа дознания, начальника органа дознания), которые способны причинить ущерб конституционным правам и свободам участников уголовного судопроизводства либо затруднить доступ граждан к правосудию, к примеру, сюда следует относить задержание в соответствии со ст. ст. 91 и 92 УПК РФ, возбуждение уголовного дела.

Форма рассматриваемой жалобы в уголовном процессе законом не регламентирована. Жалоба может быть подана в суд заявителем, его защитником, законным представителем или представителем непосредственно либо через сотрудника полиции, уголовно-процессуальное действие (решение) которого обжалуется.

Подача заявлений (жалоб) в суд в рамках гражданского судопроизводства осуществляется в соответствии с требованиями ст. ст. 254 - 256 ГПК РФ. Согласно которым, гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего, если считают, что нарушены их права и свободы. Заявление подается в суд по подсудности, установленной ст.ст. 24 - 27 ГПК РФ. Заявление может быть подано гражданином в суд по месту его жительства или по месту нахождения органа государственной власти, должностного лица.

Гражданин вправе обратиться в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод. Пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является для суда основанием для отказа в принятии заявления.

Направленное в суд заявление, оспаривающее действия (решения) сотрудника полиции, оформляется применительно к правилам, предусмотренным ст. ст.

⁵⁷ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 07.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020) // Собрание законодательства РФ, 24.12.2001, N 52 (ч. I), ст. 4921.

⁵⁸ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 02.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.03.2020) // Собрание законодательства РФ, 18.11.2002, N 46, ст. 4532.

131, 132 ГПК РФ, и оплачивается государственной пошлиной в установленном ст. 333.19 НК РФ размере.

С учетом требований ст. 131 ГПК РФ к форме и содержанию подаваемого искового заявления в заявлении, о котором здесь идет речь, в частности, должно быть указано, какие действия (решения) обжалуются, какие конкретно права и свободы гражданина нарушены этими действиями (решениями), подавалась ли аналогичная жалоба в вышестоящий в порядке подчиненности орган или должностному лицу и, если подавалась, какой получен ответ.

Гражданин в праве подать заявление в суд о возмещении убытков и компенсации морального вреда, причиненных незаконными действиями (бездействием) органа внутренних дел или его должностными лицами при рассмотрении обращения.

5. Совершенствование миграционного законодательства России

5.1. Совершенствования уголовного законодательства

На сегодняшний день проблема незаконной миграции, а также меры по ее противодействию выступают одним из основных направлений внутренней политики государства. Существующая высокая степень общественной опасности организации незаконной миграции говорит о ее особом месте в системе общественных отношений, охраняемых законом.

Одной из главных целей организации незаконной миграции является существование и прогрессирование криминального бизнеса, в который вовлекаются граждане различных государств. По разным оценкам, ежегодный доход от криминальной миграции и связанной с ней противоправной деятельностью занимает третье место после незаконного оборота наркотиков и торговли оружием⁵⁹. В связи с этим возникла острая необходимость разработки соответствующей нормы, регламентирующей данное противоправное деяние.

Так в 2004 году в Уголовный кодекс РФ была введена статья 322.1, предусматривающая ответственность за организацию незаконной миграции. Введение данной статьи было обусловлено сложившейся обстановкой, распространенностью процессов нелегальной миграции, а также необходимостью эффективного противодействия таким деяниям. Указанная статья говорит о том, что преступными уголовно наказуемыми деяниями признаются незаконный въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконное пребывание в Российской Федерации или незаконный транзит проезда через территорию Российской Федерации. Тем не менее, несовершенство законодательного подхода при разработке и введении вышеуказанной правовой нормы повлекло некоторые трудности при привлечении лиц к уголовной ответственности за совершение рассматриваемого преступления.

Термин «организация незаконной миграции» не закреплен в УК РФ, в связи с чем у правоприменителя возникают трудности толкования данного понятия и, как следствие, проблемы привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в совершении преступления, предусмотренного статьей 322.1 УК РФ. На наш взгляд необходима разработка и закрепление на законодательном уровне

⁵⁹ Андрущенко В.А. Установление уголовной ответственности за организацию незаконной миграции // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2018. № 3. С.79-84.

данного понятия, для более эффективного и комплексного решения вопроса о противодействии организации незаконной миграции.

«На сегодняшний день привлечение к уголовной ответственности за организацию незаконной миграции осложнено рядом объективных трудностей. Так, в юридической теории существует большое количество толкований рассматриваемой статьи, однако отсутствие комментария со стороны Верховного суда Российской Федерации существенно затрудняет деятельность правоприменительных органов по осуществлению борьбы с нелегальной миграцией»⁶⁰. На наш взгляд в соответствии с сложившимися социальными реалиями и прогрессирующими процессами незаконной миграции, наказание, предусмотренное за преступления в сфере незаконной миграции, не соответствует степени и масштабам общественной опасности, возникающей при совершении таких преступлений. В соответствии с санкцией ч. 1 ст. 322.1 УК РФ, максимальный размер наказания за организацию незаконной миграции составляет пять лет лишения свободы. Мы считаем, что целесообразно увеличить размер наказания до шести лет лишения свободы, тем самым переместить рассматриваемую статью в категорию тяжких преступлений, так как количество преступлений, связанных с организацией незаконной миграцией продолжает расти, что создает угрозу безопасности общества и государства. Также хотелось бы отметить, что в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 6 июля 2016 года №375-ФЗ⁶¹, из санкции ч.1 ст.322.1 были исключены все дополнительные виды наказаний, и в настоящее время санкция ч. 1 ст. 322 УК РФ звучит как: «... наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового». Мы считаем нецелесообразным исключение такого вида дополнительного наказания, как штраф и считаем необходимым его включение в санкцию рассматриваемой статьи, как дополнительного вида наказания, назначаемого совместно с лишением свободы, так как изучение анализа судебной практики показывает, что штраф являлся самым распространенным видом наказания за преступления в сфере

⁶⁰ Голубева Э.Р. Проблемы отграничения организации незаконной миграции от смежных составов преступлений // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2018. № 2 (80). С.24-26.

⁶¹ Федеральный закон от 06.07.2016 N 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» // Собрание законодательства РФ, 11.07.2016, N 28, ст. 4559.

организации незаконной миграции. Помимо этого, назначение данного вида дополнительного наказания, обеспечит поступление в государство дополнительных финансовых средств, от лиц, нарушивших миграционное законодательство.

Также хотелось бы отметить, что уголовная ответственность за организацию незаконной миграции является видом общественных отношений в области безопасности государства, что говорит о необходимости перемещения рассматриваемой статьи из главы 32 УК РФ «Преступления против порядка управления» в главу 29 УК РФ «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства».

Существует проблемы дифференциации ответственности, который не учел законодатель, касается организации незаконной миграции, совершенной в целях совершения преступления на территории Российской Федерации.

Предусматривая в качестве квалифицирующего признака в целях совершения преступления на территории Российской Федерации» (п. «б» ч. 2 ст. 322.1 УК РФ), законодатель тем самым не учел дифференциацию уголовной ответственности в зависимости от тяжести совершаемого преступления. В связи с этим предлагаем изменить существующее содержание п. «б» ч. 2 ст. 322.1 УК РФ, изложив его в следующей редакции: «в целях совершения тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации». Представляется целесообразным отнести данный квалифицирующий признак к числу особо отягчающих, разместив его в ч. 3 ст. 322.1 (п. «б»).

Принимая во внимание особенности анализируемого преступного деяния (ст. 322.1 УК РФ), уместным также было бы введение квалифицирующего признака, учитывающего специфику лиц, имеющих возможность содействовать организации незаконной миграции (сотрудники паспортно-визовой, таможенной, пограничной служб), - «совершенные лицом с использованием своего служебного положения»⁶².

⁶² Андрюшенков В.А. Некоторые аспекты вопросов квалификации уголовной ответственности за организацию незаконной миграции (ст.322.1 УК РФ) // Социально-экономические и правовые системы стран Евразийской экономической интеграции. Материалы международной научно-практической конференции. Издательство: Омский государственный технический университет. 2018. С.123-127.

Такое преступление представляет собой повышенную общественную опасность по сравнению с предусмотренным ч. 1 ст. 322.1 УК РФ, а также имеет большую социальную значимость в рамках борьбы с коррупцией.

Многие авторы также отмечают, что должностные лица совершают преступления указанной категории в соучастии с гражданскими лицами, которые не обладают статусом специального субъекта и их ответственность наступает по ч. 2 ст. 322.1 УК РФ, если в их действиях не содержится иного состава преступления⁶³.

Организация незаконной миграции нередко осуществляется именно организованными группами, включающими в свой состав лиц, имеющих связи с представителями государственных служб. В подобных ситуациях не только упрощается организация незаконной миграции, но и повышается степень безопасности лиц, занимающихся ею, увеличивается возможность систематического и более масштабного занятия этой деятельностью.

Не стоит забывать о возможном участии в совершении данного вида преступления должностных лиц, от которых зависит, например, выдача или оформление документов, предоставление рабочих мест и т.д.

Некоторые ученые утверждают, что: «в некоторых регионах страны распространены противоправные практики содействия в оформлении разрешительных документов для иностранных работников, разнообразные способы «торговли» возможностями миграционных квот, патентов, неправомерного использования аутстаффинга иностранной рабочей силы»⁶⁴.

Поведение должностных лиц более строго оценивается обществом с нравственной точки зрения, по сравнению с поведением других граждан. Это обусловлено их высоким правовым положением. Именно поэтому ответственность, которую понесет такое лицо при совершении противоправного деяния, должна быть выше, чем ответственность иных лиц.

Совершение преступления значительно облегчается, если виновный использует служебное положение. В этом случае виновному проще организовать незаконный въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без граж-

⁶³ Уторова Т.Н. Уголовно-правовое противодействие организации незаконной миграции: современное состояние, проблемы и пути решения. 2019. Т.9. № 1-1. С.200-206.

⁶⁴ Прудников А.С. Дутов П.О. Ответственность за нарушение в сфере внешней трудовой миграции // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 4. С.287-289.

данства, их незаконное пребывание в Российской Федерации или незаконный транзитный проезд через территорию Российской Федерации.

Мы считаем, что законодателю следовало бы включить в содержание рассматриваемой статьи еще один квалифицирующий признак – организация незаконной миграции с использованием своего служебного положения.

В заключение хотелось бы согласиться с мнением Т.В. Васильевой о том, что особенность борьбы с незаконной миграции заключается в том, что решение данной проблемы невозможно найти, не затрагивая всех вопросов, непосредственно связанных с миграцией в России в целом. Противодействие нелегальной миграции по праву считается одной из угроз национальной безопасности Российской Федерации⁶⁵. Таким образом, ужесточение мер ответственности миграционного законодательства связано с современными политическими, социально-экономическими реалиями и должно сопровождаться решением системных проблем, возникающих в сфере организации незаконной миграции, а также проблем, препятствующих нормальному функционированию государства и общества.

5.2 Совершенствование административного законодательства

Как показывает практика большая часть нарушений иностранными гражданами и лицами без гражданства касается правил нахождения на территории РФ, трудового законодательства, фиктивной постановки на миграционный учет⁶⁶. Так, по результатам проведенной проверки было выявлено, что житель города Хабаровск более чем за десять лет прописал в своей квартире более двадцати тысяч иностранных граждан⁶⁷. Данное обстоятельство указывает на существование пробелов в действующем законодательстве в части регистрации иностранных граждан.

Под административной ответственностью понимается применение органами исполнительной власти мер административного воздействия к виновным лицам.

Исходя из содержания ст. 2.6 и гл. 18 КоАП РФ отметим, что иностранные

⁶⁵ Васильева Т.В. К вопросу об уголовной ответственности за организацию незаконной миграции // Академическая мысль. 2019. № 3 (8). С.12-15.

⁶⁶ Стребков В.Н. Совершенствование административной ответственности за нарушение законодательства в сфере трудовой миграции // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2018. № 4. С.66-70

⁶⁷ Ярулин И.Ф., Гарнага А.Ф. Динамика иностранной миграции и ее влияние на этническую среду Хабаровского края // Регионалистика. 2018. Т.5. № 6. С.107-119.

граждане и лица без гражданства, совершившие на территории РФ административные правонарушения, подлежат к привлечению к административной ответственности на общих основаниях. Специфика административной ответственности обуславливается тем, что вместе с функцией охраны правоотношений административная ответственность выполняет регулятивную функцию миграционной сферы.

Необходимо обратить внимание, что на практике имеются затруднения при рассмотрении дел в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ. Так, например, в Хабаровского краевого суда по Делу № 1-27/2018 при привлечении иностранного гражданина к ответственности по ч. 1.1. ст. 18.8 КоАП РФ судом были неверно применены нормы ФЗ от 25.07.2002 № 115-ФЗ. Так, в указанном постановлении суд указал, что иностранный гражданин по истечении срока пребывания не выехал из РФ. Вышестоящий суд отменил указанное постановление. В обосновании вышестоящая инстанция постановила, что нижестоящим судом не было учтено, что гражданину не был выдан патент на осуществление трудовой деятельности, по которому им была произведена оплата, однако оценки данному документу не было дано.

Отметим, что предупреждение и пресечение правового нарушения иностранными гражданами и лицами без гражданства миграционного законодательства требует принятия соответствующего комплекса мер. Так, на межгосударственном уровне между РФ и другими странами (например, Узбекистаном, Республикой Беларусь) были заключены соглашения о реадмиссии. В тоже время, в международных актах под реадмиссией понимается передачу РФ иностранному государству апатрида и иностранного гражданина, находящихся на территории РФ на основании международных договоров. Таким образом, реадмиссию не следует отождествлять с применением мер административной ответственности и мерой административного наказания. Именно в этом главное отличие реадмиссии от административного выдворения, которое содержит другие основания и процедуру применения.

Рeadмиссия, по своим целям включает в себя принудительное прекращение противоправного действия со стороны апатрида и иностранного

гражданина, нарушающего установленный режим нахождения на территории страны. Данный признак сближает реадмиссию с депортацией. В тоже время, реадмиссия, в отличие о выдворения и депортации, применяемые в одностороннем порядке, применяется непосредственно в рамках межгосударственного взаимодействия на основании межгосударственных договоров РФ с другими государствами о реадмиссии. Рeadмиссия, при этом, используется на практике реже, чем депортация и административное выдворение. Отличие же заключается в том, что административное выдворение - мера ответственности, применяемая при совершении административного правонарушения, депортация - мера административного пресечения .

Следовательно, приходим к заключению, что нормативно-правовые акты РФ предоставляют выбор между данными процедурами, от которых зависит предоставляемый иностранному гражданину или лицу без гражданства объем процессуальных гарантий. В юридической науке много раз поднималась проблема, связанная с нецелесообразностью использования самостоятельных понятий - «административное выдворение» и «депортация» - с целью обозначения одной и той же процедуры - принудительной высылки иностранного гражданина за пределы РФ⁶⁸. «Выходом из имеющейся ситуации может стать отказ от применяемого несоответствия в терминах и введение в законодательный оборот единого понятия «высылка», уже закрепленного в Конституции РФ (ч. 1 ст. 61)»⁶⁹. Именно этот термин чаще всего применяется в международных правовых актах, где не имеется различий между понятиями «депортация» и «выдворение».

Таким образом, мы приходим к выводу, что правовой механизм по обеспечению миграционной безопасности в РФ, несмотря на все его достоинства, имеет определенные недостатки, как и всякая динамически развивающаяся структура. С целью ее совершенствования необходимо не только закрепить единое понятие «высылка» в нормативно-правовых актах, регулирующих деятельность в сфере миграции, но и совершенствовать правоприменительную деятельность органов государственной власти путем повышения квалификации

⁶⁸ Жеребцов А. Н. Миграционное право России: учебник для вузов / А.Н. Жеребцов, Е.А. Малышев; под общей редакцией А. Н. Жеребцова. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - 437 с.

⁶⁹ Ренкас Е.В. Совершенствование административной ответственности за нарушение законодательства в сфере трудовой миграции // Всеобщая декларация прав человека: теория и практика в российской правовой системе. Сборник статей по материалам общероссийской конференции. Издательство: ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет». 2020. С.254-262.

государственных служащих. А также для защиты общества от противоправных деяний со стороны иностранных лиц и лиц без гражданства в миграционном законодательстве РФ требуется ужесточить административную ответственность за нарушение миграционного законодательства путем увеличения размера административного штрафа за административные правонарушения.

Библиографический список

Международные акты

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета, N 67, 05.04.1995.
2. Конвенция, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве (Заключена в г. Гааге 12.04.1930) // Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996. С. 223 - 230.
3. Европейская конвенция о гражданстве (ETS N 166) [рус., англ.] (Заключена в г. Страсбурге 06.11.1997) // СПС Консультант плюс.
4. Соглашение от 26.02.1999 «Между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства» // Собрание законодательства РФ, 30.09.2002, N 39, ст.3643.
5. Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства (Подписан в г. Москве 07.09.1995) // Бюллетень международных договоров. 2005. N 4. С. 30 - 33.

Нормативные правовые акты

6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - N 31. - Ст. 4398.
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 3.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.
9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, N 25, ст. 2954.

10. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 07.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020) // Собрание законодательства РФ, 24.12.2001, N 52 (ч. I), ст. 4921.

11. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 02.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.03.2020) // Собрание законодательства РФ, 18.11.2002, N 46, ст. 4532.

12. Федеральный закон от 06.07.2016 N 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» // Собрание законодательства РФ, 11.07.2016, N 28, ст. 4559.

13. Федеральный закон от 21.12.2013 N 376-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 23.12.2013, N 51, ст. 6696.

14. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О полиции» // Собрание законодательства РФ, 14.02.2011, N 7, ст. 900.

15. Федеральный закон от 19.05.2010 N 86-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.05.2010, N 21, ст. 2524.

16. Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.07.2006, N 30, ст. 3285.

17. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 01.03.2020) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, N 30, ст. 3032.

18. Федеральный закон от 24.05.1999 N 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // Собрание законодательства РФ, 31.05.1999, N 22, ст. 2670.

19. Федеральный закон от 19.02.1993 N 4528-1 (ред. от 26.07.2019) «О беженцах» // Российская газета, 20.03.1993, N 54.

20. Федеральный закон от 19.02.1993 N 4530-I «О вынужденных переселенцах» // Российская газета, 20.03.1993, N 54.

21. Указ Президента РФ от 24.04.2019 N 183 (ред. от 27.03.2020) «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» // Консультант плюс; Указ Президента РФ от 29.04.2019 N 187 (ред. от 27.03.2020) «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» // СПС Консультант плюс.

22. Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» // Консультант плюс.

23. Указ Президента РФ от 05.04.2016 N 156 (ред. от 15.05.2018) «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // Собрание законодательства РФ, 11.04.2016, N 15, ст. 2071.

24. Указ Президента РФ от 13.04.2011 N 444 (ред. от 29.06.2013) «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18.04.2011, N 16, ст. 2268.

25. Указ Президента РФ от 22.06.2006 N 637 (ред. от 11.03.2020) «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (вместе с «Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом») // Собрание законодательства РФ, 26.06.2006, N 26, ст. 2820.

26. Указ Президента РФ от 14.11.2002 N 1325 (ред. от 19.09.2019) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.10.2019) // Собрание законодательства РФ, 18.11.2002, N 46, ст. 4571.

27. Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 N 1271 «Об установлении на 2020 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» // Собрание законодательства РФ, 14.10.2019, N 41, ст.5711.

28. Постановление Правительства РФ от 16.08.2012 N 840 (ред. от 13.06.2018) «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных корпораций, наделенных в соответствии с федеральными законами полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц, организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и их работников, а также многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и их работников» // Собрание законодательства РФ, 27.08.2012, N 35, ст.4829.

29. Приказ МВД России от 28.07.2017 N 556 (ред. от 08.11.2019) «Об утверждении Положения об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хабаровскому краю» // СПС Консультант плюс.

Учебная литература

30. Авакьян, С. А. Конституционное право России: Учебный курс [Текст]: в 2-х т. учеб. пособие для вузов; - 3-е изд., стер. - М.: Юристъ, 2010. Т. 2. - 778 с.

31. Жеребцов А. Н. Миграционное право России: учебник для вузов / А. Н. Жеребцов, Е. А. Малышев; под общей редакцией А. Н. Жеребцова. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - 437 с.

32. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник. 5-е издание. Изд.: Проспект, 2013. - 565 с.

33. Конюхова И. А. Конституционно-правовой статус личности в Российской Федерации: учебное пособие для вузов / И. А. Конюхова, И. А. Алешкова, Л. В. Андриченко. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - 200 с.

34. Мигачев Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - 456 с.

35. Сафонов В. Е. Конституционное право зарубежных стран. Особенная часть: учебник для бакалавров / В. Е. Сафонов, Е. В. Миряшева. - Москва: Издательство Юрайт, 2019. - 422 с.

36. Трудовое право России в 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник для вузов / Е. Б. Хохлов [и др.]; ответственный редактор Е. Б. Хохлов, В. А. Сафонов. - 8-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - 467 с.

Научная литература

37. Абдулаева Э.О. Иностраный работник как субъект трудовых отношений // Научные труды. Российская академия юридических науки. 2018. С.544-547.

38. Андрюшенков В.А. Некоторые аспекты вопросов квалификации уголовной ответственности за организацию незаконной миграции (ст.322.1 УК РФ) // Социально-экономические и правовые системы стран Евразийской экономической интеграции. Материалы международной научно-практической конференции. Издательство: Омский государственный технический университет. 2018. С.123-127.

39. Андрюшенков В.А. Установление уголовной ответственности за организацию незаконной миграции // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2018. № 3. С.79-84.

40. Васильева Т.В. К вопросу об уголовной ответственности за организацию незаконной миграции // Академическая мысль. 2019. № 3 (8). С.12-15.

41. Голубева Э.Р. Проблемы отграничения организации незаконной миграции от смежных составов преступлений // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2018. № 2 (80). С.24-26.

42. Еремина И.С. Особенности становления и реализации государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом // Закон и право. 2020. № 3. С.39-41.

43. Ефимова А.Р., Душакова Л.А. Проблемные моменты реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в

РФ соотечественников, проживающих за рубежом // Проблемы управления, экономики, политики и права в глобализирующем мире. Сборник докладов ЮРИУ РАНХиГС. 2019. С.90-92.

44.Зацева Л.В., Лузина Т.В. Трудовое законодательство как инструмент обеспечения миграционной безопасности // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2019. Т.14. № 5. С.168-195.

45.Идрисова А.Ю. Определение понятия гражданства в юридической науке // Аллея науки. 2019. Т.2. № 1.4 (28). С.794-799.

46.института бизнеса и информационных технологий. 2018. № 4 (28). С. 37-42.

47.Кичан А.О. Проблема нелегальной миграции в Российской Федерации и пути ее решения // Ростовский научный журнал. 2019. № 1. С.182-195.

48.Копалкина Е.Г., Илтакова Н.В. Проблема репатриации соотечественников в Российскую Федерацию // Вестник экономики, права и социологии. 2019. № 2. С.107-110.

49.Корчагина К. А., Пестов Р. А. Перспективы правового регулирования миграции в Российской Федерации // Юрист-Правоведь. 2019. № 2 (89). С. 76-83.

50.Кострова О.В. Трудовой договор с иностранными работником: вопросы теории и практики // Юридически мир. 2019. № 7. С.63-66.

51.Костян И.А. Иностраный работник: особенности трудового договора // Вопросы трудового права. 2019. № 3. С.56-65.

52.Кренц С.В. Административная ответственность незаконных мигрантов // Эпомен. 2020. № 35. С.148-154.

53.Кудринская Л. А. Экономические аспекты государственной поддержки соотечественников, переселяющихся в Российскую Федерацию // Вестник Сибирского

54.Кудрявцева Л. В. Правовой статус иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации // Бюллетень науки и практики. 2018. Т. 4. №5. С. 559-567.

55.Кудрявцева Л. В., Базалей А. А., Ключева К. И. Особенности, подводные камни и проблемы привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан //

Международное научное издание современные фундаментальные и прикладные исследования. 2017. №2-1 (25). С. 138.

56.Никитина Е.Е. Законодательство о гражданстве и совершенствование миграционной политики Российской Федерации // Журнал российской права. 2019. № 7. С.30-42.

57.Никишова П.М. Некоторые проблемы уголовной ответственности за организацию незаконной миграции // Legal Bulletin. 2019. Т.4. № 3. С.40-43.

58.Попов А.М., Мамонтова Э.А. Новые приоритеты миграционной политики России // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2020. № 1. С.183-188.

59.Прудников А.С. Административная ответственность в сфере миграции: вопросы теории и практики // Актуальные проблемы миграции. Сборник материалов международной научно-практической конференции. Издательство: ВИПК МВД России. 2019. С.95-98.

60.Прудников А.С. Дутов П.О. Ответственность за нарушение в сфере внешней трудовой миграции // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 4. С.287-289.

61.Прудников А.С. Прудникова Т.А. Организационно-правовое направления по совершенствованию противодействия незаконной миграции в современной России // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 5. С.82-86.

62.Ренкас Е.В. Совершенствование административной ответственности за нарушение законодательства в сфере трудовой миграции // Всеобщая декларация прав человека: теория и практика в российской правовой системе. Сборник статей по материалам общероссийской конференции. Издательство: ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет». 2020. С.254-262.

63.Самойленко А.А. Гражданство Российской Федерации на современном этапе развития: понятие, принципы, основания и способы приобретения // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 1-2 (40). С.207-209.

64.Сигарева Е. П. Международная трудовая миграция в контексте неустойчивости рынка труда // Миграционное право. - 2018. - № 1. - С. 16.

65. Стребков В.Н. Совершенствование административной ответственности за нарушение законодательства в сфере трудовой миграции // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2018. № 4. С.66-70

66. Тарасенко В.В., Фролова С.В. Особенности увольнения иностранного работника // Межотраслевые проблемы формирования правовой культуры в молодежной сфере. Сборник научных статей II межвузовской студенческой научно-практической конференции. Издательство: Донской государственный университет. 2019. С.298-299.

67. Уторова Т.Н. Уголовно-правовое противодействие организации незаконной миграции: современное состояние, проблемы и пути решения. 2019. Т.9. № 1-1. С.200-206.

68. Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О гражданстве Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 17.10.2019) // Собрание законодательства РФ, 03.06.2002, N 22, ст. 2031.

69. Ярулин И.Ф., Гарнага А.Ф. Динамика иностранной миграции и ее влияние на этническую среду Хабаровского края // Регионалистика. 2018. Т.5. № 6. С.107-119.