

Бюджетный процесс бюджетное устройство

Содержание

Оценка финансово-бюджетной безопасности региона	4
1. Общие параметры регионального бюджета	4
2. Оценка бюджетного потенциала региона.....	7
3. Оценка сбалансированности и финансовой независимости бюджета региона.....	9
4. Оценка финансовой устойчивости и долговой зависимости бюджета региона.....	13
Заключение	16
Список использованных источников	17

Оценка финансово-бюджетной безопасности региона

Провести исследование финансового состояния региона, используя:

- данные региональных законов о бюджете (например, Закон Челябинской области от 26.12.2019 №63-30 «Об областном бюджете на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов» принят Постановлением Законодательного собрания Челябинской области 26.12.2019 №2178;
- материалы территориальных органов Федеральной службы государственной статистики (например, Челябинская область в цифрах 2019).
- разделы работы пронумерованы и выделены полужирным шрифтом.

1. Общие параметры регионального бюджета

Задание:

1. Дать формулировку закона о региональном бюджете с указанием номера, даты, законодательного субъекта, активной ссылки на закон. Активная ссылка необходима для последующей проверки достоверности первоисточника данных и расчетов.

2. Представить основные характеристики регионального бюджета за три года в критериях доходов, расходов, дефицита/профицита (статья 2 закона, при недостаточности данных используйте итоговые строки приложений Доходы, Расходы, дефицит/профицит – рассчитайте самостоятельно) в виде графиков или диаграмм. Рисунки должны иметь название с указанием объекта исследования (доходы, расходы, дефицит бюджета), региона, периода (2020-2022 гг.), единицы измерения.

3. Сделать вывод о состоянии бюджета региона.

Решение:

Основные параметры бюджета Челябинской области на 2020-2022 годы закреплены в Законе Челябинской области от 26.12.2019 №63-30 «Об областном бюджете на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов», принятом постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 26 декабря 2019 г. N 2178. Сведем основные параметры в следующую таблицу.

Таблица 1. Доходы, расходы и дефицит/профицит бюджета Челябинской области за 2018-2022 гг., млн. руб.

	2018 год факт	2019 год план	2020 год прогноз	2021 год прогноз	2022 год прогноз
Доходы	168 590,4	178 574,3	175 433,5	172 104,8	177 914,8
Расходы	156 811,2	190 407,2	197 439,2	181 162,2	181 297,6
Дефицит -/Профицит +	11 779,2	-11 832,9	-22 005,6	-9 057,4	-3 382,8

Проиллюстрируем эти данные на следующем рисунке.



Рис. 1. Основные параметры бюджета Челябинской области за 2020-2022 гг., млн. руб.

Таблица 2. Динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета Челябинской области за 2018-2022 гг., млн. руб.

Наименование доходов	2018 год факт	2019 год оценка	2020 год прогноз	2021 год прогноз	2022 год прогноз
Налоговые и неналоговые доходы	139 257,0	138 377,5	139 630,4	148 300,0	159 043,2
Налоговые доходы	136 134,5	135 096,5	137 965,7	146 681,6	157 428,1
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	103 854,0	104 846,9	107 102,3	114 366,3	121 956,7
Налог на прибыль организаций	55 053,9	52 873,4	56 641,7	61 579,5	66 682,7
Налог на доходы физических лиц	48 800,1	51 973,5	50 460,6	52 786,8	55 274,0
АКЦИЗЫ	8 263,5	9 602,3	11 162,4	11 815,6	14 361,8
Акцизы на алкогольную продукцию	703,7	656,5	927,2	961,7	996,1
Доходы от уплаты акцизов на крепкий алкоголь	974,5	2 293,4	2 623,6	2 953,1	3 294,0
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	6 585,3	6 652,4	7 611,6	7 900,8	10 071,7
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	3 822,9	4 325,0	3 563,8	3 706,3	3 854,6
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	3 822,9	4 325,0	3 563,8	3 706,3	3 854,6
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	19 288,8	15 346,0	15 248,7	15 898,8	16 356,0
Налог на имущество организаций	16 036,9	12 263,5	12 227,1	12 865,5	13 301,9
Транспортный налог	3 243,6	3 075,5	3 011,7	3 023,4	3 044,2
Налог на игорный бизнес	8,3	7,0	9,9	9,9	9,9
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	810,6	882,2	803,0	814,7	821,0
Налог на добычу полезных ископаемых	807,4	878,2	798,9	810,7	817,0
Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	3,2	4,0	4,1	4,0	4,0
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	93,0	93,3	85,5	79,9	78,0
Задолженность перерасчеты по отмененным налогам	1,7	0,8	0,0	0,0	0,0
Неналоговые доходы	3 122,5	3 281,0	1 664,7	1 618,4	1 615,1
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	1 393,3	1 736,6	83,2	78,4	74,7
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	205,9	211,6	246,7	251,3	256,1
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	167,1	110,3	102,2	100,4	98,3
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	69,4	56,9	55,4	11,8	9,6
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	4,3	4,2	4,0	4,0	4,0
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	1 277,3	1 147,4	1 172,5	1 171,9	1 171,8
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	5,2	14,0	0,7	0,6	0,6

Приведем распределение расходов бюджета Челябинской области по функциональной структуре за 2020-2022 гг. (таблица 3).

Таблица 3. Распределение расходов бюджета Челябинской области по функциональной структуре за 2020-2022 гг., тыс. руб.

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
ВСЕГО	197 439 163,9	181 162 204,0	181 297 601,8
Общегосударственные вопросы	4 970 632,0	3 915 616,8	3 886 877,2
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	6 140,7	6 140,7	6 140,7
Функционирование законодательных органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	408 864,8	398 293,1	398 293,1
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	350 906,8	350 906,8	350 906,8
Судебная система	731 878,2	778 441,8	749 607,4
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	401 369,7	391 087,1	391 087,1
Обеспечение проведения выборов и референдумов	410 037,5	127 737,3	127 737,3
Резервные фонды	200 000,0	200 000,0	200 000,0
Другие общегосударственные вопросы	2 461 434,3	1 663 010,0	1 663 104,8
Национальная оборона	49 530,9	50 263,2	52 782,4
Мобилизационная и внебюджетная подготовка	49 530,9	50 263,2	52 782,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 350 616,1	1 147 060,5	1 162 699,0
Органы юстиции	209 256,8	194 361,1	200 413,7
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	454 696,8	319 295,2	319 925,7
Обеспечение пожарной безопасности	644 173,4	594 291,4	601 416,9
Миграционная политика	20 137,8	31 623,5	33 453,4
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	22 351,3	7 489,3	7 489,3
Национальная экономика	27 372 750,3	26 339 347,5	25 914 312,8
Общэкономические вопросы	1 030 101,8	881 718,6	869 846,9
Сельское хозяйство и рыболовство	3 122 511,2	2 639 297,2	2 861 241,5
Водное хозяйство	170 982,3	127 383,1	164 190,5
Лесное хозяйство	538 010,5	455 582,9	463 473,2
Транспорт	960 855,8	961 994,8	963 111,8
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	19 483 003,3	19 489 196,0	18 895 905,4
Связь и информатика	615 833,6	531 297,4	367 498,9
Другие вопросы в области национальной экономики	1 451 451,8	1 252 877,5	1 329 044,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	10 615 341,6	7 222 628,6	5 393 655,5
Жилищное хозяйство	2 244 795,8	2 096 642,1	158 438,1
Коммунальное хозяйство	4 897 116,3	3 256 087,8	3 110 787,8
Благоустройство	1 891 174,0	52 749,8	60 048,3
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	1 582 255,5	1 817 148,9	2 064 381,3
Охрана окружающей среды	894 572,6	696 738,0	221 753,7
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	134 414,9	110 235,7	96 617,7
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	760 157,7	586 502,3	125 136,0
Образование	46 135 127,9	42 457 782,4	42 217 842,0
Дошкольное образование	14 639 756,0	13 297 500,8	12 992 253,9
Общее образование	22 714 841,2	20 881 795,1	20 934 303,6
Дополнительное образование детей	367 899,6	652 690,9	862 569,7
Среднее профессиональное образование	4 896 729,6	4 930 072,9	5 041 415,1
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	357 071,1	314 253,7	350 697,6
Высшее образование	313 757,2	313 200,4	314 131,9
Молодежная политика	645 921,4	685 945,1	685 956,6
Другие вопросы в области образования	2 199 151,8	1 382 323,5	1 036 513,6
Культура, кинематография	2 926 541,7	2 314 978,1	2 291 906,1
Культура	2 551 943,2	2 131 345,9	2 083 078,7
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	374 598,5	183 632,2	208 827,4
Здравоохранение	19 426 051,2	17 187 266,6	17 310 152,8
Стационарная медицинская помощь	5 461 962,3	5 508 115,2	5 567 280,9
Амбулаторная помощь	1 950 354,5	1 971 115,9	1 992 585,8

Приведенные данные необходимо дополнить суммами безвозмездных поступлений в бюджет Челябинской области за 2018-2022 гг. В дальнейшем эти данные используем для расчета характеристических коэффициентов, позволяющих оценить состояние бюджета рассматриваемого региона (таблица 4).

Таблица 4. Безвозмездные поступления в бюджет Челябинской области, млн. руб.

Наименование поступлений	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
	факт	план	прогноз	прогноз	прогноз
ВСЕГО БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	29 160,9	40 196,8	35 803,1	23 804,7	18 871,7
Безвозмездные поступления из федерального бюджета, в том числе:	27 987,9	39 077,6	35 348,3	23 349,9	18 871,7
- Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ	14 383,8	11 759,2	11 483,4	4 320,6	1 006,7
- Субсидии	4 236,8	7 524,9	6 924,2	4 643,5	4 794,3
- Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	6 842,3	9 276,6	11 648,3	11 587,6	11 699,0
- Иные межбюджетные трансферты	2 525,0	10 516,9	5 292,4	2 798,2	1 371,7
Безвозмездные поступления от государственных и негосударственных организаций, из них:	1 163,6	819	454,8	454,8	0
- Фонд развития моногородов	1 057,4	0	0	0	0
- Фонд содействия реформированию ЖКХ	48,2	590,2	454,8	454,8	0

Сделаем предварительные выводы о состоянии бюджета Челябинской области.

В течение 2018-2022 гг. ни величина доходов, ни величина расходов областного бюджета не показали четкой тенденции ни к увеличению, ни к уменьшению. Так, за рассматриваемый период наибольшая величина доходов были зафиксирована по итогам 2019 года; тогда как с 2021 году прогнозируется «проседание» величины доходов практически до уровня 2018 года. Величина общих расходов своим пиком имеет 2020 год, как и величина дефицита бюджета. К 2022 году прогнозируется снижение расходов и дефицита бюджета.

Итак, в течение 2019-2022 года областной бюджет дефицитный (несбалансированный). Однако, доля дефицита бюджета от его доходов за 2019-2022 год составляет, соответственно, 6,6%, 12,5%, 5,2% и 1,8%. Это означает, что в течение рассматриваемого периода ситуация с дефицитом бюджета улучшается.

2. Оценка бюджетного потенциала региона

Анализ бюджетного потенциала включает расчет следующих показателей:

- коэффициент обеспеченности бюджетным потенциалом, показывает финансовую самодостаточность бюджета региона за счет его обеспеченности налоговыми и неналоговыми доходами для покрытия расходов (исключая межбюджетные трансферты). Чем выше значение коэффициента, тем выше его собственная финансовая самодостаточность и самостоятельность;

- коэффициент обеспеченности собственным налоговым потенциалом, показывает собираемость только собственных, региональных налогов, которые по нормативам полностью зачисляются в бюджет региона. Чем выше значение данного коэффициента, тем выше собираемость собственных налогов в регионе;

- индекс налогового потенциала региона, показывает сумму налоговых доходов (региональных налогов, полностью зачисляемых в бюджет региона,

и налогов, зачисляемых по нормативам отчислений от федеральных налогов и сборов), приходящихся на одного жителя региона;

- коэффициент обеспеченности неналоговым потенциалом показывает уровень расходов бюджета, которые могут быть покрыты за счет неналоговых доходов. Чем выше значение коэффициента, тем результативнее осуществляются сделки с государственным имуществом, собирается плата за негативное воздействие на окружающую среду и иные неналоговые доходы.

Таблица 1

Оценка обеспеченности региона бюджетным потенциалом и его
самодостаточности

Показатель	Формула расчета	Расчет
Коэффициент обеспеченности бюджетным потенциалом ($K_{БП}$)	$K_{БП} = \frac{НД + ННД}{P - МБТ}$, где $НД$ – налоговые доходы бюджета, руб.; $ННД$ – неналоговые доходы бюджета, руб.; P – общая сумма расходов бюджета, руб.; $МБТ$ – межбюджетные трансферты общего характера в составе расходов регионального бюджета, руб.	
Коэффициент обеспеченности собственным налоговым потенциалом ($K_{НПС}$)	$K_{НПС} = \frac{НД_{НИО} + НД_{ТН} + НД_{НИБ}}{P - МБТ}$, где $НД_{НИО}$ – налоговые доходы по налогу на имущество организаций, руб.; $НД_{ТН}$ – налоговые доходы по транспортному налогу, руб.; $НД_{НИБ}$ – налоговые доходы по налогу на игорный бизнес, руб.	
Индекс налогового потенциала региона ($ИНП$)	$ИНП = \frac{НД}{Ч}$, где $Ч$ – численность населения в регионе, чел. по данным Росстата	
Коэффициент обеспеченности неналоговым потенциалом ($K_{ННП}$)	$K_{ННП} = \frac{ННД}{P - МБТ}$	

Задание:

1. Сохранить теоретическое описание коэффициентов перед таблицей.
2. Провести расчет показателей в представленной таблице, в графе 3. В название таблицы ввести название исследуемого региона.
3. Расчет производить только по 2020 году, значение коэффициентов округлять до сотых.
4. Сделать выводы по каждому показателю под таблицей. Использовать теоретическое описание каждого коэффициента, размещенное перед таблицей 1.

Решение:

Выполним требуемые вычисления коэффициентов.

**Оценка обеспеченности региона бюджетным потенциалом и его
самодостаточности**

Показатель	Формула расчета	Расчет
Коэффициент обеспеченности бюджетным потенциалом ($K_{БП}$)	$K_{БП} = \frac{НД + ННД}{P - МБТ}$, где <i>НД</i> – налоговые доходы бюджета, руб.; <i>ННД</i> – неналоговые доходы бюджета, руб.; <i>P</i> – общая сумма расходов бюджета, руб.; <i>МБТ</i> – межбюджетные трансферты общего характера в составе расходов регионального бюджета, руб.	$K_{БП} = 139630,4 / (197439,16 - 35803,1) = 0,81.$
Коэффициент обеспеченности собственным налоговым потенциалом ($K_{НПС}$)	$K_{НПС} = \frac{НД_{НИО} + НД_{ТН} + НД_{НИБ}}{P - МБТ}$, где <i>НД_{НИО}</i> – налоговые доходы по налогу на имущество организаций, руб.; <i>НД_{ТН}</i> – налоговые доходы по транспортному налогу, руб.; <i>НД_{НИБ}</i> – налоговые доходы по налогу на игорный бизнес, руб.	$K_{НПС} = 15248,7 / (197439,16 - 35803,1) = 0,08.$
Индекс налогового потенциала региона ($ИНП$)	$ИНП = \frac{НД}{Ч}$, где <i>Ч</i> – численность населения в регионе, чел. по данным Росстата	$ИНП = 139630,4 \text{ млн. руб.} / 3466,4 \text{ тыс. чел.} = 40,81 \text{ тыс.руб./чел. в год.}$
Коэффициент обеспеченности неналоговым потенциалом ($K_{ННП}$)	$K_{ННП} = \frac{ННД}{P - МБТ}$	$K_{ННП} = 1664,7 / (197439,16 - 35803,1) = 0,01.$

Как можно видеть, по итогам 2020 года у Челябинской области низкий налоговый потенциал и низкая самодостаточность. Так, регион только на 81% обеспечен бюджетным потенциалом, тогда как собственный налоговый и неналоговый потенциал региона, соответственно, составляет 8% и 1% соответственно. При этом, на 1 жителя Челябинской области приходится 40,81 тыс.руб./чел. в год налоговых выплат, что не является высоким показателем.

3. Оценка сбалансированности и финансовой независимости бюджета региона

Анализ сбалансированности бюджета региона включает расчет следующих показателей:

– коэффициент общей сбалансированности показывает, в какой степени доходы бюджета покрывают расходы бюджета. Допустимым значением должно быть значение равное или более единицы;

– коэффициент собственной сбалансированности показывает достаточность собственных доходов регионального бюджета для покрытия всех расходов. При этом в состав собственных доходов Бюджетный кодекс включает налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления. Допустимым должно быть значение равное или более единицы;

– коэффициент чистой сбалансированности показывает покрытие доходов расходами без учета доходов в виде безвозмездных поступлений и расходов в виде межбюджетных трансфертов. Допустимым значением должно быть также значение равное или более единицы;

– коэффициент выполнения нормативного значения дефицита бюджета определяет Бюджетный кодекс. Требования к максимально возможному размеру дефицита регионального бюджета – не более 15%. Расчет этого коэффициента покажет уровень дефицита бюджета относительно его доходов без учета безвозмездных поступлений.

Таблица 2

Оценка сбалансированности регионального бюджета

Показатель	Формула расчета	Расчет	Нормативное значение
Коэффициент общей сбалансированности ($K_{ОбщСб}$)	$K_{ОбщСб} = \frac{НД + ННД + БП + И_{Д}}{P}$, где $БП$ – безвозмездные поступления в региональный бюджет, руб.; $И_{Д}$ – источники покрытия дефицита бюджета (включая заемные средства), руб.		>1
Коэффициент собственной сбалансированности ($K_{СобСб}$)	$K_{СобСб} = \frac{НД + ННД + БП}{P}$.		>1
Коэффициент чистой сбалансированности ($K_{ЧисСб}$)	$K_{ЧисСб} = \frac{Д - БП}{P - МБТ}$, где $Д$ – общая сумма доходов бюджета, включая налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, руб.		>1
Коэффициент выполнения нормативного значения дефицита бюджета ($K_{НД}$)	$K_{НД} = \frac{ДБ}{НД + ННД}$, где $ДБ$ – дефицит регионального бюджета, руб.		<0,15

Анализ финансовой независимости бюджета региона включает расчет следующих показателей:

– коэффициент финансовой независимости регионального бюджета показывает долю налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов регионального бюджета. Чем выше эта доля, тем выше уровень финансовой независимости бюджета;

– коэффициент налоговой независимости регионального бюджета показывает долю всех налоговых доходов в общей совокупности доходов бюджета;

– коэффициент чистой налоговой независимости регионального бюджета показывает, в какой части налоговые доходы регионального бюджета сформированы за счет поступлений от региональных налогов. Данный коэффициент является «индикатором эффективности налоговой политики» в регионе;

– коэффициент общей финансовой зависимости регионального бюджета показывает долю безвозмездных поступлений в общей сумме доходов регионального бюджета. Чем выше значение этого показателя, тем выше зависимость регионального бюджета от финансовой помощи из федерального бюджета;

– коэффициент прямой финансовой зависимости регионального бюджета показывает долю дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности региона и софинансирование федеральным бюджетом социально значимых расходов в общем объеме доходов бюджета. Чем выше значение этого коэффициента, тем выше зависимость от финансовой помощи из федерального бюджета.

Таблица 3

Оценка финансовой независимости регионального бюджета

Показатель	Формула расчета	Расчет
Коэффициент финансовой независимости ($K_{\phi,н}$)	$K_{\phi,н} = \frac{НД + ННД}{Д},$	
Коэффициент налоговой независимости ($K_{н,н}$)	$K_{н,н} = \frac{НД}{Д}.$	
Коэффициент чистой налоговой независимости ($K_{ч,н,н}$)	$K_{ч,н,н} = \frac{НД_{рб}}{Д},$ где $НД_{рб}$ – собственные региональные налоговые доходы, руб.	
Коэффициент общей финансовой зависимости ($K_{\phi,з общ}$)	$K_{\phi,з общ} = \frac{БП}{Д}.$	
Коэффициент прямой финансовой зависимости ($K_{\phi,з пр}$)	$K_{\phi,з пр} = \frac{БП_{дот} + БП_{суб}}{Д},$ где $БП_{дот}$ – безвозмездные поступления в бюджет региона в виде дотаций, руб.; $БП_{суб}$ – безвозмездные поступления в бюджет региона в виде субсидий, руб.	

Задание:

1. В расчетах сбалансированности бюджета региона, финансовой независимости региона используются уже произведенные вами расчеты, ранее найденные и используемые показатели.

2. Сохранить теоретическое описание коэффициентов перед таблицей.

3. Провести расчет показателей в таблицах 2, 3 в графе 3. В название таблиц ввести название исследуемого региона.

4. Расчет производить только по 2020 году, значение коэффициентов округлять до сотых.

5. Сделать выводы по каждому показателю под таблицами. Использовать теоретическое описание каждого коэффициента, размещенные перед таблицами.

Решение:

Выполним вычисления в таблице 2.

Таблица 2

Оценка сбалансированности регионального бюджета

Показатель	Формула расчета	Расчет	Нормативное значение
Коэффициент общей сбалансированности ($K_{ОбщСб}$)	$K_{ОбщСб} = \frac{НД + ННД + БП + И_{Д}}{P}$ где $БП$ – безвозмездные поступления в региональный бюджет, руб.; $И_{Д}$ – источники покрытия дефицита бюджета (включая заемные средства), руб. ¹	$K_{ОбщСб} = (139630,4 + 35803,1 + 920,0) / 197439,16 = 0,89$	>1
Коэффициент собственной сбалансированности ($K_{СобСб}$)	$K_{СобСб} = \frac{НД + ННД + БП}{P}$	$K_{СобСб} = (139630,4 + 35803,1) / 197439,16 = 0,87$	>1
Коэффициент чистой сбалансированности ($K_{ЧистСб}$)	$K_{ЧистСб} = \frac{Д - БП}{P - МБТ}$ где $Д$ – общая сумма доходов бюджета, включая налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, руб.	$K_{ЧистСб} = (175433,5 - 35803,1) / (197439,16 - 35348,3) = 0,85$	>1
Коэффициент выполнения нормативного значения дефицита бюджета ($K_{НД}$)	$K_{НД} = \frac{ДБ}{НД + ННД}$ где $ДБ$ – дефицит регионального бюджета, руб.	$K_{НД} = 22005,6 / 139630,4 = 0,16$	<0,15

Как можно видеть по результатам расчетов, только последний коэффициент – коэффициент выполнения нормативного значения дефицита – находятся в нормативном интервале. Это означает, что бюджет рассматриваемого региона не сбалансирован.

Аналогичные расчеты проведем в таблице 3.

Таблица 3

Оценка финансовой независимости регионального бюджета

Показатель	Формула расчета	Расчет
Коэффициент финансовой независимости ($K_{Ф.Н}$)	$K_{Ф.Н} = \frac{НД + ННД}{Д}$	$K_{Ф.Н} = 139630,4 / 175433,5 = 0,79$
Коэффициент налоговой независимости ($K_{Н.Н}$)	$K_{Н.Н} = \frac{НД}{Д}$	$K_{Н.Н} = 137965,7 / 175433,5 = 0,77$
Коэффициент чистой налоговой независимости ($K_{Ч.Н.Н}$)	$K_{Ч.Н.Н} = \frac{НД_{РБ}}{Д}$ где $НД_{РБ}$ – собственные региональные налоговые доходы, руб.	$K_{Ч.Н.Н} = 107102,3 / 175433,5 = 0,61$

¹ <https://cheladmin.ru/sites/default/files/n/page/19166/upload/byudzhetdlyagrazhdanna2020-2022gody.pdf>

Коэффициент общей финансовой зависимости ($K_{\phi.з.общ}$)	$K_{\phi.з.общ} = \frac{БП}{Д}$	$K_{ч.н.н.} = 35803,3 / 175433,5 = 0,21$
Коэффициент прямой финансовой зависимости ($K_{\phi.з.пр}$)	$K_{\phi.з.пр} = \frac{БП_{ДОТ} + БП_{СУБ}}{Д}$ где $БП_{ДОТ}$ – безвозмездные поступления в бюджет региона в виде дотаций, руб.; $БП_{СУБ}$ – безвозмездные поступления в бюджет региона в виде субсидий, руб.	$K_{ч.н.н.} = 35348,3 / 175433,5 = 0,20$

Как можно видеть, независимость региона от доходов, в том числе налоговых, невысока. Это означает, что руководству региона необходимо предпринять усилия по оптимизации получения налоговых доходов.

4. Оценка финансовой устойчивости и долговой зависимости бюджета региона

Анализ финансовой устойчивости бюджета региона включает расчет следующих показателей:

- коэффициент общей финансовой устойчивости позволяет оценить степень покрытия текущих расходов налоговыми и неналоговыми доходами бюджета региона, в т.ч. средствами, полученными в результате управления имуществом;

- коэффициент текущей финансовой устойчивости позволяет оценить степень покрытия текущих расходов совокупными доходами бюджета региона;

- коэффициент чистой финансовой устойчивости позволяет оценить степень покрытия текущих расходов бюджета за счет налоговых доходов бюджета региона.

Таблица 4

Оценка финансовой устойчивости регионального бюджета

Показатель	Формула расчета	Расчет	Нормативное значение
Коэффициент общей финансовой устойчивости ($K_{\phi.уст.общ}$)	$K_{\phi.уст.общ} = \frac{НД + ННД + БП}{P_T}$ где P_T – текущие расходы регионального бюджета, руб. (общая величина расходов бюджета)		>1
Коэффициент текущей финансовой устойчивости ($K_{\phi.уст.тек}$)	$K_{\phi.уст.тек} = \frac{НД + ННД}{P_T}$		>1
Коэффициент чистой финансовой устойчивости ($K_{\phi.уст.чист}$)	$K_{\phi.уст.чист} = \frac{НД}{P_T}$		-

Анализ долговой зависимости бюджета региона включает расчет следующих показателей:

– коэффициент долговой зависимости региональной экономики показывает долю государственного регионального долга в валовом региональном продукте;

– коэффициент долговой ёмкости регионального бюджета определяется как соотношение государственного регионального долга и доходов бюджета, исключая безвозмездные поступления. Этот показатель продиктован нормами п.2 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации и не должен превышать 50% (или 0,5);

– коэффициент предела обслуживания регионального долга определяет максимально допустимый объем расходов на обслуживание регионального долга в общей структуре расходов бюджета, за исключением тех расходов, которые осуществляются за счет субвенций. При этом ст. 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет максимально допустимое значение этого соотношения – не более 15% (или 0,15).

Таблица 5.

Оценка долговой зависимости регионального бюджета

Показатель	Формула расчета	Расчет	Нормативное значение
Коэффициент долговой зависимости региональной экономики ($K_{ДЗав}$)	$K_{ДЗав} = \frac{РД}{ВРП},$ где $РД$ – региональный долг, руб.; $ВРП$ – валовый региональный продукт, руб.		-
Коэффициент долговой ёмкости регионального бюджета ($K_{ДЕм}$)	$K_{ДЕм} = \frac{РД}{Д - БП}.$		<0,5
Коэффициент предела обслуживания регионального долга ($K_{Обс}$)	$K_{Обс} = \frac{P_{ОБС}}{P - P_{СБВ}},$ где $P_{ОБС}$ – расходы регионального бюджета на обслуживание государственного долга, руб.; $P_{СБВ}$ – расходы регионального бюджета, которые осуществляются за счет субвенций, руб.		$\leq 0,15$

Задание:

- Сохранить теоретическое описание коэффициентов перед таблицами.
- Провести расчет показателей в таблицах 4, 5 в графе 3. В название таблиц ввести название исследуемого региона.
- Расчет производить только по 2020 году, значение коэффициентов округлять до сотых.
- Сделать выводы по каждому показателю под таблицами. Использовать теоретическое описание каждого коэффициента, размещенное перед таблицами.

Решение:

Рассчитаем коэффициенты в таблице 4.

Таблица 4

Оценка финансовой устойчивости регионального бюджета

Показатель	Формула расчета	Расчет	Нормативное значение
Коэффициент общей финансовой устойчивости ($K_{ф\text{У}со\text{б}}$)	$K_{ф\text{У}со\text{б}} = \frac{НД + ННД + БП}{P_T},$ где P_T – текущие расходы регионального бюджета, руб. (общая величина расходов бюджета)	$K_{ф\text{У}со\text{б}} = (139630,4 + 35803,1 + 920,0) / 197439,16 = 0,89$	>1
Коэффициент текущей финансовой устойчивости ($K_{ф\text{У}тек}$)	$K_{ф\text{У}тек} = \frac{НД + ННД}{P_T}.$	$K_{ф\text{У}тек} = (139630,4 + 35803,1) / 197439,16 = 0,89$	>1
Коэффициент чистой финансовой устойчивости ($K_{ф\text{У}чис}$)	$K_{ф\text{У}чис} = \frac{НД}{P_T}.$	$K_{ф\text{У}чис} = 139630,4 / 197439,16 = 0,71$	-

Таблица 5.

Оценка долговой зависимости регионального бюджета

Показатель	Формула расчета	Расчет	Нормативное значение
Коэффициент долговой зависимости региональной экономики ($K_{ДЗав}$)	$K_{ДЗав} = \frac{РД}{ВРП},$ где $РД$ – региональный долг, руб.; $ВРП$ – валовый региональный продукт, руб.	$K_{ДЗав} = 22005,6 / 181161,2 = 0,12$	-
Коэффициент долговой ёмкости регионального бюджета ($K_{ДЁм}$)	$K_{ДЁм} = \frac{РД}{Д - БП}.$	$K_{ДЁм} = 22005,6 / (181161,2 - 35803,1) = 0,37.$	<0,5
Коэффициент предела обслуживания регионального долга ($K_{Обс}$)	$K_{Обс} = \frac{P_{ОБС}}{P - P_{СБВ}},$ где $P_{ОБС}$ – расходы регионального бюджета на обслуживание государственного долга, руб.; $P_{СБВ}$ – расходы регионального бюджета, которые осуществляются за счет субвенций, руб.	$K_{ДЗав} = 22005,6 / (181161,2 - 35348,3) = 0,29$	≤0,15

Как можно видеть из результатов расчетов в таблицах 4 и 5, финансовая устойчивость региона низка. Это означает, что руководству региона необходимо предпринять меры по повышению налоговых поступлений.

Заключение

По результатам анализа сделаем выводы.

В течение 2019-2022 года областной бюджет дефицитный (несбалансированный). Однако, доля дефицита бюджета от его доходов за 2019-2022 год составляет, соответственно, 6,6%, 12,5%, 5,2% и 1,8%. Это означает, что в течение рассматриваемого периода ситуация с дефицитом бюджета улучшается.

По итогам 2020 года у Челябинской области низкий налоговый потенциал и низкая самодостаточность. Так, регион только на 81% обеспечен бюджетным потенциалом, тогда как собственный налоговый и неналоговый потенциал региона, соответственно, составляет 8% и 1% соответственно. При этом, на 1 жителя Челябинской области приходится 40,81 тыс. руб./чел. в год налоговых выплат, что не является высоким показателем.

Независимость региона от доходов, в том числе налоговых, невысока. Это означает, что руководству региона необходимо предпринять усилия по оптимизации получения налоговых доходов.

Финансовая устойчивость региона низка. Это означает, что руководству региона необходимо предпринять меры по повышению налоговых поступлений.

Список использованных источников

1. Закон Челябинской области от 26.12.2019 №63-30 «Об областном бюджете на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов»:
<http://docs.cntd.ru/document/561668308>
2. Афанасьев М. Основы бюджетной системы. Учебное пособие. – М: ГУ ВШЭ, 2018. – 243 с.
3. Бюджетная система Российской Федерации. Учебник / Под ред. Врублевской О.В., Романовского М.В. – М.: Юрайт-Издат, 2018. – 838 с.
4. Вахрин П.И. Бюджетная система Российской Федерации. Учебник. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2018. – 344 с.
5. Волков А.А. Реализация территориального интереса в бюджетном федерализме // Финансы. – 2019. – № 9. – С. 7 – 9.
6. Замятина Н.В. О межбюджетных отношениях в Российской Федерации // Финансы. – 2019. – № 11. – С. 18 – 21.
7. Максимова Н.С. О программе развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2019 года // Финансы. – 2019. – № 10. – С. 3 – 5.
8. Маринченко Л.А. Бюджетный федерализм и развитие межбюджетных отношений в России // Сибирская финансовая школа: АВАЛЬ. – 2018. – № 4. – С. 55 – 58.
9. Новикова Н.И. Развитие бюджетного федерализма в Российской Федерации. – М.; Консультант, 2019. – 347 с.
10. Сабуров Е., Типенко Н., Чернявский А. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения // Вопросы экономики. – 2018. – № 1. – С. 56 – 70.
11. Швецов Ю. Эволюция российского бюджетного федерализма // Вопросы экономики. – 2019. – № 8. – С. 76 – 83.
12. Шуба В.Б. Бюджетный федерализм: взгляды зарубежных исследователей // Финансы. – 2018. – № 8. – С. 24 – 26.