

НАУЧНАЯ СТАТЬЯ

**Тема: Роль Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации
в
Южном федеральном округе в системе государственного управления в сфере
региональной политики**

Аннотация. В настоящей научной статье проводится определение роли и места Аппарата полномочного представителя Президента РФ в Южном федеральном округе в системе государственного управления в сфере региональной политики.

Статья подготовлена в рамках планового изучения учебной дисциплины «Региональная политика» и научной школы «Государственная политика и управление», функционирующей на постоянной основе в Академии гражданской защиты МЧС России.

Ключевые слова: Президент РФ, Правительство РФ, администрации, полномочный представитель Президента РФ, Аппарат полномочного представителя Президента РФ

Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе

Актуальность настоящего исследования обусловлена следующими положениями:

Проблема: участие федеральных органов власти в реализации стратегии развития региона.

Исследование проблемы: Данную проблему будем решать методом анализа данных, индукции и дедукции.

Цель работы: определение роли и места Аппарата полномочного представителя Президента РФ в Южном федеральном округе в системе государственного управления в сфере региональной политики.

Задачи работы:

— исследовать место Аппарата полномочного представителя Президента РФ в Южном федеральном округе в системе государственного управления в сфере региональной политики;

— определить роль направления оптимизации деятельности Аппарата полномочного представителя Президента РФ в ЮФО.

Объект исследования: Аппарат полномочного представителя Президента РФ в Южном федеральном округе.

Предмет исследования: структура и деятельность Аппарата полномочного представителя Президента РФ в ЮФО.

Проводимое с начала 90-х годов прошлого века становление и развитие современного Российского государства проходило в условиях системного кризиса, одним из элементов которого был дисбаланс в политической сфере между субъектами Российской Федерации и федеральным центром. Данное обстоятельство негативным образом отразилось на состоянии государственности, а также единстве государства.

Актуальной проблемой развития Российской Федерации стала проблема поиска форм и методов построения системы государственной власти. Это привело к началу административной реформы, результатом которой можно считать образование федеральных округов, которые возглавили полномочные представители Президента Российской Федерации.

По мнению руководства страны данная реформа привела к тому, что федеральная власть стала ближе к регионам, а вновь созданный институт полномочных представителей безусловно служит целям российской административной реформы.

Институциональная система государственной власти современной Российской Федерации в настоящее время носит сложный характер, включает совокупность органов государственной власти, создаваемых на основе законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства и администрации соответствующего уровня и обеспечивающих деятельность государственных институтов.

В их числе важное место занимает Администрация Президента РФ и институт его полномочных представителей.

Полномочный представитель Президента РФ в ЮФО - государственный институт, наделенный главой государства определенными полномочиями и осуществляющий их от имени Президента и под свою ответственность. Конституцией РФ главе государства предоставлено право назначать и освобождать от должности своих полномочных представителей. Таким образом, полномочный представитель Президента РФ по ЮФО — это конституционный элемент системы института президентства, содействующий обеспечению отдельных полномочий Президента России по реализации его функций.

Вместе с тем, в Конституции РФ лишь зафиксировано право Президента РФ назначать своих полномочных представителей; она непосредственно не предусматривает института полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах, но в то же время не ограничивает главу государства в назначении своих полномочных представителей в любых государственных органах и территориальных образованиях, в том числе и в федеральных округах

Рассмотрим направления работы Аппарата полномочного представителя Президента РФ в Южном федеральном округе, которые можно представить на рисунке 1.

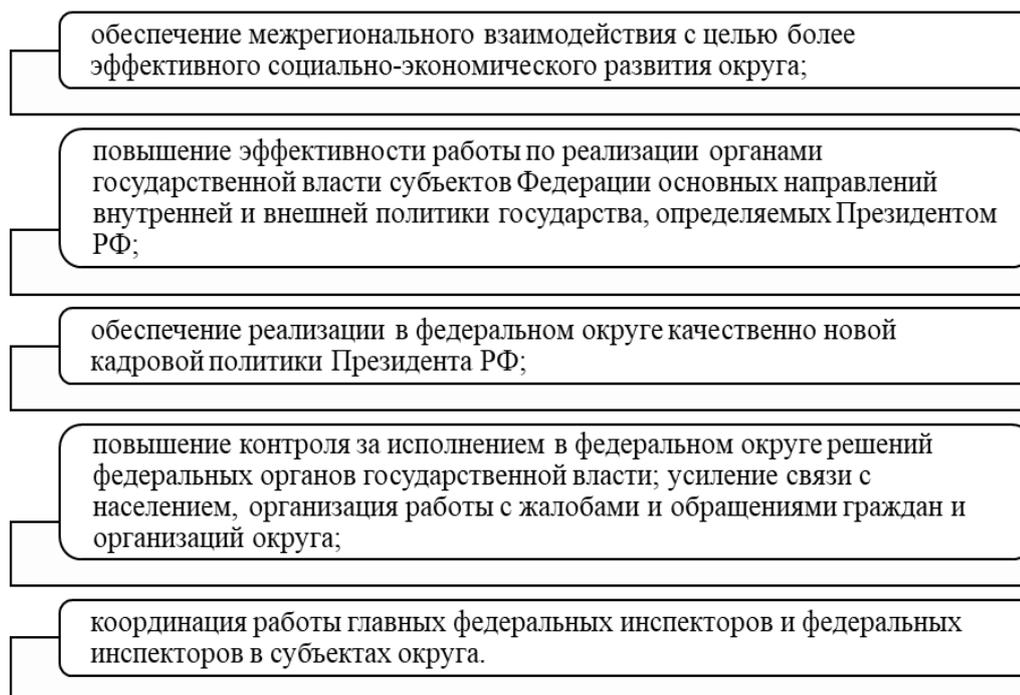


Рисунок 1 – Направления работы института полномочного представителя Президента РФ в Южном федеральном округе

Отметим, что основной отличительной чертой в работе полномочных представителей можно считать то обстоятельство, что к работе привлекается широкий спектр общественных и политических институтов, как-то: комиссии, ассоциации, агентства и т.д.

Рассмотрим плюсы и минусы функционирования Аппарата полномочного представителя Президента РФ в ЮФО по следующим аспектам, представленным на рисунке 2.



Рисунок 2 – Аспекты функционирования полномочного представителя Президента РФ в Южном федеральном округе

Рассмотрим представленные аспекты подробно.

Аспект территориальный.

Можно отметить, что организация горизонтальных связей на региональном уровне позволяет консолидировать управление большой территорией. При этом можно отметить, что Южный Федеральный округ имеет большую территорию, управление которой весьма затруднительно для Аппарате полномочного представителя Президента РФ.

Аспект управленческий.

Наличие института Аппарата полномочного представителя Президента РФ в ЮФО создает стимул регионального развития, которые исходит из федерального центра, позволяет контролировать принятие решений на местах. При этом создание нового института увеличивает количество связей в государственном управлении, что увеличивает количество проблем во взаимодействии различных структур, усложняет и без того достаточно непростую иерархию государственного управления.

Аспект кадровый.

Наличие Аппарата полномочных представителей дает возможность проводить ротацию кадров различными федеральными органами исполнительной власти государственных служащих ЮФО.

Можно выделить возможные направления оптимизации деятельности Аппарата полномочного представителя Президента РФ в ЮФО.

Данные представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Направления оптимизации деятельности Аппарата полномочного представителя Президента РФ в ЮФО

Направление	Характеристика
Политическое	-комплексная работа по оптимизации деятельности территориальных органов исполнительной власти, разработка мероприятий по повышению эффективности их деятельности на основании разработки системы критериев эффективности их деятельности; -формирование и развитие кадрового резерва государственных служащих на перспективу для работы в Аппарате полномочного представителя Президента в ЮФО; -повышение политической грамотности государственных служащих;

Продолжение таблицы 1

Направление	Характеристика
Правовое	<ul style="list-style-type: none"> -контроль нормотворческой деятельности в ЮФО на предмет соответствия федеральному законодательству; -контроль нормотворческой деятельности на федеральном уровне на предмет наличия вторжения в компетенции регионального нормотворчества; -контроль форм, методов борьбы с коррупцией в сфере государственного и муниципального управления в ЮФО;
Экономика	<ul style="list-style-type: none"> -контроль исполнения бюджета ЮФО и отдельных регионов, входящих в его состав; -выявление проблем исполнения бюджета по доходам и расходам, контроль эффективности проводимых на региональном уровне мероприятий по преодолению дефицита бюджета и нецелевого использования средств, выделяемых из государственного бюджета; -контроль внешнеэкономической деятельности в ЮФО и разработка мероприятий по его развитию; -разработка мероприятий по развитию региона с применением лучших практик других ФО и зарубежного опыта; -контроль борьбы с коррупцией в экономической сфере;

Отметим, что поскольку в ближайшее время позиции полномочных представителей Президента РФ должны усилиться, что обусловлено тем, что на этапе выборов в Государственную Думу РФ 2021 года, а также на этапе Президентских выборов 2024 года их основной задачей станет анализ и подбор кадров в регионе и подготовка к этим выборам.

Таким образом, Аппарат полномочного представителя Президента РФ в ЮФО окажет существенное влияние на развитие государственного строительства в регионе и государстве и но и в более широком смысле окажет влияние на всю политическую жизнь в стране.

Заключение

Проведено определение роли и места Аппарата полномочного представителя Президента РФ в Южном федеральном округе в системе государственного управления в сфере региональной политики

Выделены направления оптимизации деятельности Аппарата полномочного представителя Президента РФ в ЮФО: политическое, правовое и экономическое.

Поскольку в ближайшее время позиции полномочных представителей Президента РФ должны усилиться, что обусловлено тем, что на этапе выборов в Государственную Думу РФ 2021 года, а также на этапе Президентских выборов 2024 года их основной задачей станет анализ и подбор кадров в регионе и подготовка к этим выборам. Таким образом, Аппарат полномочного представителя Президента РФ в ЮФО окажет существенное влияние на развитие государственного строительства в регионе и государстве и но и в более широком смысле окажет влияние на всю политическую жизнь в стране.

Список литературы

1. <http://base.garant.ru/12119586/> - [1] – «Информационно-правовое обеспечение «Гарант»».
2. <http://ufo.gov.ru/press/events/1500-> [2] – «Официальный сайт полномочного представителя Президента России в Южном федеральном округе».
3. <https://tass.ru/ekonomika/6882939> - [3] «ТАСС - российское государственное информационное агентство федерального уровня».