

Формирование и развитие финансовой базы в региональной социально-экономической системе

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ. 7	
1.1 Сущность социального страхования.....	7
1.2Особенности функционирования финансового механизма Фонда социального страхования	17
2.АНАЛИЗ ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ.....	40
2.1Анализ формирования и исполнения доходной части ФСС	40
2.2Анализ формирования и исполнения расходной части ФСС.....	51
3.РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФИНАНСОВОЙ БАЗЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ.....	63
3.1Проблемы формирования и исполнения бюджета ФСС.....	63
3.2Рекомендации по совершенствованию финансовой базы ФСС.....	68
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	79
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	84

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В настоящее время Россия находится в процессе реформирования и создания социальных институтов, имеющих важное значение для построения гражданского общества. Происходит активная перестройка системы социального страхования: совершенствуются теоретические основы и практика социального страхования, отрабатываются принципы и механизмы системы социального страхования. Однако, остаются нерешенными проблемы выбора пути, по которому должно идти совершенствование социального страхования - по пути либерализации, полной модернизации, либо усиления роли государственного влияния. А также насколько рационально происходят процессы формирования и использования финансовых ресурсов внебюджетных социальных фондов, и на каких принципах они должны быть основаны - на принципах страхования или государственной социальной помощи.

Все это непосредственно касается деятельности Фонда социального страхования РФ (далее - Фонд), обеспечивающего защиту от социально значимых рисков.

Функционирование Фонда происходит на фоне неблагоприятной демографической ситуации, падения уровня жизни основной массы населения, роста неравенства в доходах и потреблении, уменьшения численности экономически активного населения, низкой стоимости труда, снижения доли заработной платы в доходах работающих. Демографическая и социально-экономическая ситуация в стране оказывает непосредственное влияние на формирование доходов фонда, ограничивает его возможности обеспечения застрахованных гарантированными выплатами, пособиями и услугами по социальному страхованию. Однако именно в данных условиях возрастает значение Фонда в процессе воспроизводства населения, в поддержании здоровья нации, перераспределении доходов граждан, повышении стабильности в обществе и экономике, гармонизации отношений в трудовых

коллективах.

Со времени образования Фонда практически заново происходило формирование правовой базы, шло активное накопление опыта социальной защиты работающих на принципах социального страхования. Однако остаются нерешенными проблемы, связанные с укреплением и расширением законодательства в сфере государственного регулирования самого фонда, организационными вопросами взаимодействия участников страхования, уточнением перечня социальных выплат, размера обязательных платежей и т.д.

Отсутствие ряда правовых норм, социально-экономические преобразования, неблагоприятная демографическая ситуация непосредственно оказывают негативное влияние на сбалансированность доходных и расходных статей бюджета Фонда, и как следствие на его финансовую устойчивость.

Существование вышеперечисленных проблем повышают актуальность выпускной квалификационной работы и определяют необходимость исследования вопросов организации финансового механизма Фонда и выработки предложений по совершенствованию процессов управления его финансовыми ресурсами в целях более эффективного выполнения задач социального страхования.

Изучению вопросов сущности социального страхования и его развития посвящены работы таких отечественных и зарубежных авторов: Н.А. Вигдорчика, Ю.В. Якушева, и др. Вопросы организации, управления и финансирования социального страхования, направления его реформирования нашли отражение в трудах: А. Гудкова, Ю.Е. Михеевой, Г. Павлюченко, Т.А. Федоровой, Д.Ю. Федотова, С.Ю. Яновой и др.

Цель выпускной квалификационной работы — исследование сущности формирования и функционирования финансового механизма Фонда социального страхования и разработка на этой основе практических рекомендаций по его совершенствованию и рациональному использованию

финансовых ресурсов Фонда в современных условиях.

Реализация поставленной цели потребовала решения следующих задач, определивших логику исследования:

- рассмотрение сущности социального страхования;
- исследование формирования и функционирования финансового механизма Фонда социального страхования на современном этапе;
- проведение анализа формирования и использования финансовых ресурсов Фонда социального страхования;
- выделение основных факторов, оказывающих влияние на функционирование Фонда социального страхования;
- разработка рекомендаций по совершенствованию финансового механизма Фонда социального страхования в целях эффективного управления средствами социального страхования и в целях достижения его наиболее рационального функционирования.

Объект исследования - финансовый механизм Фонда социального страхования.

Предмет исследования - финансовые отношения, возникающие при формировании и распределении средств Фонда социального страхования.

В работе использованы методы сравнительного, экономико-статистического, факторного анализа, метод группировки и метод системного анализа.

Научная новизна. Выпускная квалификационная работа представляет собой самостоятельное завершённое научное исследование, а полученные в ходе исследования результаты могут быть использованы для повышения эффективности функционирования финансового механизма Фонда.

Структура выпускной квалификационной работы определена целью и задачами исследования. ВКР состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Во введении обоснована актуальность темы, раскрыты цель и задачи исследования, научная новизна исследования.

В первой главе «Теоретические особенности социального страхования» рассмотрены теоретические аспекты социального страхования, раскрыта экономическая сущность социального страхования. Изучены общетеоретические подходы к определению экономической сущности финансового механизма Фонда; дано понятие и определено содержание финансов и элементов финансового механизма Фонда и его региональных отделений.

Во второй главе «Анализ порядка формирования и исполнения бюджета фонда социального страхования» проведен детальный анализ доходных и расходных статей бюджетов Ставропольского отделения Фонда. Рассмотрена в динамике структура доходов и расходов, определена роль каждого доходного источника в формировании бюджета Фонда и основные направления осуществления расходов. Выявлены особенности формирования и использования бюджета Фонда на региональном уровне. Показана объективная необходимость улучшения функционирования финансового механизма Фонда.

В третьей главе «Рекомендации по совершенствованию финансовой базы социального страхования» выявлены основные факторы, влияющие на функционирование и формирование финансового механизма Фонда в современных условиях. Предложены направления по достижению более рационального функционирования финансового механизма фонда.

В заключении обобщены результаты исследования, приведены основные выводы и рекомендации.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

1.1 Сущность социального страхования

Основная цель деятельности государства в социальной рыночной экономике состоит в поддержании социально-экономической стабильности, в обеспечении максимально высокого уровня благосостояния, социального прогресса, в сохранении общественных ценностей, окружающей природной среды на основе экономической свободы, конкуренции, частной инициативы. Таким образом, экономическая деятельность государства в социально-ориентированной рыночной экономике направлена на придание рыночным отношениям социальной направленности.

В.Д. Роик трактует социальное страхование узко, связывая его с обеспечением от конкретных рисков, и определяя как институт социальной защиты экономически активного населения от рисков утраты дохода (заработной платы) из-за потери трудоспособности (болезнь, несчастный случай, старость) или места работы¹.

Д.Ю. Федотов под социальным страхованием понимает «совокупность особых замкнутых перераспределительных отношений между всеми гражданами страны по поводу формирования за счет денежных взносов целевых страховых социальных фондов, предназначенных для финансирования мероприятий социальной защиты населения»².

Т.А. Федорова считает, что социальное страхование — это «система отношений, с помощью которой формируются и расходуются фонды денежных средств для материального обеспечения лиц, не обладающих физической трудоспособностью или располагающих таковой, но не

¹ Роик В.Д. Социальная политика: какая модель распределения нужна России? / В.Д. Роик //РЭЖ. - 2016. - №8. - С.41-45.

² Федотов Д.Ю. Внебюджетные фонды России: курс лекций / Д.Ю. Федотов. - Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2015. - С.27.

имеющих возможности реализовать ее по различным причинам»³.

С.Ю. Янова социальное страхование характеризует как систему отношений по перераспределению национального дохода, заключающуюся в формировании за счет обязательных страховых взносов работников и работодателей специальных страховых фондов и использовании средств этих фондов для компенсации утраты трудового дохода вследствие действия определенных универсальных социальных рисков⁴.

Н.А. Вигдорчик указывал, что главная цель социального страхования заключается в «охране жизненного уровня застрахованного»⁵, а возмещение заработка и всякие иные виды социальной помощи лишь средство, с помощью которого осуществляется социальное страхование. Возмещение заработка при наступлении страхового случая недостаточно для того, чтобы застрахованный удержался на прежнем уровне своего благосостояния. Так как одновременно с потерей заработка возникают новые потребности. После перенесенной болезни или несчастного случая необходима реабилитация в виде медицинской помощи, социальной и профессиональной адаптации. Если социальное страхование возмещает только заработок, то застрахованный не возвращается на свой обычный жизненный уровень, поскольку затраты на лечение могут привести к ухудшению питания, жилищных условий и прочее.

В ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» социальное страхование определяется как система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях предусмотренных законодательством РФ, иных категорий граждан вследствие признания их безработными, трудового увечья или

³ Федорова Т.А. Основы страховой деятельности. / Т.А. Федорова. - СПб, 2017. - С.51.

⁴ Янова С.Ю. Социальное страхование: организация и финансовый механизм. / С.Ю. Янова. - СПб. – 2017. - С.125.

⁵ Вигдорчик Н.А. Практика и теория социального страхования. / Н.А. Вигдорчик. - М., 2015. – С.67.

профессионального заболевания, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, а также наступления старости, необходимости получения медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и наступления иных установленных законодательством социальных страховых рисков, подлежащих обязательному социальному страхованию»⁶. Это определение характеризует обязательную форму социального страхования.

Размер пособий и страховых выплат по социальному страхованию при наступлении страхового случая должен поддерживать доходы застрахованного на достигнутом уровне. Это соответствует экономической сущности страхования, которое и организуется для того, чтобы защитить гражданина от неблагоприятных последствий путем сохранения достигнутого уровня жизни. В противном случае граждане утратят заинтересованность в активной экономической деятельности, участии в социально-страховой системе или перейдут в разряд социальных иждивенцев.

В социальном страховании существует законодательно вмененная обязательность для страхователей внесения обязательных платежей, что определяет массовый характер социального страхования, а также публичный вид правоотношений субъектов социального страхования, т.е. отказ от процедуры оформления индивидуальных договоров, используемой в личном страховании⁷.

Социальное страхование распространяется преимущественно на работающее (работавшее) население и членов их семей. Для того чтобы иметь право на компенсацию ущерба от социального риска необходимо быть занятым трудовой деятельностью, законодательно разрешенной и оформленной соответствующим образом.

⁶ Федеральный закон "Об основах обязательного социального страхования" от 16.07.1999 N 165-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059/

⁷ Роик В.Д. Социальный налог и социальное страхование: борьба идеологий переходит в практическую плоскость. / В.Д. Роик // РЭЖ. - 2016. - №5-6. - С.98.

Организация социального страхования строится на определенных принципах. В основном эти принципы и их характеристики совпадают. На наш взгляд, они наиболее полно отражают исходные положения, которыми должны руководствоваться при организации социального страхования. Хотя в большей степени данные принципы затрагивают организацию обязательного социального страхования.

Основными принципами, выделенными С.Ю. Яновой, являются⁸:

-Принцип личной ответственности, при котором работники сами участвуют в финансировании своего страхования, а размер выплат зависит от предварительных взносов работников и их страхового стажа.

-Принцип солидарности. Работодатели, наемные работники и государство принимают совместное финансовое участие в страховании, оказывая своими взносами материальную помощь (при наступлении страховых случаев) менее обеспеченным.

-Принцип организационного самоуправления. Руководство органами социального страхования осуществляется через полномочных представителей работников и работодателей.

-Принцип всеобщности, так как социальное страхование распространяется на самые широкие круги нуждающихся в нем граждан. Это выражается в законодательном закреплении гарантий реализации прав застрахованных, порядка осуществления соответствующих выплат и предоставление услуг.

-Принцип обязательности (принудительности) социального страхования, т.е. независимо от воли и желания работодателей и застрахованных. Это находит выражение в обязательном характере (законодательно определен) уплаты страховых взносов и налоговых платежей работодателями и работниками, а также, в определенных случаях, и государством (из государственного бюджета).

⁸ Янова С.Ю. Социальное страхование: организация и финансовый механизм./ С.Ю. Янова. - СПб. - 2017.- С.150.

-Принцип государственного регулирования, а именно, законодательное закрепление гарантий прав в области страховой защиты, уровня выплат и качества услуг, условий назначения пособий, контроля за правильностью использования финансовых средств.

В ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» ит.4 также сформулированы принципы социального страхования, которые в целом совпадают с принципами, описанными выше, хотя и отражают особенности обязательной формы социального страхования.

Исходя из основных характеристик социального страхования в экономической литературе, выделены 3 основные функции социального страхования: гарантийная, экономическая и регламентирующая (таблица 1).

Таблица 1 - Функции социального страхования⁹

Функции с выделением подфункций	Характеристика
Гарантийная	
- воспроизводственная	обеспечение воспроизводства трудовых ресурсов
- компенсирующая	возмещение ущерба утраты трудоспособности и здоровья с помощью материального возмещения заработка, а также оплата дополнительных услуг, связанных с лечением и реабилитацией
- защитная	поддержание сложившегося материального уровня застрахованного при наступлении страхового случая
- профилактическая	предупреждение неблагоприятных последствий рискованных ситуаций
- обеспечивающая социальную безопасность общества	обеспечение устойчивого и эффективного функционирования индивида и общества в условиях меняющейся внутренней и внешней среды
Регламентирующая	
	согласование интересов социальных субъектов путем разработки и координации специальных социальных программ, направленных на совершенствование системы социальной защиты населения
Экономическая	
- аккумулирующая	концентрация финансовых ресурсов для финансирования оказываемых социальных услуг за счет сбора страховых взносов и формирования самостоятельных страховых фондов
- инвестиционная	обеспечение накопления страховых фондов путем получения инвестиционного дохода от вложений временно свободных денежных средств в государственные ценные бумаги, акции предприятий, банковские ценные бумаги и другие финансовые инструменты
- перераспределительная	разделение материальной ответственности за социальные риски между всеми субъектами страхования
- стимулирующая	с одной стороны, создание стимула для возвращения работника к трудовой деятельности после наступления страхового случая,

⁹ Михеева Ю.Е. Роль и функции социального страхования в организации новой модели защиты интересов населения. / Ю.Е. Михеева // Экономист. - 2018. - №8. - С.68-73.

Функции с выделением подфункций	Характеристика
	повышения заинтересованности работодателей в создании безопасных условий труда, с другой стороны, создание условий для развития экономики

Главной для целей социального страхования является гарантийная, которая обеспечивает страховую защиту лицам, включенным в систему социального страхования, при наступлении соответствующих условий. Данную функцию можно разделить на следующие подфункции: защитную, компенсирующую, воспроизводственную, профилактическую. Кроме того, социальное страхование выполняет еще экономическую функцию, которая подразделяется на аккумулирующую, инвестиционную и распределительную.

Поскольку социальное страхование служит своеобразной системой управления социальными рисками в обществе, а также обеспечивает согласование интересов всех субъектов страхования, отдельно выделяют регламентирующую функцию. Она обеспечивает решение вопросов, связанных с определением круга лиц, подлежащих социальной защите, уровня финансовой нагрузки на каждого субъекта страхования, уровня социальной защиты, участия в управлении социальным страхованием.

Данные функции присущи социальному страхованию в не зависимости от того, на основе какой модели социальной защиты населения они построены. Выделяют три базовые модели: Бевериджа, Бисмарка и частнокорпоративную модель¹⁰ (таблица 2). При этом выбор той или иной модели зависит от исторических, политических, культурных факторов, экономического и социального развития общества. Вопрос устройства национальной системы социальной защиты во многом определяет порядок в стране, степень согласия в обществе, устойчивость и динамику экономического и социального развития. В зависимости от выбранной модели социальной защиты строится организация социального страхования.

¹⁰ Роик В.Д. Исторический и международный опыт организации социального страхования./ В.Д. Роик // Вестник государственного социального страхования. - 2015. - №6. - С.25.

Часто данные модели называют моделями социального страхования. Однако, лишь немногие страны восприняли существенные признаки какой-либо одной базовой модели. В большинстве случаев имеет место их сочетание. С этой точки зрения в большинстве стран существуют смешанные модели социального страхования.

Таблица 2 - Сравнительная таблица моделей социального страхования

Модель Бевеиджа	Модель Бисмарка	Частнокорпоративная модель
Высокий уровень интеграции в систему государственного управления	Средний уровень интеграции в систему государственного управления	Низкий уровень интеграции в систему государственного управления
Страхование осуществляется учреждением, находящимся в подчинении министерства	Страхование осуществляется публично-правовым органом самоуправления	Страхование осуществляется частной страховой компанией
Юридическая база для предоставления страховых услуг определяется директивами	Юридическая база для предоставления страховых услуг достаточно гибкая	Юридическая база для предоставления страховых услуг определяется экономическими факторами
Финансирование за счет налогов	Взносы в систему социального страхования	Страховые премии, взимаемые в соответствии с нормами гражданского права
Страховой бюджет является частью общенационального бюджета	Страховой бюджет отделен от общенационального бюджета	Страховой бюджет отделен от общенационального бюджета
Конкуренция отсутствует	Конкуренция отсутствует	Конкуренция присутствует
Не преследует цель получения прибыли	Не преследует цель получения прибыли	Преследует цель получения прибыли
Отсутствуют расходы на привлечение клиентов	Отсутствуют расходы на привлечение клиентов	Расходы на привлечение клиентов (нередко значительные)
Принята в Великобритании, Ирландии, а также в некоторых других стран Северной Европы	Принята в Германии, Австрии, в меньшей степени во Франции, Италии	Принята в Бельгии, Нидерландах, Финляндии, Португалии, США и странах Латинской Америки

Отдельной моделью социальной защиты населения, по мнению А.А. Гудков, является «советская модель», которая характеризуется тотальной ролью государства в деле обеспечения компенсации реализованных социальных рисков¹¹. Государство на основе прямого изъятия части доходов предприятия перераспределяет вновь созданную стоимость в общенациональном масштабе, руководствуясь мотивами не столько страхования, сколько уравнивания материального положения различных

¹¹ Гудков А.А. Социальное страхование: концептуальные вопросы задействования накопительно-инвестиционных форм./ А.А. Гудков // РЭЖ. - 2016. - №9. - С.59-66.

категорий работников и поддержки социально уязвимых групп граждан для обеспечения нормального воспроизводства рабочей силы. Данная модель была присуща периоду административно-командной экономики.

С.Ю. Янова предлагает иную классификацию моделей систем социальной защиты¹², которая не ограничивается разделением их на социальное обеспечение, социальное страхование и корпоративную (индивидуальную) защиту, а представляет собой переходный вариант. Она выделяет, кроме вышеперечисленных еще и смешанную систему (государственное социальное обеспечение и социальное страхование) и двухуровневую страховую модель (социальное страхование и корпоративная защита).

Таким образом, социальное страхование остается на сегодняшний день наиболее распространенным элементом системы социальной защиты большинства государств, остальные элементы, ориентированные на развитие коллективных и индивидуальных форм защиты только дополняют его.

По нашему мнению, несмотря на разнообразие существующих моделей социального страхования, им присущи некоторые общие черты:

-Происходит перераспределение части национального дохода между отдельными группами населения, а также, разделение материальной ответственности за социальные риски между застрахованными, работодателями и государством.

-Социальные выплаты финансируются за счет создания страховых фондов денежных средств, которые формируются либо за счет взносов работодателей и работников (существует их долевое участие), либо за счет общего налогообложения.

-Защита от конкретных видов социального риска организована в рамках отдельных направлений социального страхования: страхование по болезни, пенсионное страхование, страхование от несчастных случаев на

¹² Янова С.Ю. Социальное страхование: организация и финансовый механизм./ С.Ю. Янова. - СПб. - 2017.- С.11.

производстве, страхование по безработице и т.д.

-Регулирование социального страхования осуществляется от публично-правового до прямого государственного управления.

Социальное страхование в условиях создания социально-ориентированного общества является одной из важнейших концепций социальной политики государств. Реализация социальных гарантий через институт государства создает реальную возможность его активного вмешательства во все сферы общественной жизни. Степень финансового участия государства, работодателя и работника может быть разной, однако каждое государство находит оптимальные пропорции ответственности, с учетом конкретных экономических, социальных условий, культурных и исторических традиций. Участие государства в некоторых странах стало не только административным, но и экономическим вследствие унификации между сборами страховых взносов и уплатой налогов, включения бюджета социального страхования в государственный бюджет. Рассматривая модели социального страхования в разных странах, можно отметить, что как бы они не были построены, социальное страхование всегда направлено на то, чтобы застрахованные в любой политической и экономической обстановке того или иного государства получали те пособия, которые гарантированы им действующим законодательством.

Современная система социального страхования в Российской Федерации представлена в основном обязательным социальным страхованием, которое реализуется посредством внебюджетных социальных фондов: Фонда социального страхования; Пенсионного фонда; Фондов обязательного медицинского страхования.

В соответствии с действующим законодательством Фонд социального страхования выступает в качестве страховщика по двум направлениям обязательного социального страхования:

-обязательное социальное страхование, в рамках которого застрахованным лицам компенсируются страховые риски, связанные с

временной нетрудоспособностью и материнством;

-обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Каждый вид обязательного социального страхования характеризуется своими правилами формирования доходов и осуществления расходов, особенностями взаимоотношений между страхователями, страховщиком и застрахованными лицами.

Из всего вышеизложенного можно сделать следующие выводы.

Социальное страхование является неотъемлемой составляющей социального государства, посредством которого обеспечивается высокий уровень защищенности граждан от социально значимых рисков.

По своей природе социальное страхование представляет собой наиболее эффективный экономический механизм разрешения многих социальных проблем в обществе.

Социальное страхование призвано, во-первых, защищать работающих граждан и членов их семей от внезапного и недопустимого снижения их уровня жизни, во-вторых, способствовать выравниванию (перераспределению) собственного дохода отдельных граждан по различным периодам их жизни, в- третьих, предупредить возникновение страхового случая путем профилактической и превентивной деятельности и, в- четвертых, обеспечить быструю адаптацию застрахованного в социально-экономической среде при наступлении страхового случая.

Обязательное социальное страхование остается на сегодняшний день наиболее распространенным элементом социальной защиты населения большинства государств, остальные элементы, ориентированные на развитие коллективных и индивидуальных форм защиты только дополняют его.

Обязательное социальное страхование по объему используемых финансовых ресурсов, по массовости охвата, по разнообразию выплат и услуг является базовой формой социальной защиты населения. Кроме того, оно нацелено на обеспечение воспроизводства трудовых ресурсов, т.е.

возвращения человека к трудовой деятельности, смену поколений.

Обязательное социальное страхование осуществляется в России через внебюджетные социальные фонды, одним из которых является Фонд социального страхования. Деятельность Фонда затрагивает жизненно важные интересы большинства населения, поэтому от финансовой устойчивости, сбалансированности его доходных и расходных статей бюджета зависит полнота реализации прав застрахованных, гарантированных государством, на получение социальных выплат, услуг и пособий по социальному страхованию; а также эффективность решения вопросов охраны здоровья работающих, обеспечения предупредительных мер и экономической заинтересованности субъектов социального страхования в снижении профессионального риска.

В связи с этим логично наиболее полно рассмотреть вопросы организации финансов и функционирования финансового механизма Фонда. Это позволит определить возможные пути эффективного формирования и использования средств данного фонда.

1.2 Особенности функционирования финансового механизма Фонда социального страхования

Закрепление в Конституции РФ (ст.7) России как социального государства, определило социальное страхование главенствующей концепцией социальной политики. Обязательное социальное страхование осуществляется, через государственные внебюджетные социальные фонды, которые призваны обеспечить финансирование важнейших программ социального развития в стране.

Под финансами фонда социального страхования следует понимать совокупность экономических отношений, возникающих у субъектов социального страхования, в процессе формирования на страховой основе

централизованных фондов денежных средств и их целевого использования для обеспечения, не включенных в государственный бюджет потребностей населения в социальной защите.

По своему экономическому содержанию всю совокупность финансовых отношений Фонда можно сгруппировать по следующим направлениям:

-отношения с региональными отделениями по поводу финансирования расходов, распределения и использования финансовых ресурсов Фонда;

-отношения со страхователями, застрахованными по поводу взимания обязательных платежей, выплате гарантированных пособий, выплат и оказанию услуг;

-отношения с банковской системой по поводу хранения денежных средств, организации расчетно-кассового обслуживания;

-отношения с инвестиционными институтами — по поводу размещения инвестиций;

-отношения с законодательными и исполнительными органами власти по поводу установления правового регулирования деятельности Фонда, утверждения бюджета, отчетов об их исполнении, управления системой ОСС и т.п.;

-отношения с персоналом по поводу оплаты труда;

-отношения со Счетной палатой, аудиторскими фирмами по поводу проведения контрольно-ревизионных проверок;

-отношения с федеральным бюджетом по поводу финансирования определенных расходов, установленных законодательно.

Финансовые отношения строятся на определенных принципах, связанных с деятельностью Фонда. Такие принципы как, целевая направленность, обособленность, относительная самостоятельность уже были рассмотрены выше. Выделим еще два принципа:

Принцип сбалансированности заключается в необходимости соответствия размера доходов, поступающих в Фонд, объему

предусмотренных расходов;

Принцип зачетной системы уплаты взносов в Фонд страхователями. Характерной особенностью функционирования системы государственного социального страхования в России является то, что основную работу по назначению и выплате пособий, прежде всего пособий по временной нетрудоспособности, осуществляет страхователь (работодатель), а центральный аппарат Фонда (далее — ЦА Фонда) и его региональные отделения, фактически выполняют организационные и контрольные функции (рисунок 1).

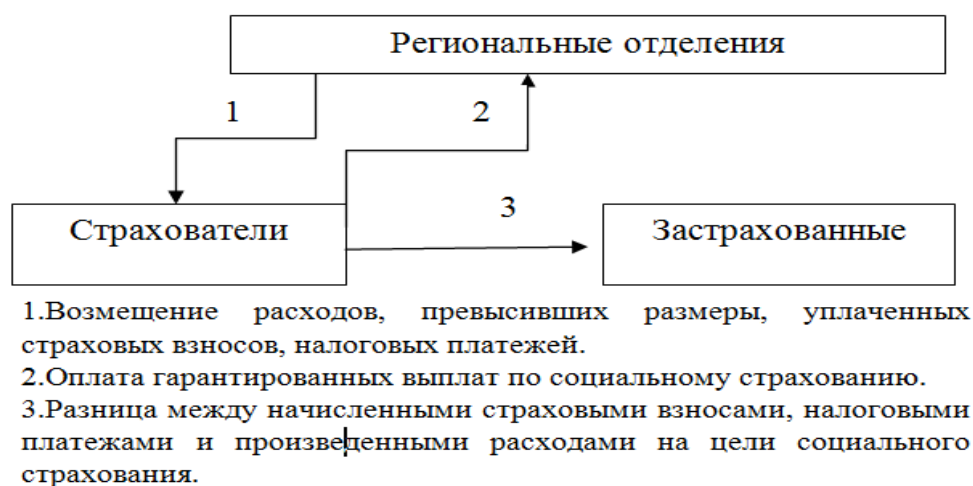


Рисунок 1 - Зачетная система расчетов между региональными отделениями Фонда и страхователями

До перехода на ЕСН страхователи уплачивали страховые взносы исполнительным органам Фонда в виде разницы между начисленными страховыми взносами и расходами на социальное страхование, произведенными ими в соответствии с действующим законодательством. С введением ЕСН установлено, что сумма налога, уплачиваемого в Фонд, подлежит уменьшению налогоплательщиками на произведенные ими самостоятельно расходы на цели государственного социального страхования, предусмотренные законодательством РФ.

Такое исторически сложившееся построение системы государственного социального страхования позволяет поддерживать низкий уровень затрат на содержание исполнительных органов Фонда и в то же время обеспечивать

достаточно эффективное, рациональное ее функционирование. Применение зачетной системы в проведении расчетов между страховщиком и страхователями обеспечивает Фонду более высокий коэффициент сбора страховых взносов в отличие других государственных социальных внебюджетных фондов. Однако, остаточное перечисление ЕСН, страховых взносов в исполнительные органы Фонда ограничивает возможности контроля за обоснованностью и строго целевым характером расходования страховых средств.

Сущность финансов Фонда проявляется в их функциях, которые совпадают с функциями финансов в целом как экономической категории. На наш взгляд, функции любой экономической категории представляют форму выражения их общественного назначения и должны выражать специфику именно данной категории. Поэтому наиболее полно сущность финансов Фонда отражена в следующих функциях:

- формирование денежного (страхового) фонда;
- использование денежного (страхового) фонда;

Функции финансов Фонда реализуются через его финансовый механизм. Выяснения сущности финансового механизма, представляется важным, так как от него зависит эффективность финансов Фонда.

Термин «финансовый механизм» давно и прочно вошел в научную, учебную и справочную литературу. Финансовый механизм рассматривается с точки зрения сферы управления, определенной системы, совокупности форм, методов, формы выражения и т.д.

В научной литературе уже были даны определения финансового механизма социального страхования в целом и внебюджетных социальных фондов в частности. Так, по мнению С.Ю. Яновой финансовый механизм социального страхования представляет собой порядок и условия формирования и использования средств социального страхования на установленные государством цели социальной защиты населения¹³.

¹³ Янова С.Ю. Финансовый механизм социального страхования. / С.Ю. Янова // Страховое дело, 2016. -№10.

А.Г. Белоусова дает определение финансового механизма системы социальной защиты населения¹⁴. В данном определении указано, что внебюджетные социальные фонды используются в целях финансирования всей системы социальной защиты населения. Это не совсем корректно, так как финансирование системы социальной защиты осуществляется и через государственный бюджет. На наш взгляд, под финансовым механизмом формирования и использования внебюджетных социальных фондов следует понимать совокупность способов, форм и методов организации финансовых отношений, в целях формирования предусмотренных государством финансовых ресурсов для финансирования обязательного социального страхования.

Финансовый механизм внебюджетных социальных фондов состоит из определенных элементов, которые образуют его конструкцию или структуру. На наш взгляд, основными составляющими элементами финансового механизма Фонда являются:

- формирование страхового фонда и страховых резервов;
- осуществление страховых выплат, пособий и услуг;
- финансовые отношения как объект финансового управления;
- правовая и нормативная база функционирования Фонда;
- информационное обеспечение Фонда.

К методам управления финансовым механизмом Фонда относятся:

- финансовое планирование расходов и доходов бюджета;
- финансовое государственное регулирование;
- финансовый контроль за составлением и исполнением бюджета Фонда и его региональных отделений, за правильным расходованием средств социального страхования со стороны страхователей.

Рассмотрим основные элементы финансового механизма Фонда.

В основе финансового механизма Фонда лежит процесс формирования

-С. 23-26.

¹⁴ Баталов Э. Доживет ли Россия до социального государства. / Э. Баталов // Российская Федерация сегодня, 2017. -№8. -С.27.

страхового фонда и страховых резервов. Именно на этом этапе закладываются основные принципы всей финансовой системы социального страхования. Специфика страхового механизма заключается в создании целевых денежных фондов для защиты имущественных интересов участников этих фондов. Однако всеобщий и государственно регулируемый характер внебюджетных фондов социального страхования привносит определенные особенности в их организацию и условия формирования. Внебюджетные социальные фонды являются, с одной стороны, обособленными звеньями системы финансов, а с другой — страховыми фондами.

Формирование страхового фонда происходит за счет привлечения установленных законодательством финансовых ресурсов. Под финансовыми ресурсами Фонда понимаются все источники денежных средств, аккумулируемых Фондом для формирования страхового фонда и страховых резервов для осуществления его деятельности.

В связи с введением обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний (далее — ОССНСПЗ), кроме страховых взносов по этому виду страхования, источником финансовых средств Фонда стала капитализация платежей на выплаты в возмещении вреда в случае ликвидации предприятия. Таким образом, доходы бюджета Фонда стали формироваться по двум направлениям: обязательное социальное страхование и ОССНСПЗ.

С введением ЕСН доходная часть Фонда образуется за счет налоговых и неналоговых поступлений, а также за счет безвозмездных перечислений в виде субвенций из федерального бюджета на выплату пособий сверх установленных норм (рисунок 2). Последние поступают в региональные отделения Фонда в виде внутрибюджетных поступлений на строго определенные цели. Например, расходы Фонда, связанные с санаторно-курортным лечением и оздоровлением граждан и их детей, предоставлением льгот по выплатам пособий по социальному страхованию в соответствии с

Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»¹⁵ осуществляются за счет средств федерального бюджета.



Рисунок 2-Состав доходных источников бюджетов региональных отделений Фонда¹⁶

С введением ЕСН изменился не только порядок в формировании доходных источников, но и изменился круг полномочий Фонда, часть из которых перешла к налоговым органам, а именно:

- проведение всех предусмотренных мероприятий налогового контроля;
- осуществление взыскания сумм недоимки, пеней, штрафов по платежам в Фонд;
- проведение зачетов или возврата излишне уплаченных платежей.

Таким образом, Фонд ведет наблюдение за направлением расходования средств на социальное страхования, осуществляя оперативное управление.

Страховые резервы Фонда формируются по двум направлениям:

¹⁵ Закон РФ "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" от 15.05.1991 N 1244-1 [Электронный ресурс].-Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5323/

¹⁶ Постановление ФСС РФ от 14.02.2003 N 13 "Об утверждении Порядка формирования бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации" [Электронный ресурс].-Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=313162#043849546457021615>

1. Централизованный резерв Фонда, целью образования которого является обеспечение финансовой устойчивости его исполнительных органов исходя из принципа финансовой солидарной ответственности по обеспечению застрахованных государственными социальными гарантиями. Исходя из этих целей, централизованный резерв Фонда формируется из остатков средств на начало года, ежемесячных платежей региональных отделений, прочих поступлений.

2. В связи с возложением с 2000 г. на Фонд осуществления обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний важным источником финансовых средств Фонда может стать капитализация повременных платежей на выплаты в возмещение вреда в случае ликвидации организации.

Создание страхового резерва по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний обусловлено, прежде всего, необходимостью обеспечения финансовой устойчивости данной системы на среднесрочную и долгосрочную перспективу в случае возникновения непредвиденных обстоятельств, вследствие неблагоприятного изменения экономической ситуации в стране, снижения поступления страховых взносов при исполнении бюджета Фонда, роста расходов по социальному страхованию, возникающих вследствие групповых несчастных случаев на производстве, в том числе со смертельным исходом, профессиональных заболеваний, являющихся следствием техногенных катастроф, а также в случае задержки принятия федерального закона о страховых тарифах на обязательное социальное страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

Кроме того, создание данного страхового резерва необходимо на случай ликвидации юридических лиц, являющихся страхователями по данному виду обязательного социального страхования и не капитализировавших средства для выплаты обеспечения по страхованию

пострадавшим, а также лицам, имеющим право на получение страховых выплат, перед которыми ликвидируемое юридическое лицо несет ответственность за причинения вреда их жизни и здоровью.

Страховые резервы формируются за счет: остатка средств на начало года по данному виду страхования, дополнительных доходов по страхованию, сверх сумм доходов, установленных бюджетом Фонда на соответствующий финансовый год, капитализированных платежей, средств, полученных от размещения страховых резервов на финансовых рынках РФ.

Основными источниками финансовых ресурсов Фонда служат обязательные страховые взносы и налоговые платежи.

Как уже было отмечено выше, с 2001 г. страховые взносы во внебюджетные социальные фонды были заменены на ЕСН, а страховые взносы сохранились только по ОССНСПЗ, которые рассчитываются исходя из страхового тарифа и скидок (надбавок) к страховому тарифу. Страховые тарифы ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» дифференцированы в пределах от 0,2% (I класс профессионального риска - бюджетная сфера и др.) до 8,5% (XXII класс профессионального риска — добыча угля подземным способом и др.)¹⁷.

Увеличение количества классов профессионального риска и снижение пределов дифференциации страховых тарифов было обусловлено стремлением сгладить возникающие в ряде случаев значительные разрывы между реальными затратами конкретной организации на возмещение вреда потерпевшим и суммой страховых взносов, уплачиваемой данной организацией.

Введение ЕСН было обусловлено необходимостью увеличения объема финансовых ресурсов для осуществления тех социальных задач, для которых были введены взносы во внебюджетные социальные фонды, обеспечения

17 Федеральный закон "О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год" от 22.12.2005 N 179-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_57243/

большой прозрачности, адресности, улучшения контроля за расходованием ресурсов фондов, уменьшения начислений на заработную плату, сокращения отчетности.

Одной из характеристик обязательных платежей являются размеры и дифференциация страховых тарифов. Существует несколько вариантов дифференциации страховых тарифов в зависимости от социальных или экономических потребностей:

- применение прогрессивных или регрессивных шкал при начислении обязательных платежей;

- дифференциация страховых тарифов по классам страхователей (работодателей) или застрахованных;

- плоская шкала, т.е. фиксированная абсолютная сумма обязательных платежей.

Дифференциация страховых тарифов может осуществляться объективно - в зависимости от характеристик действия социальных рисков, или субъективно - исходя из экономических возможностей страхователей. В первом случае тарифы различаются по: отраслям промышленности; сферам хозяйственной деятельности; категориям застрахованных работников. Во втором случае - по государственному и негосударственному секторам и показателям экономического развития предприятий и регионов. При страховании от несчастных случаев на производстве используются тарифы, дифференцированные по отраслям деятельности в зависимости от степени травматизма и профессиональных заболеваний.

В социальном страховании при исчислении размера страховых взносов учитываются два основополагающих принципа:

1. Принцип эквивалентности. Размер взносов за каждое застрахованное лицо должен соответствовать риску наступления страховых случаев для данного лица и размерам соответствующих страховых возмещений.

2. Принцип солидарности. Взносы, уплачиваемые за застрахованных лиц с более высокими доходами, должны быть больше, чем взносы за лиц с

меньшими доходами, т.е. состоятельные лица частично несут бремя социального страхования менее состоятельных — «богатый платит за бедного».

Применение регрессивной шкалы означает, что ставка взносов, исчисленная в процентных пунктах, уменьшается по мере роста размера оплаты труда. Прогрессивная шкала отражает влияние принципа эквивалентности, но только в том случае если нет ограничений на размер выплат по социальному страхованию.

Чем меньше нарушается принцип эквивалентности страховых взносов и социальных выплат, тем ближе финансовый механизм социального страхования к сугубо «страховому» механизму. Чем больше используется принцип солидарности в противовес эквивалентности, тем ближе механизм социального страхования к государственному социальному обеспечению.

В России установлена регрессивная шкала и при этом существуют ограничения на размер выплаты пособий, что может свидетельствовать о большем использовании принципа солидарности, чем эквивалентности.

Одним из основных элементов финансового механизма Фонда является осуществление страховых выплат, пособий и оплата услуг.

Расходы бюджета Фонда - это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций Фонда в соответствии с законодательными и другими нормативными и правовыми актами, регулирующими вопросы обязательного социального страхования и ОССНСПЗ в РФ.

Расходование средств Фонда основано на методе распределения ущерба, который предполагает покрытие текущих расходов текущими доходами. Метод, основанный на накоплении, когда выплаты равны уплаченным страховым взносам, увеличенным на сумму инвестиционного дохода, или, наоборот, когда страховые взносы зависят от размера планируемых выплат с учетом дисконтирования, не применяется. Существуют объективные факторы, ограничивающие использование

накопительных страховых систем для обязательного покрытия социальных рисков в государственном масштабе. Во-первых, капитализация предполагает весомое превышение доходов над расходами, иначе рискованный фонд на покрытие выплат в пользу современных получателей не даст возможности формировать индивидуальные страховые фонды без соответствующего повышения размеров страховых взносов или уменьшения социальных выплат. Во-вторых, инфляция и рост заработной платы существенно ограничивают капитализацию в долгосрочном аспекте. В-третьих, наиболее подходящим для системы социального страхования инвестиционным инструментом являются государственные ценные бумаги, но они одновременно служат долговым обязательством государства. Следовательно, экономически активное население должно будет оплачивать не только взносы, но и тот доход, который гарантируют государственные ценные бумаги.

Капитализация может быть признана рациональной не столько для индивидуума, сколько для всей экономической системы, так как она сопровождается формированием резервов в благополучные по действию социальных рисков годы.

Фонд осуществляет инвестиционную деятельность, но из-за отсутствия должного контроля со стороны Фонда за исполнением кредитными организациями, обеспечивающими его инвестиционную деятельность и обслуживающими его на рынке ценных бумаг, договорных обязательств, последние допускают несвоевременное перечисление денежных средств, получают непредусмотренные вознаграждения, не соблюдают условия продажи ценных бумаг. Данные факты уменьшают эффективность деятельности Фонда в данном направлении. Кроме того, обеспечивая управление средствами социального страхования, Фонду предписано хранить денежные средства на счетах ЦБ РФ, а также на счетах иных кредитных организаций, перечень которых определяется Правительством РФ. Однако, вследствие того, что данный перечень правительством не установлен, Фонд

по своему усмотрению выбирает кредитные организации для хранения денежных средств и банковского обслуживания, что создает условия повышенного риска потерь средств государственного социального страхования, поскольку выбор кредитной организации субъективен.

Расходы Фонда осуществляются по следующим направлениям: осуществление социальной политики государства и организация социального страхования. Исходя из этого, можно предложить следующую классификацию расходов в зависимости от направлений деятельности (рисунок 3).



Рисунок 3-Классификация расходов региональных отделений Фонда

Одним из основных направлений социальной политики государства является компенсация социального риска, которая может предоставляться в денежной и неденежной формах. В денежной форме предоставляются гарантированные пособия по временной нетрудоспособности, пособия, связанные с материнством и прочие, предусмотренные законодательством в рамках деятельности Фонда. К выплатам относятся страховые выплаты по ОССНСПЗ.

Отдельно в социальной политике Фонда выделены льготы, скидки и надбавки и прочие расходы. Ежегодно значительные средства внебюджетных

социальных фондов отвлекаются на предоставление льгот плательщикам по уплате страховых взносов и ЕСН, которые предусмотрены при утверждении тарифов. Кроме того, отдельные льготы по этим платежам устанавливаются законом о федеральном бюджете на конкретный год. Однако в предоставляемых законопроектах и материалах к ним «цена» этих льгот, источники компенсации не указываются. В то же время страхователи, имеющие льготы по уплате обязательных платежей, пользуются правами на получение страхового возмещения, как и другие плательщики, которые льгот не имеют. Так, от уплаты ЕСН в части, исчисляемой и уплачиваемой в ФСС РФ, в фонды ОМС и федеральный бюджет освобождаются более десяти министерств и ведомств.

В соответствии с НК РФ от уплаты ЕСН (взноса) освобождаются страхователи, имеющие в числе своих работников инвалидов 1-й, 2-й и 3-й группы, а также организации, оказывающие помощь инвалидам.

Необходимо отметить, что льготы предоставляемые гражданам, пострадавшим вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, ПО «МАЯК», на Семипалатинском полигоне и т.п., компенсируются за счет средств федерального бюджета.

Скидки и надбавки выделены отдельно, так как они, являясь вторичной дифференциацией страховых тарифов по ОССНСПЗ, представляют собой механизм повышения экономической заинтересованности страхователей в проведении профилактических мероприятий.

К прочим расходам можно отнести оздоровление детей за счет средств Фонда; частичное содержание детско-юношеских спортивных школ, информационно-разъяснительная деятельность, расходы за счет средств федерального бюджета и др.

В целях нашего исследования рассмотрим сложившееся направление расходования средств Фонда на социальную политику государства. По нашему мнению, расходы по данному направлению являются функционально неоднородными: часть реализуется с учетом принципов страхования, часть

представляет собой социальную помощь, а часть - комбинацию двух предыдущих частей и прочие расходы.

Следовательно, эти расходы можно классифицировать следующим образом. Первую группу составляют расходы по компенсации утраченного дохода вследствие действия трудового социального риска. К данным выплатам относятся расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности и по беременности и родам, ежемесячные и единовременные страховые выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, расходы на реабилитацию. При расчете данных выплат учитывается трудовой стаж, размер фактического заработка, что свидетельствует об использовании страхового принципа. В страховании объем страховых возмещений зависит от размеров внесенных страховых взносов и длительности участия в страховой системе. Данные факторы различия прав застрахованных на получение страховых возмещений отвечают сути механизма страхования. Существующая в отечественной системе социального страхования дифференциация размеров пособий по временной нетрудоспособности в зависимости от размера заработной платы и длительности непрерывного трудового стажа застрахованного отчасти отражает этот принцип. Хотя зависимость размеров пособий от длительности именно непрерывного трудового стажа, а не от общего стажа, является «пережитком» социалистической системы социальной защиты.

Вторая группа расходов, уплачиваемых в фиксированных размерах, — это финансирование пособий при рождении ребенка, при постановке на учет в ранние сроки беременности, оплата дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом, на погребение. Они представляют собой определенное звено социальной политики государства. Размер их для всех одинаков и не зависит от обязательных платежей и заработка застрахованных. Эти расходы представляют собой формы социальной помощи населению.

Третья группа - пособие по уходу за ребенком до полутора лет, расходы по полной или частичной оплате путевок на санаторно-курортное лечение.

Пособие по уходу за ребенком до полутора лет отнесено нами к выплатам, объединяющим характеристики социального страхования и социальной помощи одновременно. Так, с одной стороны, оно выплачивается в фиксированном размере, не зависит от стажа и уплаченных взносов, налогов, с другой стороны, данное пособие является компенсацией риска вынужденного временного отсутствия на работе по социально значимой причине.

С вступлением в силу ФЗ — №125 расходы на санаторно-курортное лечение носят преимущественно реабилитационную направленность, так как обеспечивают реабилитацию граждан, нуждающихся в долечивании после перенесенного заболевания, а также пострадавших вследствие катастрофы на ЧАЭС. И теперь данные расходы можно будет отнести к страховым, так как они обусловлены наступлением страхового случая. До введения закона расходы на санаторно-курортное лечение не были обусловлены наступлением страхового случая, а носили профилактическую направленность. Однако их нельзя было признать полноценной формой страховых расходов. Связь между расходами на санаторно-курортное лечение и выплатой пособий по временной нетрудоспособности, пока не поддается «надежному» измерению. Таким образом, санаторно-курортное лечение не может быть отнесено к страховым расходам. Это происходит от того, что экономический и социальный эффект от санаторно-курортного лечения и оздоровления направлен на будущий, а не настоящий момент. Хотя, на наш взгляд, обязательное социальное страхование должно выполнять по своему назначению превентивную функцию.

Прочие расходы - содержание санаторных и оздоровительных лагерей для детей и юношества, ДЮСШ, оплата детских новогодних подарков, расходы за счет средств федерального бюджета и т.п.

Кроме обозначенных выше групп расходов, Фонд обеспечивает выплату пособий по обязательному социальному страхованию неработающему населению, взносы за которое уплачивают исполнительные органы власти.

По нашему мнению, сочетание в деятельности Фонда функционально неоднородных направлений деятельности (страхования и оказания социальной помощи) создает определенные трудности в организации его деятельности как страховщика, а также в повышении эффективности функционирования системы социального страхования в целом.

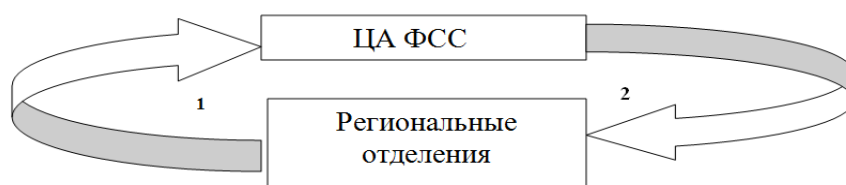
Социальное страхование как одна из форм социальной защиты населения предполагает равные возможности застрахованных при получении гарантированных выплат, страхового возмещения при соблюдении определенных условий, главным из которых является уплата страховых взносов, ЕСН. Однако, практика показывает, что существуют неравные возможности застрахованных при получении возмещения по социальному страхованию.

К неравенству возможностей застрахованных можно отнести установленный порядок расходования средств на санаторно-курортное лечение и оздоровление работающих и членов их семей. Согласно действующему законодательству, работодатели вправе использовать остающиеся после выплаты пособий застрахованным средства для финансирования содержания принадлежащих им санаториев-профилакториев и для оплаты лечения и оздоровления своих работников в этих и иных санаторно-лечебных и профилактических учреждениях. Это порождает неравенство для тех предприятий, которые не имеют в собственности данные учреждения.

Размеры расходования средств социального страхования на санаторно-курортное лечение и оздоровление на отдельных предприятиях регулируются нормативами доли таких расходов в общих расходах на цели социального страхования. Эти нормативы устанавливаются отделениями Фонда

дифференцированно для разных групп предприятий. При этом значения нормативов для крупных по численности работающих предприятий выше, чем для средних и малых. Эта практика сложилась в советское время и отражала политику создания преимуществ для работников крупных предприятий. В современных условиях действия такого рода правил приводит к тому, что работники небольших по численности работающих, но экономически успешных предприятий, имеющих более высокие доходы и соответственно вносящих большие по объему взносы на социальное страхование в расчете на одного застрахованного, получают социальных услуг меньше. Чем работники предприятий, имеющих большую численность работающих, но вносящих в Фонд меньше взносов в расчете на одного застрахованного.

Формирование и использование средств Фонда характеризуется наличием встречных финансовых потоков, которые возникают в результате перераспределения финансовых ресурсов между центральным аппаратом Фонда (далее — ЦА ФСС) и его региональными отделениями (исполнительными органами) (рисунок 4).



1. Перечисления региональными отделениями средств, превышающих норматив страхового резерва.
2. Внутрибюджетные поступления от ЦА ФСС региональным отделениям для покрытия дефицита бюджета.

Рисунок 4 - Схема организации финансовых потоков между ЦА ФСС и его региональными отделениями

Возникновение встречных финансовых потоков объясняется особенностями законодательной базы, регламентирующей деятельность Фонда в области формирования и использования финансовых ресурсов. Как уже было отмечено выше, для обеспечения финансовой устойчивости Фонда и его региональных отделений предусматривается создание страхового резерва. Размер резерва для региональных отделений определяется ЦА ФСС.

Если за отчетный период этот резерв превышает норматив, то излишки средств перечисляются в ЦА ФСС, и, наоборот, в случае несоответствия величины резерва его нормативному значению недостаток средств покрывается поступлением из ЦА ФСС. Отчетным периодом является квартал. В силу объективных обстоятельств, размеры страхового запаса не совпадают во времени, и поэтому возникают встречные финансовые потоки. Наличие встречных финансовых потоков нельзя однозначно признать негативными. Такая схема перераспределения финансовых ресурсов позволяет обеспечивать мобильность Фонда, так как излишки финансовых ресурсов одного регионального отделения направляются на покрытие недостатка финансовых ресурсов региональных отделений других субъектов РФ.

Регионы в силу определенных социально-экономических, природно-климатических условий различны по уровню своего экономического развития и, соответственно, наличию финансовых ресурсов, поэтому государство в той или иной степени вынуждено выравнивать возможности территорий по финансированию социальных расходов. Использование эффективных механизмов уменьшения диспропорций в развитии регионов является для любой национальной экономики чрезвычайно актуальным.

Неравномерность размеров средней заработной платы приводит к разному совокупному объему собираемых на территории регионов доходов отделений Фонда (в расчете на душу населения). Поэтому перед ЦА ФСС стоит задача перераспределения доходов между региональными отделениями в целях сбалансированности их бюджетов и своевременного выполнения обязательств перед застрахованными.

Другим элементом финансового механизма Фонда, как было отмечено выше, является правовая база и уровень информационного обеспечения.

Правовая база Фонда основывается на: Конституции РФ¹⁸, Трудовом

¹⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс].-Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

кодексе РФ¹⁹, Налоговом кодексе РФ²⁰, Бюджетном кодексе РФ²¹, ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»²²; ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»²³; ежегодно принимаемых ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации»²⁴, «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»²⁵; Указе Президента РФ «О Фонде социального страхования Российской Федерации»²⁶; других нормативно правовых актах, действие которых распространяется на сферу социального страхования. Кроме того, самим Фондом разработаны и приняты в установленном порядке положения, инструкции, разъяснения и другие документы, призванные обеспечить государственные гарантии по социальному страхованию, которые также подлежат обязательному исполнению страхователями.

Формирование законодательной базы, регулирующей деятельность Фонда не завершено. Вопреки требованиям статьи 143 Бюджетного кодекса РФ до сих пор не принят ФЗ о Фонде социального страхования, т.е. отсутствует нормативно-правовой документ, который определял бы организационно-правовой статус Фонда как страховщика. Фонд в своей

19 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 29.12.2020) [Электронный ресурс].-Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/

20 Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс].-Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/

21 Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 22.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) [Электронный ресурс].-Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/

22 Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" от 24.07.1998 N 125-ФЗ [Электронный ресурс].-Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19559/

23 Федеральный закон "Об основах обязательного социального страхования" от 16.07.1999 N 165-ФЗ [Электронный ресурс].-Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059/

24 Федеральный закон от 08.12.2020 N 390-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» [Электронный ресурс].-Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370107/

25 Федеральный закон от 22.12.2020 N 434-ФЗ "О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" [Электронный ресурс].-Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371579/

26 Указ Президента РФ от 07.08.1992 N 822 (ред. от 05.08.1995) "О Фонде социального страхования Российской Федерации" [Электронный ресурс].-Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_977/

деятельности руководствуется разрозненными, а в ряде случаев нормативными актами, не соответствующими изменившимся социально-экономическим условиям.

Необходимо законодательно закрепить правовой статус Фонда с учетом фактически сложившегося его положения в качестве государственного учреждения и дополнительно возложенных на него функций, необходимости уточнения его прав и обязанностей, создания финансовой базы, взаимоотношений с плательщиками страховых взносов, ЕСН и т.п. Принятие этих законов будет способствовать дальнейшему укреплению и развитию страховых принципов в обеспечении застрахованных гарантированными выплатами, пособиями и услугами при наступлении предусмотренных законом страховых случаев.

Кроме того, на принятие тех или иных законодательных норм влияет степень изученности теоретических аспектов социального страхования. К сожалению, данные вопросы недостаточно разработаны в нашей стране, так как становление социального страхования совпало с переходом страны от планово-централизованной экономики к рыночной. В основном организация социального страхования строилось не на основе научно-обоснованных положений, а путем накопления практического опыта, без должного учета социально-экономических особенностей России, ее историко-культурных традиций, территориально-климатических условий, менталитета россиян.

Одним из составляющих элементов финансового механизма Фонда является его информационное обеспечение. Фонд имеет единую вертикаль управления от центра до района. С точки зрения информатизации централизованная структура Фонда является положительным фактором, поскольку упрощается принятие единых технических решений, но с другой стороны, возрастает ответственность за принятые решения и сложность внедрения реализованных технических решений с учетом масштабности объектов автоматизации и их особенностей.

В системе Фонда до 1997 г. отсутствовали единые программные

средства, телекоммуникации, единые подходы по техническому оснащению средствами вычислительной техники, построению локальных вычислительных сетей. С экономической точки зрения для Фонда данная ситуация была невыгодна так как имело место дублирование расходов в различных региональных отделениях на одни и те же цели. Очевидно, при таком подходе уменьшалась эффективность работы сотрудников, как центрального аппарата Фонда, так и его исполнительных органов, на основе получения оперативной, достоверной и актуальной информации непосредственно на рабочих местах. Поэтому в 1997 г. было принято решение о проведении единой технической политики по информатизации. В настоящее время в Фонде, включая центральный аппарат, все региональные отделения Фонда, их филиалы и обособленные рабочие места в районах, функционирует Единая информационная система «Соцстрах», которая работает в едином информационном пространстве.

Новые информационные технологии обеспечили руководству Фонда прозрачность финансовых потоков его региональных отделений, адресность выплат пособий по возмещению вреда и т.д.

Из всего вышеизложенного можно сделать следующие выводы.

Существующее правовое положение внебюджетных социальных фондов зауживает их роль и функции, сводит их в основном к положению финансовых учреждений («сборщиков взносов» и «распределителей средств»). Мировой опыт свидетельствует о том, что основные виды социального страхования, кроме финансовых задач по компенсации утраты заработков выполняет целый ряд других функций: оздоровления трудящихся и членов их семей, организацию лечения, проведение крупномасштабных программ по реабилитации инвалидов.

Финансы Фонда как внебюджетного социального фонда являются частью централизованных финансов страны. Специфика финансов Фонда определяется исходя из его правового статуса, цели создания, а именно финансирования потребностей населения в социальной защите, не

включенных в государственный бюджет. Деятельность Фонда основана на страховых принципах с элементами государственного регулирования. Под финансами Фонда социального страхования, на наш взгляд, следует понимать совокупность экономических (денежных) отношений, возникающих у субъектов социального страхования в процессе формирования на страховой основе централизованных фондов денежных средств и их целевого использования для обеспечения не включенных в государственный бюджет потребностей населения в социальной защите.

По нашему мнению, функционирование финансового механизма Фонда, на принципах сбалансированности, обособленности, относительной самостоятельности и зачетной системы уплаты взносов, наряду с балансирующим элементом в виде встречных финансовых потоков между ЦА ФСС и региональными отделениями и эффективной организации информационного обеспечения, достаточна устойчива. Однако, сочетание налогообложения и взимания страховых взносов при формировании финансовых ресурсов и объединение функций страхования и социальной помощи в части расходования средств создает внутренние препятствия на пути развития Фонда как страховщика и рационального функционирования его финансового механизма.

Кроме того, нерешенные вопросы в области законодательства, взаимоотношений с кредитными организациями, кадровые проблемы, функциональная неоднородность расходных статей, неравные возможности застрахованных в получении выплат могут привести к трудностям в решении задач по обеспечению застрахованных гарантированными выплатами, пособиями и услугами.

Для более детального рассмотрения финансов Фонда и его финансового механизма необходимо проведение анализа источников формирования и направлений использования его финансовых ресурсов.

2.АНАЛИЗ ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

2.1 Анализ формирования и исполнения доходной части ФСС

На развитие социального страхования оказывает влияние ряд факторов демографического, социально-экономического и правового характера. Каждый из этих факторов по-своему важен, и только на основе их корректного и глубокого учета можно объективно проанализировать состояние системы социального страхования.

Формирование доходных и расходных статей бюджета региональных отделений Фонда зависит от следующих показателей: среднесписочной численности работающих, фонда оплаты труда, количества страхователей²⁷.

Доходная часть бюджета Фонда формируется, в том числе по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом страховых взносов, поступающих в бюджет Фонда, а также по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет обособленный учет доходов и расходов по названным видам обязательного социального страхования, в связи с чем, принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета по указанным видам страхования не применяется. Доходы от страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством определены для основной категории плательщиков исходя из тарифа 2,9%.

²⁷ Федеральный закон от 05.12.2017 № 364-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_284135/

Организация страхования в Российской Федерации проводится в принудительном порядке, в то время как добровольное социальное страхование не развито в достаточной степени²⁸²⁹³⁰.

«С учетом норм названного федерального закона тарифы страховых взносов от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний установлены по 32 классам профессионального риска (от 0,2 до 8,5%), дифференцированных по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска.

Страховые взносы не начисляются на:

-средства избирательных фондов кандидатов в депутаты федеральных органов государственной власти, представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, и органов местного самоуправления, полученные и израсходованные на проведение избирательных компаний;

-доходы, полученные от избирательных комиссий;

-фонд оплаты труда иностранных физических лиц, привлекаемых на период реализации целевых социально-экономических программ жилищного строительства, лиц уволенных с военной службы и членов их семей, осуществляемых за счет займов, кредитов и безвозмездной финансовой помощи, предоставляемые международными организациями;

- выплаты по договорам гражданско-правового характера (подряда и др.)

От уплаты взносов в ФСС освобождены:

-министерство обороны РФ, Министерство внутренних дел, Федеральная служба контрразведки РФ, Федеральная пограничная служба, Федеральное агентство связи и информации, Служба военной разведки,

²⁸ Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 № 165-ФЗ / СПС Консультант. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

²⁹ Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 № 255-ФЗ / СПС Консультант. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

³⁰ Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 № 125-ФЗ / СПС Консультант. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

Главное управление охраны РФ, Служба безопасности Президента РФ, другие воинские образования, Департамент налоговой полиции;

-общественные организации инвалидов, находящиеся в собственности социального страхования³¹.

Таблица 3-Исполнение бюджета Государственного учреждения - Ставропольского регионального отделения Фонда социального страхования

Наименование статей бюджета	План на 2019 год	Исполнение за 2019 год	Исполнение за 2018 год	2019 г. в % к плану	2019 г. в % к 2018 г.
ДОХОДЫ (тыс. руб.)	3 095 832,8	3 332 870,7	3 091 318,0	107,7	107,8
налоговые и неналоговые доходы	3 095 832,8	3 332 870,7	3 091 318,0	107,7	107,8
страховые взносы на обязательное социальное страхование. в том числе:	3 094 031,0	3 168 321,3	2 974 651,6	102,4	106,5
страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	2 605 672,0	2 643 456,4	2 481 310,4	101,5	106,5
страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний	488 359,0	524 864,9	403 341,2	107,5	130,1
налоги на совокупный доход	0,0	29,1	51,7	0	56,3
задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам	636,7	98,0	321,2	15,4	30,5
компенсация затрат государства	424,0	758,8	517,4	179,0	146,7
доходы от реализации имущества	0,0	0,0	0,0	0	0
штрафы, санкции, возмещение ущерба	297,8	393,2	406,8	132,0	96,7
прочие не налоговые доходы	443,3	163 270,4	115 369,3	36830,7	141,5
в том числе: поступления капитализированных платежей	48,8	1 804,5	3 358,2	3697,7	53,7
всего доходов	3 095 832,8	3 332 870,7	3 091 318,0	107,7	107,8
из них:	2 607 060,0	2 804 150,5	2 589 970,1	107,6	108,3
по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	408 772,0	528 205,8	501 082,9	129,2	105,4
по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний					
РАСХОДЫ (тыс. руб.)	3 961 153,4	3 858 124,9,0	3 954 876,0	97,4	97,6
пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	1 360 770,4	1 349 538,9	1 317 956,1	99,2	102,4
пособия по беременности и родам гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	528 603,5	500 779,8	546 701,8	94,7	91,6
пособия по уходу за ребенком до	827 808,0	797 887,7	770 232,8	96,4	103,6

³¹ Сайт Пенсионного фонда РФ / Уплата страховых взносов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pfrf.ru/sved_o_per_pens_nak/uplata_str_vz/

Наименование статей бюджета	План на 2019 год	Исполнение за 2019 год	Исполнение за 2018 год	2019 г. в % к плану	2019 г. в % к 2018 г.
достижения им возраста полутора лет гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством					
пособия при рождении ребенка гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	109 584,2	107 850,0	121 166,9	98,4	89,0
единовременные пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	3 240,0	3 024,3	3 391,5	93,3	89,2
возмещение стоимости гарантированного перечня услуг и социальные пособия на погребение за счет средств фонда социального страхования российской федерации	3 588,9	3 505,8	3 667,6	97,7	95,6
другие вопросы в области социальной политики	2 848,1	2 057,6	2 290,9	72,2	89,8
пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	14 354,5	14 718,5	11 905,4	102,5	123,6
единовременные страховые выплаты	14 998,6	10 835,1	12 557,1	72,2	86,3
ежемесячные страховые выплаты	291 935,3	287 819,0	276 135,0	98,6	104,2
медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний. в том числе:	97 890,0	97 534,2	110 388,3	99,6	88,4
медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших	47 391,0	47 244,2	62 679,1	99,7	75,4
обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний	50 499,0	50 289,9	47 709,2	99,6	105,4
доставка и пересылка страховых выплат	1 888,4	1 329,7	1 545,3	70,4	86,0
пособие по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий	59 087,5	46 207,4	154 888,4	78,2	29,8
оказание государственной социальной помощи отдельным категориям	27 674,9	27 507,0	27993,3	99,4	98,3

Наименование статей бюджета	План на 2019 год	Исполнение за 2019 год	Исполнение за 2018 год	2019 г. в % к плану	2019 г. в % к 2018 г.
граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно					
обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий	342 996,4	342 476,6	313901,2	99,8	109,1
оплата четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами	14 521,2	14 053,8	9 873,3	96,8	142,3
пособия по временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж не страховых периодов	309,1	226,9	347,6	73,4	65,3
оплата медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также диспансерного наблюдения ребенка в течение первого года жизни	117 295,0	111 200,0	126 893,0	94,8	87,6
ВСЕГО РАСХОДОВ	3 961 153,4	3 858 124,9,0	3 954 876,0	97,4	97,6
из них:	2 903 974,3	2 831 718,5	2 834 365,4	97,5	99,9
по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством					
по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	481 627,3	471 276,1	473 398,5	97,9	99,6
по федеральному бюджету	456 256,6	443 930,2	520 219,2	97,3	85,3
по фонду обязательного медицинского страхования	117 295,0	111 200,0	126 893,0	94,8	87,6
собственные расходы	3 385 601,6	3 302 994,7	3 307 763,7	97,6	99,9
РЕЗУЛЬТАТ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА(дефицит/профицит)	-289 769,0	29 876,0	-216 445,7	-10,3	-13,8
в том числе:	x		-27 568,0	x	x
обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством					
обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний	x		56 929,7	x	x

Таким образом, как видно из таблицы 3, бюджет Регионального отделения ФСС РФ сформирован по доходам и расходам: прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в 2019 году составили в сумме 3095832,8 тыс. рублей, а исполнено на 3332870,7 тыс. рублей,

прогнозируемый общий объем расходов бюджета Фонда в 2019 году составили в сумме 3961153,4 тыс. рублей, а исполнено на 3858124,9 тыс. рублей³².

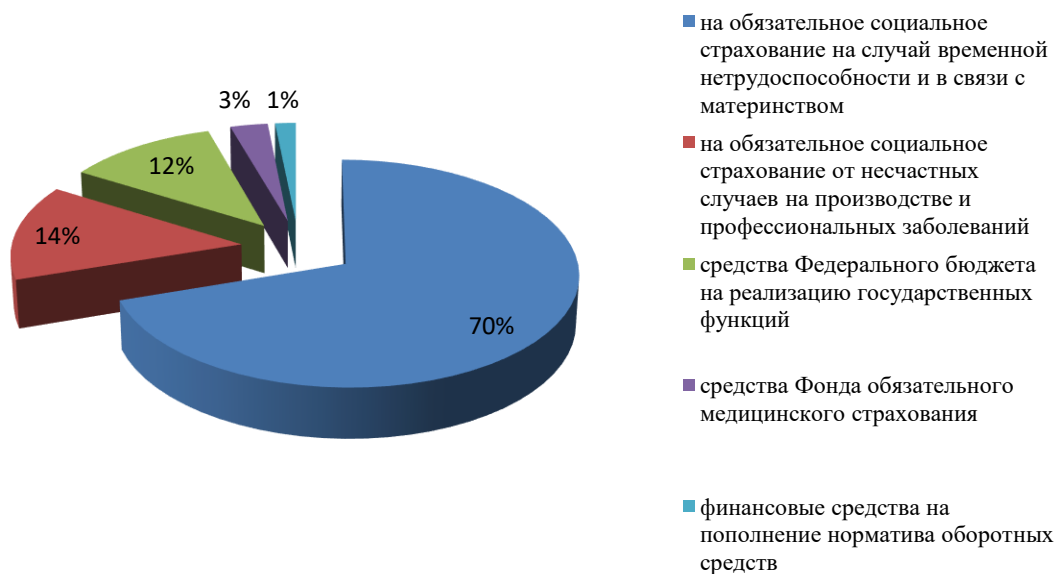


Рисунок 5- Структура доходов бюджета Ставропольского регионального отделения в 2019 году

Из рисунка 5 видно, что наибольший удельный вес в структуре доходов регионального отделения приходится на страховые взносы: на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 69,9% и на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - 13,9%. Средства Федерального бюджета и Фонда обязательного медицинского страхования на реализацию государственных функций составляют соответственно 11,7% и 2,9%. Финансовые средства на пополнение норматива оборотных средств в структуре доходов занимают 1,6%. Из данных таблицы 3 следует, что доходы отделения в 2019 г. выросли

³² Сайт Ставропольского регионального отделения Фонда социального страхования РФ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://r26.fss.ru>

на 7,8 % по отношению к 2018 г.

Обязательное социальное страхование - это государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных рисков и исполнение обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения страховщика. Обязательному социальному страхованию подлежат все граждане, работающие по трудовому договору.

С 1 января 2017 года функции администрирования страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством переданы в Федеральную налоговую службу России.

Страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством поступили в сумме 2643,4 млн. рублей, план выполнен на 101,5%.

Рост поступлений страховых взносов к уровню предыдущего года составил 106,5%, или 162,1 млн. рублей.

Коэффициент сбора страховых взносов сложился 98,3%. Средний страховой тариф составил 2,77.

Задолженность страхователей по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, сложившаяся по состоянию на 1 января 2020 года, составляет 45,4 млн. рублей. Задолженность за отделением Фонда на 1 января 2020 года составила 420,1 млн. рублей или 15,8% к начисленным страховым взносам. Из них переплата - 66,8 млн. рублей, 353,4 млн. рублей - превышение расходов над начисленными страховыми взносами.

В 2019 году среднемесячная заработная плата в регионе увеличилась на 10%, а доходы регионального отделения по отношению к 2018 году увеличились на 8%. Произошло это в результате снижения численности работающего населения на 6,1 тысячи человек.

Суммы страховых взносов по обязательному социальному страхованию

на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, поступившие в доход регионального отделения в 2018-2019 годах, приведены в таблице 4.

На 1 января 2019 года задолженность за страхователями по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством сложилась в сумме 45 386,2 тыс. рублей. Администраторами, осуществляющими контроль правильности исчисления, поступления страховых взносов, с 2017 года являются органы налоговой службы.

Таблица 4 - Страховые взносы по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, поступившие в доход регионального отделения в 2018-2019 годах

Наименование районов	Страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, поступившие в доход (тыс. рублей)		
	2018 год	2019 год	2019 год в % к итогу
Александровский район	16752,5	17 036,5	0,6
Андроповский район	7 057,5	7 386,3	0,3
Апанасенковский район	11 366,5	11 630,1	0,4
Арзгирский район	5 180,7	5 544,3	0,2
Благодарненский район	114 019,7	116 507,9	4,4
Будённовский район	23 551,7	24 764,0	0,9
Георгиевский район	21 189,3	20 921,6	0,8
Грачёвский район	13 089,7	13 465,8	0,5
Изобильненский район	41 550,8	41 201,2	1,7
Ипатовский район	3 742,7	3 853,9	0,1
Кировский район	57 200,3	59 272,1	2,3
Кочубеевский район	11 950,2	12 104,9	0,4
Красногвардейский район	40 277,5	42 888,3	1,6
Курский район	30 441,5	32 818,5	1,2
Левокумский район	81 684,7	87 164,2	3,3
Минераловодский район	10 343,9	11 012,5	0,4
Нефтекумский район	21 635,3	23 012,7	0,9
Новоалександровский район	49 872,3	52 295,6	2,0
Новоселицкий район	62 236,8	64 638,0	2,5
Петровский район	28 658,4	29 627,9	1,1
Предгорный район	26 944,0	28 406,9	1,1
Советский район	8 405,2	8 708,0	0,3
Степновский район	5 039,2	5 068,9	0,2
Труновский район	23 122,2	22 672,3	0,9
Шпаковский район	47 273,1	47 336,6	1,8
Итого по районам	762 585,7	789139,0	29,9

Поступление страховых взносов в динамике за четыре года приведено на рисунке 6.



Рисунок 6 - Поступление страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, количество страхователей, состоящих на учете (2016-2019 г)

Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний функционирует стабильно. На протяжении ряда лет законодатель не вносит в него значительных поправок, что позволяет обеспечивать пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний всеми предусмотренными выплатами, а также положительно влиять на состояние охраны труда и техники безопасности в организациях. Собираемые доходы полностью обеспечивают производимые расходы.

В 2019 году региональное отделение получило 524 864,9 тыс. рублей страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Коэффициент сбора страховых взносов в отчетном году составил - 97,3%, что ниже уровня, достигнутого в 2018 году, на 1,6 процентного пункта.

Средневзвешенный страховой тариф по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний сложился 0,51 %. По отношению к 2018 году он не изменился.

Для экономической заинтересованности работодателей в снижении

профессиональных рисков, создании безопасных условий труда и соблюдении техники безопасности региональное отделение эффективно использует механизм скидок или надбавок к страховому тарифу.

В отчетном году 24 страхователям были установлены скидки к страховому тарифу в размере до 40% по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Сумма скидок для страхователей составила 6,8 млн. рублей. В то же время 124 страхователям установлены надбавки к страховому тарифу на общую сумму - 7,3 млн. рублей. В первом случае это означает экономию средств страхователей, а во втором - их дополнительные расходы.

Суммы страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, поступившие в доход регионального отделения в 2018-2019 годах, приведены в таблице 5 и на рисунке 7.

Таблица 5 - Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, поступившие в доход регионального отделения в 2018 - 2019 годах

Наименование районов	Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, поступившие в доход (тыс. рублей)		
	2018 год	2019 год	2019 год в % к итогу
Александровский район	2 549,5	2 799,1	0,5
Андроповский район	1 701,9	1 713,2	0,3
Апанасенковский район	5 547,3	5 792,1	1,1
Арзгирский район	631,8	661,2	0,1
Благодарненский район	25 674,0	23 763,4	4,5
Будённовский район	5 645,2	6 136,0	1,2
Георгиевский район	3 030,6	3 082,8	0,6
Грачёвский район	3 191,8	4 158,6	0,8
Изобильненский район	10 000,2	11 145,0	2,1
Ипатовский район	720,3	769,8	0,1
Кировский район	10 329,3	10 797,2	1,7
Кочубеевский район	1 517,1	1 545,8	0,3
Красногвардейский район	0 671,2	11 447,5	2,2
Курский район	7 805,2	9 177,3	1,8
Левокумский район	22 949,3	24 396,5	4,7
Минераловодский район	1 240,1	1 592,9	0,3
Нефтекумский район	7 383,5	7 937,4	1,5
Новоалександровский район	11 824,6	10 834,7	2,1
Новоселицкий район	14 342,3	16 344,7	3,1
Петровский район	5 703,8	6 301,7	1,2
Предгорный район	7 009,1	7 219,8	1,4

Наименование районов	Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, поступившие в доход (тыс. рублей)		
	2018 год	2019 год	2019 год в % к итогу
Советский район	2 489,6	2 701,3	0,5
Степновский район	589,1	540,8	0,1
Труновский район	3 601,3	2 552,8	0,5
Шпаковский район	8 164,1	7 578,6	1,4
Итого по районам	171 992,7	178 990,2	34,1
город Ставрополь	319 465,1	345 200,2	65,9
ВСЕГО	491 457,8	524 190,4	100,0

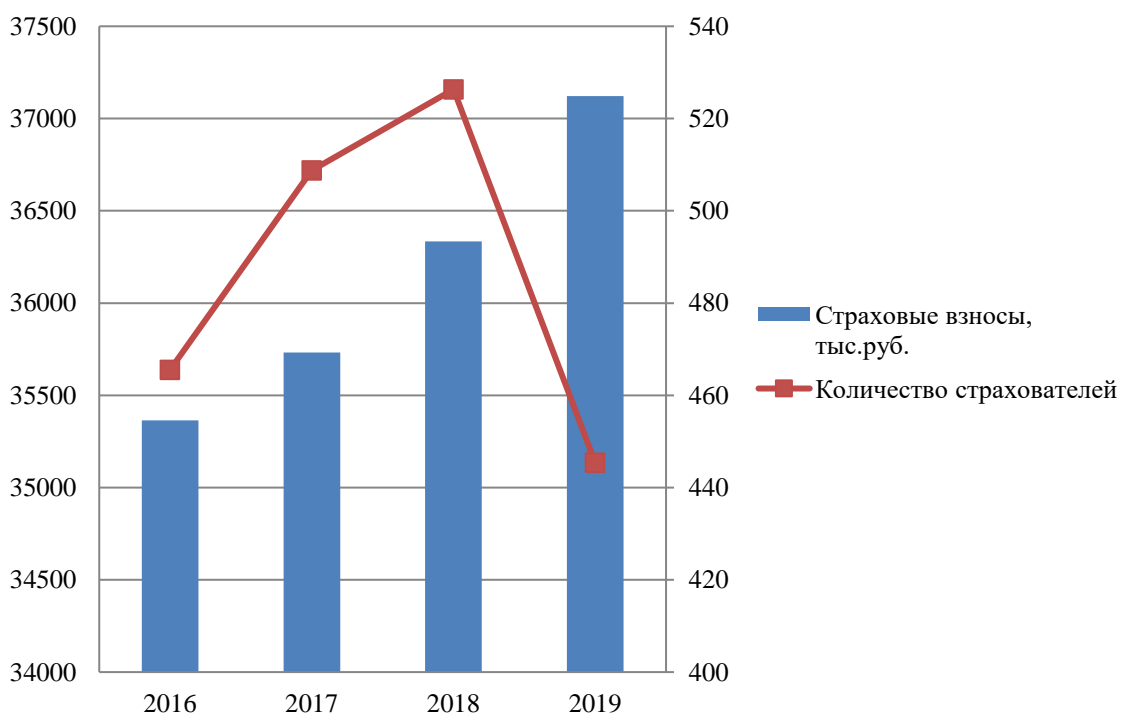


Рисунок 7 - Поступление страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, количество страхователей, состоящих на учете (2016 - 2019)

Просроченная задолженность страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний на конец года составила 41 767,4 тыс. рублей. Сумма недоимки в течение года повысилась на 4 573,1 тыс. рублей.

Формирование доходов напрямую связано с расходами, поэтому необходимо рассмотреть статьи расходов на цели государственного социального страхования.

2.2 Анализ формирования и исполнения расходной части ФСС

Восемьдесят пять процентов расходов бюджета регионального отделения составляют расходы по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. В 2019 году произведено выплат на сумму 2 762 586,5 тыс. рублей. План выполнен на 97,5%. Обеспеченность расходов собственными доходами по этому виду обязательного социального страхования составила 99,0%.

Половину их расходов составляют непосредственно расходы на временную нетрудоспособность, а вторую половину - расходы, связанные с материнством и детством.

Структура расходов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством приведена на рисунке 8.



Рисунок 8 - Структура расходов на выплату пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в 2019 году

В отчетном году по отношению к уровню 2018 года выросли расходы по временной нетрудоспособности и по уходу за ребенком до 1,5 лет. Это произошло за счет увеличения среднего размера пособия. Количество получателей сократилось.

Что касается второй половины расходов, касающихся материнства и детства, то они сократились на 32,0 млн. рублей.

Причина этого - в демографическом спаде. Такая же ситуация складывается и в целом по Российской Федерации, и по Северо-Кавказкому федеральному округу.

В Ставропольском крае в 2019 году детей родилось на 14% меньше, чем в 2018 году.

Пособия по беременности и родам получили на 900 женщин меньше, а пособие при рождении ребенка - на 1250 человек меньше, чем в 2018 году.

В 2019 году размер пособия при рождении ребенка был проиндексирован и увеличился более чем на 800 рублей к уровню 2018 года.

Размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет зависит от заработной платы родителей. В 2018 году он вырос почти на 500 рублей.

Суммы расходов по видам пособий приведены в таблице 6.

Таблица 6 - Суммы расходов по видам пособий

Наименование районов	Расходы по временной нетрудоспособности (тыс. рублей)	Расходы по беременности и родам (тыс. рублей)	Расходы на пособие при рождении ребенка (тыс. рублей)	Расходы по уходу за ребенком до 1,5 лет (тыс. рублей)
Александровский район	6 591,6	3 326,4	720,0	3 192,3
Андроповский район	3 096,4	939,9	291,8	1 435,4
Апанасенковский район	4 795,0	1 879,8	423,4	2 460,6
Арзгирский район	2 988,6	612,6	193,7	1 152,9
Благодарненский район	75 649,1	19 740,9	5 252,3	37 469,6
Будённовский район	13 397,8	3 436,1	1 131,9	7 017,0
Георгиевский район	8 514,8	2 522,0	825,5	6 197,9
Грачёвский район	6 459,7	1 603,9	568,9	3 923,2
Изобильненский район	16 210,1	6 896,7	1 470,3	10 083,3
Ипатовский район	963,4	664,5	114,5	457,1
Кировский район	42 235,4	5 586,3	1 721,4	11 012,2
Кочубеевский район	5 109,5	484,9	147,2	1 300,6
Красногвардейский район	24 096,2	8 959,5	2 144,0	12 548,5
Курский район	16 329,3	2 753,1	1 216,2	10 613,2
Левокумский район	39 707,3	17 460,3	3 509,8	22 787,9
Минераловодский район	6 538,6	1 365,3	405,4	1 929,4
Нефтекумский район	11 861,2	3 365,0	906,4	5 584,0
Новоалександровский	29 786,0	5 703,5	1 792,3	11 029,8

Наименование районов	Расходы по временной нетрудоспособности (тыс. рублей)	Расходы по беременности и родам (тыс. рублей)	Расходы на пособие при рождении ребенка (тыс. рублей)	Расходы по уходу за ребенком до 1,5 лет (тыс. рублей)
район				
Новоселицкий район	30 702,4	7 296,5	2 235,4	18 248,3
Петровский район	14 675,5	4 400,6	1 414,9	7 490,1
Предгорный район	13 673,2	3 225,8	859,9	7 683,0
Советский район	3 167,9	1 185,6	403,7	1 529,2
Степновский район	2 651,5	382,4	95,6	402,6
Труновский район	10 291,8	3 238,6	861,5	5 088,4
Шпаковский район	30 986,2	6 815,0	1 705,9	11 232,2
Итого по районам	420 478,5	112 666,9	30 506,9	201 868,7
город Ставрополь	929 060,0	388 112,9	77 343,1	596 019,0
ВСЕГО	1 349 544,2	500 779,8	107 850,0	797 887,7
Удельный вес (%)	48,1	19,1	3,9	28,9

Выплаты по временной нетрудоспособности составляют 48,1 % в общих расходах по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

В 2019 году по этой статье было использовано 1 349 538,9 тыс. рублей, что на 31 582,8 тыс. рублей больше, чем в 2018 году.

Расходы на оплату временной нетрудоспособности постепенно увеличиваются. Это связано с ростом среднего пособия. В 2019 году оно стало на 39,53 рубля больше, чем в 2018 году, и составило 615,04 рубля или 78,8% к средней заработной плате, на которую начисляются страховые взносы. В соответствии с законодательством исчисление пособия производится из заработка за два предшествующих года. В отчетном году предельная величина застрахованного заработка работника составляла 755 тысяч рублей, в 2018 году – 718 тысяч рублей. Сумма заработка выше указанной величины страховыми взносами не облагается и в расчет размеров пособий не принимается.

Количество случаев временной нетрудоспособности уменьшилось на 13 тысяч (203,8 тыс. случаев - в 2018 году, 190,8 тыс. случаев - в 2019) абсолютное количество дней нетрудоспособности сократилось на 95,8 тысячи (2,29 млн. дней - в 2018 году, 2,19 млн. дней - в 2019).

Заболеваемость на 100 работающих граждан в 2019 году снизилась по

отношению к 2018 году на 15,85 человеко-дня и составила 595,01 человеко-дня. Среднее время пребывания граждан на больничном листке составляет 11,5 человеко-дня. Данная величина не меняется на протяжении ряда лет.

Потери рабочего времени из-за пребывания работников на больничном листе составили 2194,2 тысячи дней.

Динамика расходов и количество оплаченных дней по временной нетрудоспособности, количество получателей пособий, связанных с рождением детей, а также суммы расходов на пособия по материнству и детству за три года приведены на рисунке 9.

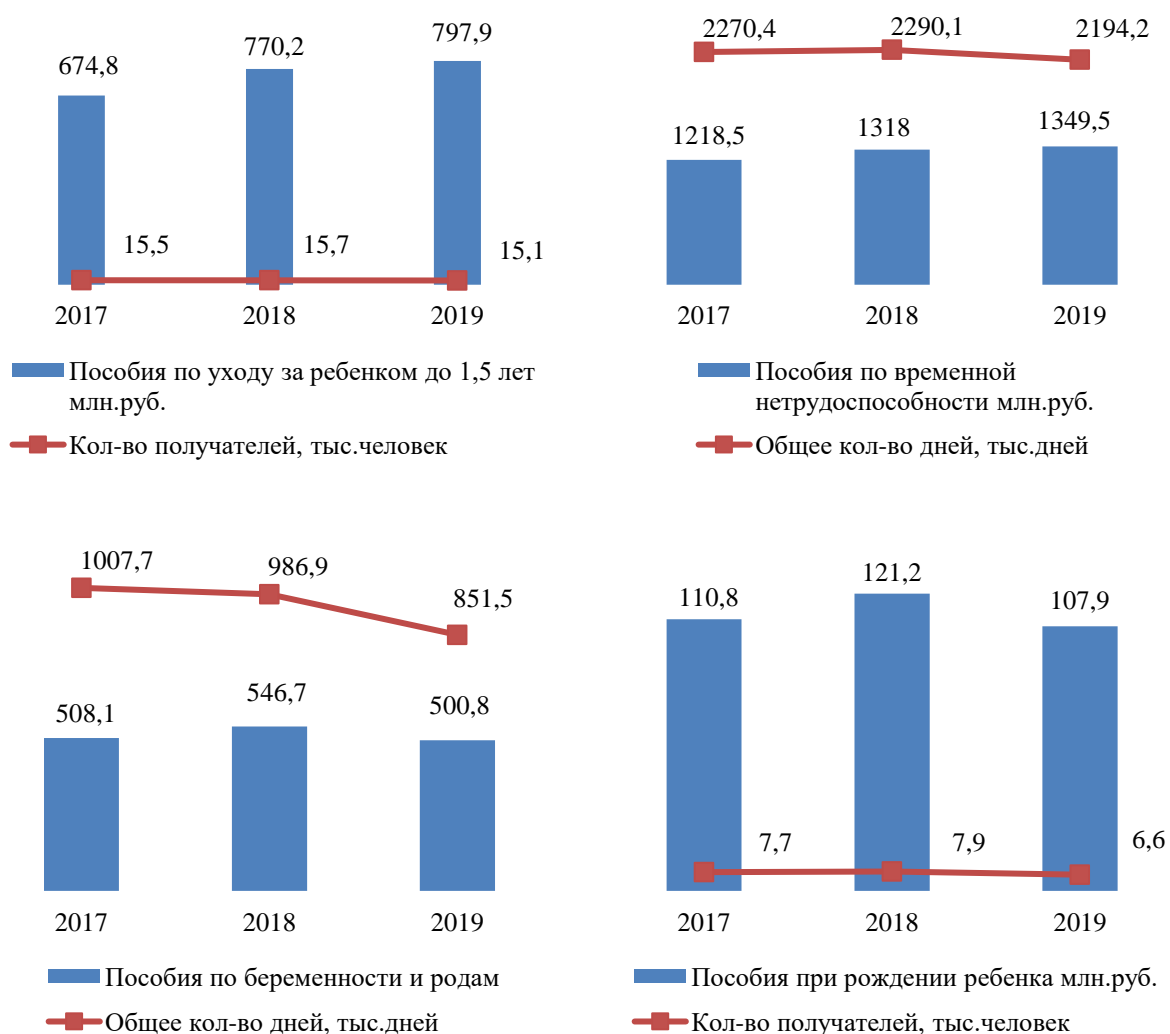


Рисунок 9 - Динамика расходов и количество оплаченных дней по временной нетрудоспособности, количество получателей пособий, связанных с рождением детей, а также суммы расходов на пособия по материнству и детству

Пятьдесят один процент затрат приходится на расходы по материнству

и детству.

В отчетном году снизились расходы по беременности и родам по отношению к 2018 году на 45 922,0 тыс. рублей и составили 500 779,8 тысячи. Оплачено 851,5 тысячи дней по беременности и родам 5917 женщинам. Среднедневное пособие составило 588,11 рубля, что выше уровня 2018 года на 34,14 рубля.

Рост среднедневного пособия по беременности и родам связан с изменившимся соотношением рожденных малышей. Больше стало рождаться вторых и последующих детей. В 2012 году первых детей и вторых и последующих - рождалось поровну (по 50%), а в 2019 году количество вторых и последующих детей увеличилось до 59 %.

Динамика расходов на выплату пособий по материнству и детству за 2016-2019 годы приведены на рисунке 10.

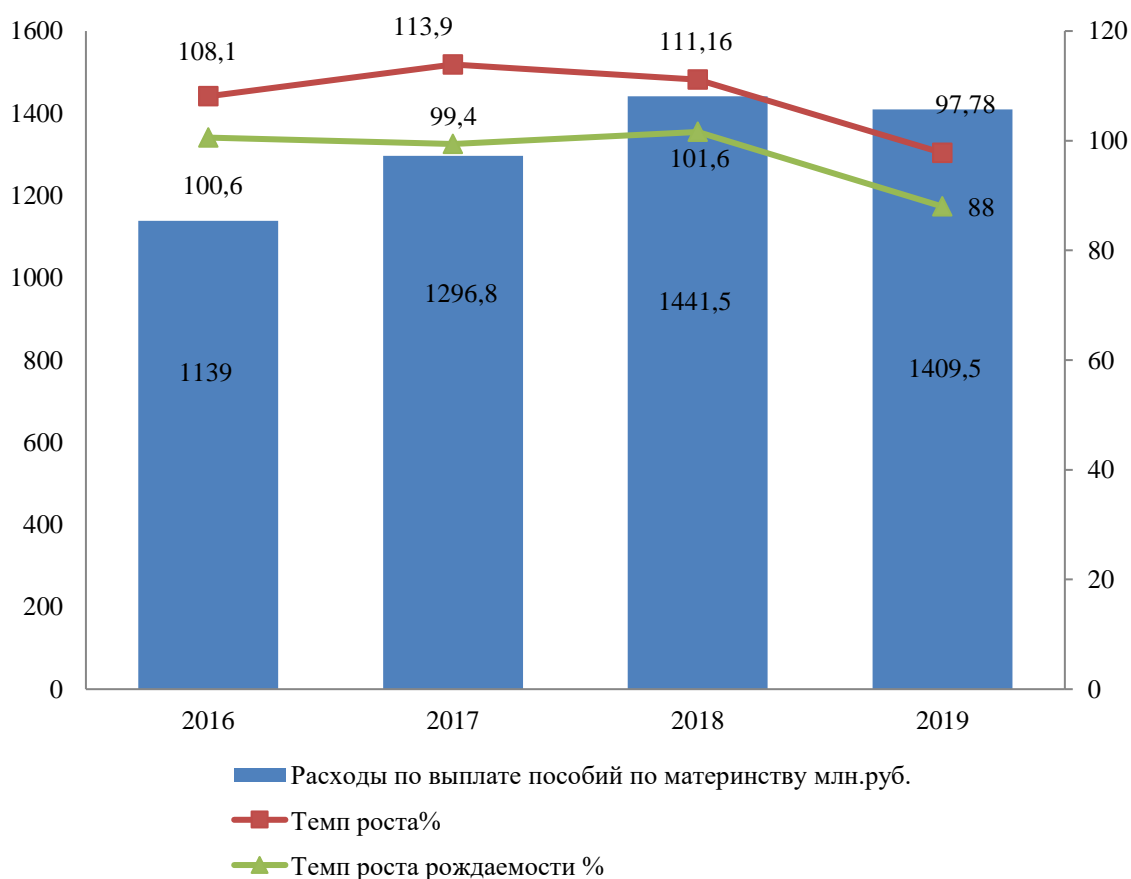


Рисунок 10 - Динамика расходов на выплату пособий по материнству и детству в 2016-2019 годах

В 2019 году была проведена очередная индексация пособий.

Динамика изменения размеров пособий по материнству и детству в 2018-2019 годах приведена в таблице 7.

Таблица 7 - Норма размеров пособий по материнству и детству в 2018 - 2019 годах

Наименование вида пособия	Норма пособия в 2018 году (рублей)	Норма пособия в 2019 году (рублей)	Норма пособия в 2019 году (рублей)
Максимальный размер пособия по беременности и родам за полный календарный месяц	49 639,45	53 178,00	57 801,65
Единовременное пособие при рождении ребенка	14 497,80	15 512,65	16 350,33
Минимальное ежемесячное пособие по уходу за первым ребенком до достижения им возраста полутора лет	2 718,34	2 906,62	3 065,69
Минимальное ежемесячное пособие по уходу за вторым ребенком до достижения им возраста полутора лет	5 436,67	5 817,24	6 131,37
Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности	543,64	581,73	613,14

В анализируемом периоде работающим мамам было выплачено:

- 6 626 пособий при рождении ребенка на сумму 107 850,0 тыс. рублей,
- 105 217 пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет (15 073 получателям - на сумму 797 887,7 тыс. рублей),
- 4 958 пособий женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, на сумму 3 024,3 тыс. рублей.

Кроме перечисленных выше пособий за счет обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством производится возмещение стоимости гарантированного перечня услуг и социального пособия на погребение. В 2019 году выплачено 635 таких пособий на сумму 3 505,8 тыс. рублей.

Расходы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по видам приведены на рисунке 11.

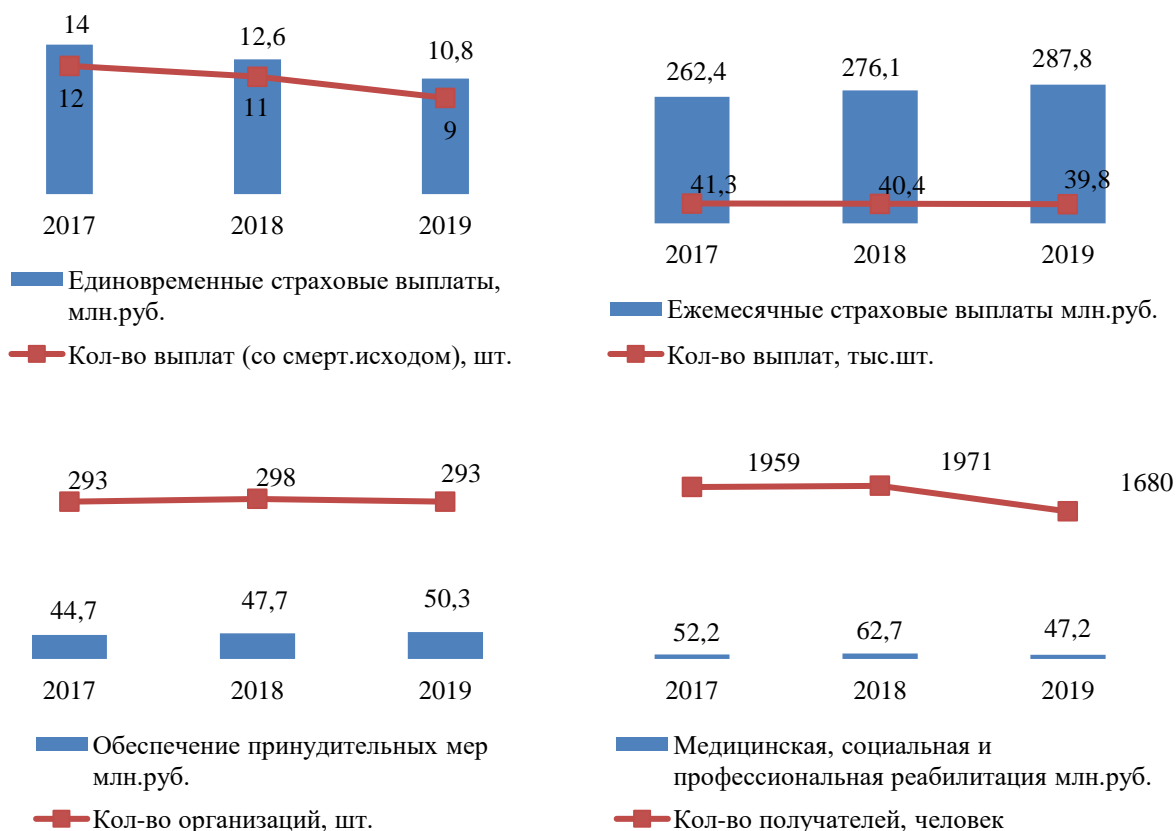


Рисунок 11 - Динамика расходов и количественных показателей в 2018 - 2019 годах

Структура расходов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний приведена на рисунке 12.



Рисунок 12 - Структура расходов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2019 году

Наибольший удельный вес в расходах по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний приходится на ежемесячные страховые выплаты (61%).

По состоянию на 1 января 2020 года ежемесячные страховые выплаты получали 3316 человек, пострадавших на производстве. Всего произведено 39,9 тысячи выплат. Все они с 1 января 2019 года были проиндексированы на 4%. Это увеличило расходы на 11,7 млн. рублей к уровню 2018 года. В 2019 году на эти цели было направлено 287 819,0 тыс. рублей.

Далее по значимости и по сумме затрат следуют медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний. В последние годы на эти направления деятельности выделяются значительные средства. В 2019 году - направлено 97 534,2 тыс. рублей, в том числе на:

- медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших - 47 244,2 тыс. рублей,

- обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний - 50 289,9 тыс. рублей.

В 2019 году 293 страхователя получили разрешение на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма. Средства были использованы:

- на проведение специальной оценки условий труда 6873 рабочих мест - 5 450,3 тыс. рублей,

- санаторно-курортное лечение 220 работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами - 7 567,8 тыс. рублей,

- обязательные периодические медицинские осмотры 7296 работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами - 10 531,1 тыс. рублей,

-приобретение специальной одежды, обуви и других средств индивидуальной защиты для 12 881 работника, занятого на работах с вредными и (или) опасными условиями труда - 25 199,9 тыс. рублей,

-обеспечение 67 работников лечебно-профилактическим питанием - 487,2 тыс. рублей,

-прочие мероприятия -1 053,6 тыс. рублей.

Медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию получают 1680 пострадавших. По этой статье израсходовано 47,2 млн. рублей. За счет этих средств осуществляется санаторно-курортное лечение пострадавших, обеспечение лекарственными средствами, техническими средствами реабилитации, специализированными автомобилями.

Большое внимание уделяется ранней реабилитации пострадавших после тяжелых несчастных случаев. Она дает хорошие результаты. До 40% пострадавших полностью восстанавливают трудоспособность. В 2019 году произошло 33 тяжелых несчастных случая на производстве. Полный курс реабилитации прошли 26 человек. На лечение и реабилитацию каждого пострадавшего было направлено в среднем по 118,2 тысячи рублей.

Проводимые мероприятия позволили значительно уменьшить показатели по производственному травматизму и профзаболеваниям, способствовали снижению их тяжести:

-количество пострадавших от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний на 100,0 тыс. работающих составило 68 случаев. Это ниже, чем по РФ (80) и по СКФО (77);

-количество пострадавших от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний со смертельным исходом на 100,0 тыс. работающих составило 35 случаев против 42 случаев в 2018 году;

-средний процент утраты профессиональной трудоспособности составил 30%.

Соответственно снизилась сумма единовременных страховых выплат с 12,6 млн. рублей в 2018 году до 10,8 млн. рублей в отчетном году.

Расходы по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве и профзаболеванием в отчетном году увеличились на 2,8 млн. рублей и составили 14,7 млн. рублей. Выросло и количество оплаченных дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве и профзаболеванием.

Причина - в более качественной ранней реабилитации пострадавших, особенно после тяжелых несчастных случаев. Если в прошлые годы средняя продолжительность лечения по одному несчастному случаю составляла от 68 до 73 дней, то в 2019 году она достигла 84 дней. Этому содействовала, в том числе, и работа реабилитационных менеджеров, выделенных в отделе страхования профессиональных рисков.

Таблица 8 - Статистика несчастных случаев на производстве

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год
Средний процент утраты профессиональной трудоспособности (%)	36,3	36,3	30,0
Количество несчастных случаев и профзаболеваний на 100 000 работающих	73	65	68
Количество пострадавших со смертельным исходом на 100 000 работающих	4,0	4,3	3,5

Кроме выплат по двум видам обязательного социального страхования, региональное отделение исполняет агентские функции за счет средств Федерального бюджета и Фонда обязательного медицинского страхования.

По трем статьям за счет средств Федерального бюджета расходы производят страхователи. Сюда относится оплата по временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов, оплата дополнительных 4 выходных дней по уходу за детьми-инвалидами, расходы по уходу за ребенком до 1,5 лет, гражданам, пострадавшим от воздействия радиации вследствие радиационных аварий.

В минувшем году значительно выросли расходы на выплаты по уходу за детьми-инвалидами. Увеличилось количество оплаченных дней и среднедневное пособие. Если в 2018 году среднедневное пособие равнялось

1709 рублям, то в 2019 году оно достигло 1956 рублей.

В связи с изменением федерального законодательства, Фонд социального страхования в 2019 году закончил производить расходы по выплате пособий по уходу за ребенком до 1,5 лет гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и передал эти функции органам социальной защиты населения.

Второй год региональное отделение обеспечивало инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями. На эти цели выделено из Федерального бюджета 343,0 млн. рублей, что позволило выполнить 33,4 тысячи заявок.

Оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно произведено в 2019 году на сумму 27,5 млн. рублей. Приобретено и выдано 1285 путевок.

В рамках реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения региональное отделение на основании родовых сертификатов оплачивает за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования медицинскую помощь женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также - профилактические медицинские осмотры детей в течение первого года жизни. В отчетном году на эти цели направлено 111 200,0 тыс. рублей. Оплачено 9 982 талона № 1, 10 557 талонов № 2 и 17 751 талон № 3-1, 3-2.

Программа родовых сертификатов способствует повышению качества медицинской помощи, оказываемой женщинам, созданию дополнительных материальных стимулов работникам лечебно-профилактических учреждений, участвующим в оказании данных услуг.

Структура расходов за счет средств Федерального бюджета и бюджета Фонда обязательного медицинского страхования РФ приведена на рисунке 13.



Рисунок 13 - Структура расходов за счет средств Федерального бюджета в 2019 году, млн. руб.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФИНАНСОВОЙ БАЗЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

3.1 Проблемы формирования и исполнения бюджета ФСС

Ставропольское региональное отделение завершило 2019 год с хорошими показателями. Впервые за последние три года сложился профицит бюджета в 29,9 млн. рублей.

Доходы поступили в сумме 3 332 870,7 тыс. рублей, расходы произведены на сумму 3 858 124,9 тыс. рублей.

Собственные расходы по двум видам обязательного социального страхования исполнены в сумме 3 302 994,7 тыс. рублей, что составляет 99,1 % - к полученным доходам.

Кроме того, за счет средств Федерального бюджета произведены расходы в сумме 443 930,2 тыс. рублей, Фонда обязательного медицинского страхования - в сумме 111 200,0 тыс. рублей.

Основными задачами регионального отделения на 2020 год являются:

-Выполнение в полном размере и в установленные сроки всех публично-нормативных обязательств в условиях нестабильного экономического развития.

-Участие в пилотном проекте «Персональный информационный навигатор для лиц, пострадавших на производстве». Целью данного проекта является своевременное информирование и оптимизация предоставления государственных услуг лицам, пострадавшим на производстве, в части обеспечения техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации.

20 лет назад был принят Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования», который должен был иметь

основополагающее значение для пенсионного обеспечения, защиты работника в случае безработицы и временной нетрудоспособности, функционирования системы здравоохранения. Если посчитать финансовые средства, которые аккумулируются и тратятся по этим и ряду других направлений обязательного социального страхования, то они будут сопоставимы с федеральным бюджетом. Так, в 2019 г. государственные внебюджетные фонды (Пенсионный, социального страхования и обязательного медицинского страхования) потратили почти 11 трлн. руб., а федеральный бюджет — 16,7 трлн. Работодатели перечисляют в эти фонды 30% заработной платы тех, кто у них занят, кроме того, регионы вносят платежи за неработающее население в Федеральный фонд ОМС.

Основными проблемами системы обязательного социального страхования являются:

-Устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования должна базироваться на эквивалентности страхового обеспечения собранным взносам. Однако в реальной действительности и Пенсионный фонд, и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования получают трансферты из федерального бюджета, без которых невозможно обеспечить предусмотренные расходы.

-Введенная с 1 января 2015 г. так называемая балльная система исчисления пенсионных прав нивелирует размер выплачиваемых пенсий, отрывая их величину от фактического заработка, с которого уплачен взнос в Пенсионный фонд³³.

-Продолжающаяся уже пять лет и предусмотренная еще по крайней мере на два года «заморозка» обязательных платежей в накопительную пенсионную систему, а также отмена индексации пенсий работающим пенсионерам грубо нарушают основополагающий страховой принцип стремления к эквивалентности индивидуальных взносов и индивидуальных выплат.

³³ Сайт Пенсионного фонда России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pfrf.ru>

-Отсутствует общенациональный персонализированный учет объема взносов в увязке с размером индивидуальных затрат в Фонде социального страхования и Федеральном фонде обязательного медицинского страхования.

-Гражданин не имеет возможности внести собственные денежные средства в систему обязательного социального страхования на основе персонального договора между ним и всеми тремя внебюджетными государственными фондами.

-Льготы по уплате взносов в систему обязательного социального страхования предоставляются работодателю по принципу вида деятельности (отраслевой принадлежности), а не на индивидуальной основе, с учетом улучшения полученных финансово-экономических показателей в результате применения такого рода стимулирования.

-Ликвидирован институт обязательного страхования от безработицы, что лишило рынок труда важного и проверенного международным опытом института его регулирования.

Фактически российское обязательное социальное страхование институционально весьма напоминает еще один федеральный бюджет, отличаясь от него только чисто социальным характером расходов этой системы. Поэтому неудивительно, что в 2001—2010 гг. активно обсуждался вопрос о ликвидации внебюджетных фондов и поглощении их федеральным бюджетом. В качестве первого шага к этому страховые платежи были заменены на Единый социальный налог, несмотря на то, что природа страхового взноса принципиально отличается от налога. Первый — это отложенная часть оплаты труда, которая возвращается работнику в виде пенсии, услуг «бесплатного» здравоохранения, пособий по временной нетрудоспособности и т.п.³⁴ Второй, например НДФЛ, — это прямые отчисления в казну, где перечисления теряют целевой характер и могут быть использованы на любые государственные нужды.

³⁴ Сайт Федерального фонда обязательного медицинского страхования. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ffoms.ru>

В чем же главные нерешенные институциональные проблемы, которые не дают создать в России реально действующую систему обязательного социального страхования?

Начнем с несоответствия механизма сбора отчислений в систему государственных внебюджетных фондов реально существующим формам занятости и получения доходов от трудовой деятельности.

Сегодня система сбора социальных платежей в основном строится на нескольких предпосылках:

- работник имеет постоянный ежемесячный доход;
- у работника есть постоянный работодатель;
- основной формой дохода работника является заработная плата;
- гражданин трудоспособного возраста, не имеющий работы, объективно и на законных основаниях не участвует в формировании бюджетов социальных фондов.

Следствием такого «индустриального» подхода является невозможность для граждан, получающих доходы от трудовой деятельности в форме одномоментных «гонораров» за длительный период, самостоятельно «выкупить» годовой стаж в пенсионном и медицинском страховании. В связи с этим происходит сокращение доходной базы системы социального страхования по сезонным работникам, творческим работникам, фрилансерам, работникам, занимающимся индивидуальной трудовой деятельностью без юридического оформления (за исключением стандартного гражданско-правового договора), получающим доходы в «конверте», но желающим формировать свои пенсионные права.

Граждане трудоспособного возраста, имеющие доходы иные, чем доходы от трудовой деятельности (доходы от материальных и нематериальных активов), формально могут не участвовать, но фактически уклоняются от участия в формировании страховых фондов. Имея источники дохода, они получают доступ к медицинским услугам наравне с детьми, инвалидами и пожилыми гражданами.

Системной проблемой является чрезмерное «огосударствление» системы владения и управления социальными страховыми фондами. В отличие от системы управления социальными фондами, принятой в экономически развитых странах и основанной на общественной (публичной) собственности, паритетной формы управления со стороны плательщиков страховых взносов, в Российской Федерации используется модель государственных фондов. Это означает, что при принятии непопулярных решений вся ответственность ложится исключительно на органы федеральной власти³⁵.

Кроме того, государственная модель позволяет неоправданно часто вносить изменения, как в тарифную, так и в организационную политику, подчиняя их сиюминутным интересам, что делает систему социального страхования «непонятной» для граждан и является одним из стимулов для уклонения от участия в ней.

Еще один недостаток государственной модели — использование средств системы социального страхования на иные, не связанные с целевым характером, задачи.

Тарифная, организационная политика в европейских социальных системах строится на основе переговоров объединений работодателей и работников при посредничестве со стороны государства, в рамках которых размер тарифа определяется исходя из широкой гаммы социально-экономических факторов:

- интереса сохранения рабочих мест;
- динамики фонда оплаты труда;
- необходимости развития бизнеса и сохранения его конкурентных преимуществ в глобальной экономике;
- уровня демографической нагрузки;
- обеспечения права на достойную пенсию.

В результате переговоров формируется широкий социально-

³⁵ Кричевский Н.А., Соловьев А.К. Социальное страхование. / Н.А. Кричевский. -М., 2017.-С.44.

политический консенсус для проведения необходимых изменений в системе социального страхования и временной устойчивости таких изменений³⁶.

Важнейшей проблемой является форма собственности средств, аккумулирующихся во внебюджетных страховых фондах, — в настоящее время это федеральная собственность — и определяемое этим огосударствление управления средствами обязательного социального страхования. Сейчас эта обязанность возложена на Правительство РФ, несмотря на закрепленную законодательством паритетность участия представителей работников, работодателей и государства в органах управления данной системой.

3.2 Рекомендации по совершенствованию финансовой базы ФСС

Как видно, из рассмотренных в предыдущем параграфе проблем социального страхования, многое сводится к роли государства в обязательном социальном страховании. Она, с нашей точки зрения, должна быть принципиально изменена.

Необходимо уже в ближайшие годы сформировать нормативную базу для создания и функционирования, например с 2024 г., единого фонда социального страхования, предполагающую изменение формы собственности средств этого фонда с государственной на общественную (публичную). Не менее важно создать механизм управления фондом на основе равного по численности участия представителей работников, работодателей и федерального правительства. Руководитель этого фонда должен избираться его правлением, а не назначаться государством, как сейчас.

Еще один принципиальный вопрос — определение видов обязательного социального страхования, относящегося к компетенции фонда. Кроме уже привычных его видов — пенсионного, от несчастных случаев на

³⁶ Роиц В.Д. Социальное страхование в меняющемся мире: каким будет выбор России? / В.Д. Роиц. -СПб., 2015.-С.67.

производстве и профессиональных заболеваний, по временной нетрудоспособности, беременности и родам, медицинского страхования, — необходимо возобновить страхование от безработицы, а также на случай необходимости постороннего долговременного ухода.

Необходимо перейти и к единому страховому платежу, покрывающему все виды рисков. Его совокупный размер должен устанавливаться на основе консенсуса представителей работников, работодателей и федерального правительства в органе управления единого фонда.

Считаем целесообразным сформировать персонифицированную систему управления социальными рисками, предполагающую перераспределение самим работником личного страхового взноса для увеличения уровня гарантий по одному или нескольким видам обязательного социального страхования и одновременного сокращения по другим видам страхового покрытия.

Кроме того, требуется дать право гражданам трудоспособного возраста самостоятельно осуществлять дополнительные платежи в систему социального страхования из собственных средств, «выкупать» страховой стаж за прошлый период по установленным тарифам (в случае отсутствия у человека необходимого стажа).

Что касается работодателей, то льготы по платежам на социальное страхование должны предоставляться им в персональном порядке в обмен на достижение ключевых показателей по созданию дополнительных рабочих мест, повышению уровня оплаты труда, легализации занятости и фонда оплаты труда.

Инфраструктура единого фонда социального страхования должна строиться на базе единого реестра застрахованных лиц. В нем, кроме персональной информации о человеке, месте его работы, размерах заработка и отчислениях из него, а также условиях труда, должен содержаться паспорт здоровья (информация о прохождении диспансеризации и специальных профосмотрах, включая сведения о противопоказаниях к работе во вредных и

тяжелых условиях труда). Неотъемлемой частью этого реестра должна стать и информация об объеме произведенных выплат по видам страхования³⁷.

Цель назревшей реформы обязательного социального страхования — добиться финансовой сбалансированности системы при полном обеспечении покрытия страховых рисков социально значимыми выплатами.

В ближайшие годы в рамках подготовки к перечисленным выше институциональным преобразованиям необходимо решить важнейшую задачу по расширению доходной части системы социального страхования.

Для решения этой задачи следует сформировать экономические условия для роста фонда оплаты труда, как основного источника финансирования обязательств в системе социального страхования, что потребует реализации комплекса реформ, направленных на создание условий для эффективной занятости, преодоление неоправданной дифференциации доходов населения, вовлечение в трудовую деятельность лиц с ограниченными возможностями и лиц, занятых уходом за нетрудоспособными членами семьи,

В числе предлагаемых решений — сокращение численности занятых (за исключением сферы образования, здравоохранения) в государственном секторе. Нужно предложить лицам, проходящим службу в силовых органах власти, увеличить продолжительность выслуги лет, необходимой для получения государственной пенсии, и сократить основания для ее льготного исчисления в обмен на заключение трудового договора, гарантирующего занятость до достижения предельного возраста с сохранением занимаемых должностей до достижения предельного возраста пребывания на госслужбе. Это позволит сократить численность за счет ограничения приема новых работников и перераспределения последних в другие сектора экономики³⁸.

Кроме того, необходимо более активно переходить на использование

³⁷ Темирова З. Д. Актуальные проблемы деятельности Фонда социального страхования Российской Федерации / З.Д. Темирова // Экономика. Право. Печать. Вестник КСЭИ. - 2016. - №1(69). - С. 225-230.

³⁸ Сомоев Р.Г., Шихахмедов Р.Ш. О повышении роли фонда социального страхования Российской Федерации в финансировании социальных расходов / Р.Г. Сомоев // Экономика и управление. - 2016. - №11. - С. 178-182.

мультикомплексов в системе социального страхования. Это предполагает создание системы «одного окна» для работы с гражданами, обращающимися для оформления прав на выплаты из системы обязательного социального страхования. В труднодоступных и удаленных местах такую роль могут выполнять отделения «Почты России»³⁹.

Нужно создать условия для развития удаленных форм занятости. В целях вовлечения в эту программу сельского населения — использовать возможности компании «Почта России» по созданию пунктов доступа к интернет-связи для предоставления информации о товарах и услугах, а также внедрения электронного документооборота в сфере трудовых отношений.

Важна поддержка занятости лиц старших возрастов, включающая:

- право граждан, достигших предпенсионного и пенсионного возраста, на получение бесплатных государственных услуг по повышению квалификации и переквалификации (программа развития компьютерной грамотности, создание специальных образовательных программ среднего и высшего образования);

- право использования государственных сервисов поиска работы;

- право на участие в государственных программах поддержки по переезду к новому месту работы.

Требуется внести изменения в действующее законодательство, дающие право гражданам, которые получают доходы от трудовой и иной деятельности и не имеют стандартных условий найма (на основе трудового договора):

- самостоятельно вносить страховые платежи;

- самостоятельно определять место, сроки и размеры уплаты взносов в социальные страховые фонды на основе законодательно установленного размера минимального годового взноса.

Граждане должны также получить право «выкупа» (частично или

³⁹ Агапов А.Ю. Реализация принципа социального партнерства в управлении Фондом социального страхования / А.Ю. Агапов // Новая наука: Стратегии и векторы развития. - 2016. - №3-2(70). - С. 169-170.

полностью) страхового стажа для целей пенсионного обеспечения. «Выкуп» страхового стажа может либо быть осуществлен в последний год, предшествующий дню достижения возраста, дающего право на получение страховой пенсии, либо производиться авансовыми платежами в течение всего предпенсионного периода времени. Размер годового платежа для «выкупа» страхового стажа может определяться ежегодно постановлением Правительства РФ.

Однако исчисление размера пенсии таким категориям застрахованных лиц должно осуществляться без применения к ним солидарных механизмов перераспределения страховых взносов, заплаченных в пользу наемных работников, включая невыплату им к пенсии каких-либо фиксированных сумм из солидарных источников. Размер их пенсий должен определяться только двумя факторами: общей суммой перечисленных ими страховых взносов в ПФР, которая должна быть не меньше суммы, гарантирующей выплату им пенсии в размере не ниже прожиточного минимума пенсионера в течение всего ожидаемого периода жизни на пенсии, и продолжительностью данного периода.

Для целей медицинского страхования или страхования от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания граждане, получающие доходы в условиях, отличных от стандартных трудовых отношений, должны также иметь возможность приобретения полиса на годовой период или на несколько лет.

Таким образом, будут учтены реальный циклический характер и индивидуальные условия получения гражданами доходов от трудовой и иной деятельности.

В целях создания условий для обеспечения финансовой устойчивости системы социального страхования и прекращения практики перекрестного субсидирования страховых взносов работников одних секторов экономики за счет других необходимо отказаться от применения ограничений по взносооблагаемой базе. Для этого необходимо:

-вернуться к порядку взимания страховых взносов со всех выплат, связанных с фактическими трудовыми отношениями работодателя и работника (независимо от их формального статуса);

-ввести единую для всех отраслей и видов деятельности ставку уплаты страховых взносов;

-не допускать применения каких-либо регрессивных или прогрессивных шкал исчисления заработка в целях его взносообложения;

-применять правило взимания социальных страховых платежей с натуральных льгот, предоставляемых работникам (включая льготные путевки, услуги, оплачиваемые за счет средств работодателя, предоставленный транспорт для личных целей, за исключением средств, расходуемых по программам охраны труда).

Необходимо установить минимальную величину ежемесячного страхового взноса на основе следующего принципа: для целей социального страхования не имеет значения, какая заработная плата формально выплачивается работнику, но страховой взнос должен быть не ниже фиксированного размера. Этот размер следует рассчитать таким образом, чтобы его уплата в течение минимального периода стажа, требуемого для приобретения права на страховую пенсию (с учетом права «выкупа» страхового стажа), фактически покрывала затраты пенсионной системы на выплату пенсии в минимальном размере.

Минимальный размер страхового взноса на медицинское страхование должен быть определен в процентном соотношении к МРОТ (в месячном или годовом выражении).

Требуется провести инвентаризацию и оптимизацию ранее введенных льгот по уплате страховых взносов для отдельных категорий плательщиков в целях оценки их эффективности. По итогам инвентаризации предлагается отказаться от льгот, которые не обеспечили создания дополнительных рабочих мест, повышения уровня оплаты труда и легализации занятости и фонда оплаты труда.

В дальнейшем необходимо перейти от системы секторальной поддержки развития производства и услуг за счет снижения размеров страховых взносов работодателей к системе точечного, адресного субсидирования. Для этого потребуется разработать нормативно-правовую базу, на основе которой предстоит:

- сформировать фонд бюджетного субсидирования социальных страховых платежей предприятий, нуждающихся в государственной поддержке;

- определить источники финансирования бюджета данного фонда (включая поступления из федерального и региональных бюджетов);

- определить условия предоставления субсидий в обмен на достижение ключевых показателей развития (включая обязательства по увеличению объемов производства продукции или оказания услуг, рост фонда оплаты труда, создание дополнительных высокоэффективных рабочих мест).

Решение о предоставлении субсидий и контроль за эффективностью их использования необходимо передать социальным партнерам.

Сокращение числа льгот, переход на точечный и целевой порядок использования субсидий по страховым платежам позволят в среднесрочной перспективе повысить наполняемость социальных страховых внебюджетных фондов и тем самым снизить нагрузку на федеральный бюджет.

В среднесрочной перспективе потребуется осуществить изменение порядка формирования тарифа дополнительных страховых взносов, уплачиваемых с рабочих мест, где существуют вредные и тяжелые условия труда, дающие право на досрочное назначение пенсии по старости. Данный тариф должен быть рассчитан не искусственным образом, как сейчас, а исходя из суммы затрат на выплату этих пенсий. Возможно введение дифференцированного тарифа по степени вредности и тяжести условий труда (по аналогии с системой тарификации в обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний).

Нужно изменить порядок уплаты страховых взносов индивидуальными плательщиками. В настоящее время только индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, частные детективы и приравненные к ним категории самозанятых лиц уплачивают за себя страховые взносы. И то по пониженным ставкам. А, например, лица свободных профессий (писатели, художники, композиторы, архитекторы и др.), которые также занимаются индивидуальной трудовой деятельностью, но творческой, не подлежат регистрации и не охвачены действием системы социального страхования. Необходимо устранить данный пробел и охватить социальным страхованием всех так называемых фрилансеров.

Однако их вхождение в эту систему должно быть добровольным. Пусть они сами решают, получать ли им в старости социальную или страховую пенсию. Тогда не будет претензий с их стороны, что их «обложили» неподъемными страховыми взносами, вынуждающими прекращать свою деятельность. Надо дать им возможность самим определять размер платежа, но взамен установить порядок, при котором страховая пенсия им будет устанавливаться в размере, эквивалентном перечисленным ими же взносам. Пенсионная система от такого решения ничего не потеряет, а только выиграет, поскольку в настоящее время эти лица платят в систему меньше, чем из нее получают (за счет выплаты им фиксированной суммы к пенсии).

Требуется изменить порядок предоставления медицинских полисов обязательного медицинского страхования гражданам трудоспособного возраста (18—55/60 лет). Во-первых, необходимо ввести два уровня медицинского обслуживания в рамках ОМС, покрывающих расходы на полный набор медицинских услуг и расходы на оказание экстренной медицинской помощи. Полный уровень распространить на граждан трудоспособного возраста, которые:

- имеют легальную занятость и за которых были уплачены взносы работодателем;
- находятся на учете в службе занятости как безработные;

-имеют степень утраты трудоспособности, не позволяющую заниматься трудовой деятельностью;

-осуществляют уход за членами семьи, не имеющими возможности самостоятельного ухода (инвалиды, пожилые, несовершеннолетние дети при отсутствии возможности воспользоваться детскими дошкольными учреждениями или по социально-медицинским показаниям);

-оплатили взносы в ФОМС самостоятельно или за которых был осуществлен платеж третьим лицом.

Неработающим гражданам трудоспособного возраста, которые не отнесены к первой группе, предоставляется страховой полис только на оказание бесплатных медицинских услуг экстренного порядка. Логика здесь такая: раз у тебя есть на что жить, значит, ты должен сам оплатить и медицинскую помощь. Иного эффективного средства борьбы с неформальной («теневой») занятостью не существует.

Такое решение гораздо более логичное и реализуемое, чем брать с неработающего населения платеж в ОМС. Во-первых, неработающее население очень разное — есть люди, не работающие по объективным причинам. Поэтому подходить ко всем с «одним мериллом» нельзя. Во-вторых, такой платеж невозможно будет взыскать, поскольку этих людей просто «не поймаешь» (не учтешь), раз они не числятся работающими.

Начиная с 2015 г. произошла потеря связи пенсии с трудовым вкладом работника и утрачена понятная людям система сохранения пенсионных прав во времени. Причина — переход на новую (балльную) пенсионную формулу. Согласно этой формуле, чем больше объем пенсионных прав, тем меньше стоимость балла, через который эти права переводятся в деньги.

Разработчики данной формулы декларировали борьбу с «тенью», а на деле получили обратный эффект. Из-за искусственного ограничения числа баллов людям невыгодно показывать работу по совместительству, т.е. свою реальную заработную плату. Работающим пенсионерам невыгодно работать легально, поскольку в силу этой же причины они лишились возможности

производить полноценный ежегодный перерасчет своей пенсии.

В целях достижения эффективности пенсионной системы необходимо отказаться от балльной пенсионной формулы, заменив ее для наемных работников на стажево-заработковую пенсионную формулу. Такая формула понятна людям (более понятна, чем любая другая), справедлива (поскольку обеспечивает баланс интересов высоко- и низкооплачиваемых наемных работников за счет ограничения размеров пенсий максимальной суммой одним в целях подтягивания размеров пенсий до гарантированного минимума другим) и, главное, является реальной альтернативой непопулярному решению об увеличении пенсионного возраста.

Стажево-заработковую формулу (и в этом ее существенное преимущество перед всеми другими формулами) можно так «настроить», что полная пенсия будет выплачиваться при страховом стаже, который физически будет возможно выработать только одновременно с достижением более высокого, чем сейчас, пенсионного возраста.

Базой такого подхода должен стать новый показатель — средняя продолжительность трудовой деятельности граждан, который отражает реальную возможность рынка труда использовать труд лиц старших возрастов и их физические возможности. Использование указанного показателя прекратит дискуссии о необходимости и возможности повышения пенсионного возраста. Формула, рассчитываемая на основе средней продолжительности трудовой деятельности, сможет учитывать сложившиеся в Российской Федерации социально-экономические реалии и готовность/неготовность (физическую, профессиональную, моральную, социальную) граждан к более продолжительной трудовой деятельности.

Как уже отмечалось, для самозанятых работников должна быть введена эквивалентная формула «расчетного пенсионного капитала», основанная на подсчете размера пенсии исходя из общей суммы перечисленных таким лицом страховых взносов с применением актуарно рассчитанного ожидаемого периода выплаты ему этой пенсии.

Предлагаемая реформа обязательного социального страхования должна стать объектом открытой дискуссии с участием экспертов, политиков, широкого круга граждан, для того чтобы найти устраивающий все стороны компромисс. Только тогда можно приступить к реальным шагам, целью которых, в конечном счете, станет формирование институциональной основы для долгосрочного улучшения социального положения всех слоев российского общества.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Трансформация общественного строя в России, рыночные преобразования и перемены в сфере хозяйственной деятельности привели к радикальным изменениям экономического и социального пространства жизнедеятельности общества, а также социальной структуры населения. Эти процессы сопровождались резким снижением уровня жизни большинства населения. Возникла неоправданно высокая социальная и материальная дифференциация населения.

В этих условиях повысилась значимость социальной защиты населения. Основной формой защиты становится социальное страхование, которое является базовым институтом социальной защиты населения. Во-первых, по объему финансовых ресурсов. Во-вторых, по массовости охвата. В-третьих, по разнообразию услуг и выплат.

Социальное страхование призвано, не только защитить каждого человека от недопустимого снижения его уровня жизни при наступлении страхового случая и обеспечить социальную, профессиональную и медицинскую реабилитацию, а также своевременную адаптацию застрахованного в социально-экономическую среду, но и предупредить возникновение страховых случаев путем профилактической и превентивной деятельности.

Обязательное социальное страхование остается на сегодняшний день наиболее распространенным элементом социальной защиты населения большинства государств, остальные элементы, ориентированные на развитие коллективных и индивидуальных форм защиты только дополняют его. Обязательное социальное страхование стало главенствующей концепцией социальной политики многих государств, концепция социально регулируемой рыночной экономики обеспечила государствам реальную возможность активного вмешательства во все сферы общественной жизни. Степень финансового участия государства, работодателя и работника может

быть разной, но каждая страна находит оптимальные для нее пропорции ответственности, с учетом конкретных экономических, социальных условий, культурных и исторических традиций. Участие государства в некоторых странах стало не только административным, но и экономическим вследствие унификации между сборами страховых взносов и уплатой налогов, включения бюджета социального страхования в государственный бюджет. Рассматривая модели социального страхования в разных странах, можно отметить, что как бы они не были построены, социальное страхование всегда направлено на то, чтобы застрахованные в любой политической и экономической обстановке того или иного государства получали те пособия, которые гарантированы им действующим законодательством.

Как и в большинстве стран в России обязательное социальное страхование складывалось постепенно, нередко в виде реакции на конкретные проблемы, а не как элемент общенациональной долговременной стратегии.

Современная система социального страхования в Российской Федерации представлена в основном обязательным социальным страхованием, которое реализуется посредством внебюджетных социальных фондов: Фонд социального страхования; Пенсионный фонд; Фонды обязательного медицинского страхования.

По нашему мнению, деятельность Фонда социального страхования РФ затрагивает жизненно важные интересы большинства населения. От финансовой устойчивости Фонда, сбалансированности его доходных и расходных статей бюджета зависит, насколько полно будут реализовываться, гарантированные государством, права застрахованных на социальные выплаты, услуги и пособия по социальному страхованию; насколько эффективно будут решаться вопросы охраны здоровья работающих, обеспечения предупредительных мер и экономической заинтересованности субъектов социального страхования в снижении профессионального риска.

В экономической литературе не раскрывается понятие финансов вне-

бюджетных социальных фондов, в частности финансов Фонда как финансового института. Под финансами Фонда, на наш взгляд, следует понимать совокупность экономических отношений, возникающих у субъектов социального страхования в процессе формирования на страховой основе централизованных фондов денежных средств и их целевого использования для обеспечения не включенных в государственный бюджет потребностей населения в социальной защите.

Эффективность финансов Фонда зависит от организации его финансового механизма, который представляет собой совокупность способов, форм и методов организации финансовых отношений, в целях формирования предусмотренных государством финансовых ресурсов для финансирования обязательного социального страхования. По нашему мнению, организация финансового механизма Фонда, построенная на принципах сбалансированности, обособленности, относительной самостоятельности и зачетной системы уплаты взносов, наряду с балансирующим элементом в виде встречных финансовых потоков между ЦА ФСС и региональными отделениями, эффективной организации информационного обеспечения, достаточна устойчива.

Объектом выпускной квалификационной работы выступает Ставропольское региональное отделение ФСС. В результате анализа формирования и исполнения бюджета были сделаны следующие выводы:

-Ставропольское региональное отделение завершило 2019 год с хорошими показателями. Впервые за последние три года сложился профицит бюджета в 29,9 млн. рублей.

-Доходы поступили в сумме 3 332 870,7 тыс. рублей, расходы произведены на сумму 3 858 124,9 тыс. рублей.

-Собственные расходы по двум видам обязательного социального страхования исполнены в сумме 3 302 994,7 тыс. рублей, что составляет 99,1 % - к полученным доходам.

-Кроме того, за счет средств Федерального бюджета произведены

расходы в сумме 443 930,2 тыс. рублей, Фонда обязательного медицинского страхования - в сумме 111 200,0 тыс. рублей.

Основными задачами регионального отделения на 2020 год являются:

-Выполнение в полном размере и в установленные сроки всех публично-нормативных обязательств в условиях нестабильного экономического развития.

-Участие в пилотном проекте «Персональный информационный навигатор для лиц, пострадавших на производстве». Целью данного проекта является своевременное информирование и оптимизация предоставления государственных услуг лицам, пострадавшим на производстве, в части обеспечения техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации.

Основными проблемами системы обязательного социального страхования являются:

-Устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования должна базироваться на эквивалентности страхового обеспечения собранным взносам. Однако в реальной действительности и Пенсионный фонд, и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования получают трансферты из федерального бюджета, без которых невозможно обеспечить предусмотренные расходы.

-Введенная с 1 января 2015 г. так называемая балльная система исчисления пенсионных прав нивелирует размер выплачиваемых пенсий, отрывая их величину от фактического заработка, с которого уплачен взнос в Пенсионный фонд.

-Продолжающаяся уже пять лет и предусмотренная еще по крайней мере на два года «заморозка» обязательных платежей в накопительную пенсионную систему, а также отмена индексации пенсий работающим пенсионерам грубо нарушают основополагающий страховой принцип стремления к эквивалентности индивидуальных взносов и индивидуальных

выплат.

-Отсутствует общенациональный персонифицированный учет объема взносов в увязке с размером индивидуальных затрат в Фонде социального страхования и Федеральном фонде обязательного медицинского страхования.

-Гражданин не имеет возможности внести собственные денежные средства в систему обязательного социального страхования на основе персонального договора между ним и всеми тремя внебюджетными государственными фондами.

-Льготы по уплате взносов в систему обязательного социального страхования предоставляются работодателю по принципу вида деятельности (отраслевой принадлежности), а не на индивидуальной основе, с учетом улучшения полученных финансово-экономических показателей в результате применения такого рода стимулирования.

-Ликвидирован институт обязательного страхования от безработицы, что лишило рынок труда важного и проверенного международным опытом института его регулирования.

Реформа обязательного социального страхования должна стать объектом открытой дискуссии с участием экспертов, политиков, широкого круга граждан, для того чтобы найти устраивающий все стороны компромисс. Только тогда можно приступить к реальным шагам, целью которых, в конечном счете, станет формирование институциональной основы для долгосрочного улучшения социального положения всех слоев российского общества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399
3. Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 29.12.2020) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683
5. Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15.05.1991 N 1244-1 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5323
6. Постановление ФСС РФ от 14.02.2003 N 13 «Об утверждении Порядка формирования бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=313162#043849546457021615>
7. Указ Президента РФ от 07.08.1992 N 822 (ред. от 05.08.1995) «О Фонде социального страхования Российской Федерации» [Электронный ресурс].-Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_977
8. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 N 125-ФЗ [Электронный ресурс].-Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19559/

9. Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 N 165-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059/

10. Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 N 165-ФЗ [Электронный ресурс].-Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059/

11. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 № 255-ФЗ / СПС Консультант. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

12. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 № 125-ФЗ / СПС Консультант. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

13. Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 № 165-ФЗ / СПС Консультант. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

14. Федеральный закон от 05.12.2017 № 364-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_284135/

15. Федеральный закон от 08.12.2020 N 390-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370107/

16. Федеральный закон от 22.12.2020 N 434-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» [Электронный ресурс].-Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371579/

17. Агапов А.Ю. Реализация принципа социального партнерства в управлении Фондом социального страхования / А.Ю. Агапов // Новая наука: Стратегии и векторы развития. - 2016. - №3-2(70). - С. 169-170.

18. Баталов Э. Доживет ли Россия до социального государства. / Э. Баталов // Российская Федерация сегодня, 2017. -№8. -С.27.

19. Вигдорчик Н.А. Практика и теория социального страхования. / Н.А. Вигдорчик. - М., 2015. – С.67.

20. Гудков А.А. Социальное страхование: концептуальные вопросы задействия накопительно-инвестиционных форм./ А.А. Гудков // РЭЖ. - 2016. - №9. - С.59-66.

21. Кричевский Н.А., Соловьев А.К. Социальное страхование. / Н.А. Кричевский. -М., 2017.-С.44.

22. Михеева Ю.Е. Роль и функции социального страхования в организации новой модели защиты интересов населения. / Ю.Е. Михеева // Экономист. - 2018. - №8. - С.68-73.

23. Роик В.Д. Исторический и международный опыт организации социального страхования./ В.Д. Роик // Вестник государственного социального страхования. - 2015. - №6. - С.25.

24. Роик В.Д. Социальная политика: какая модель распределения нужна России?/ В.Д. Роик //РЭЖ. - 2016. - №8. - С.41-45.

25. Роик В.Д. Социальное страхование в меняющемся мире: каким будет выбор России? / В.Д. Роик. -СПб., 2015.-С.67.

26. Роик В.Д. Социальный налог и социальное страхование: борьба идеологий переходит в практическую плоскость. / В.Д. Роик // РЭЖ. - 2016. - №5-6. - С.98.

27. Сомоев Р.Г., Шихахмедов Р.Ш. О повышении роли фонда социального страхования Российской Федерации в финансировании социальных расходов / Р.Г. Сомоев // Экономика и управление. - 2016. - №11. - С. 178-182.

28. Темирова З.Д. Актуальные проблемы деятельности Фонда социального страхования Российской Федерации/ З.Д. Темирова // Экономика. Право. Печать. Вестник КСЭИ. - 2016. - №1(69). - С. 225-230.
29. Федорова Т.А. Основы страховой деятельности. / Т.А. Федорова. - СПб, 2017. - С.51.
30. Федотов Д.Ю. Внебюджетные фонды России: курс лекций / Д.Ю. Федотов. - Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2015. - С.27.
31. Янова С.Ю. Социальное страхование: организация и финансовый механизм. / С.Ю. Янова. - СПб. – 2017. - С.125.
32. Янова С.Ю. Финансовый механизм социального страхования. / С.Ю. Янова // Страховое дело, 2016. -№10. -С. 23-26.
33. Сайт Пенсионного фонда России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pfrf.ru>
34. Сайт Пенсионного фонда РФ / Уплата страховых взносов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pfrf.ru/sved_o_per_pens_nak/uplata_str_vz/
35. Сайт Ставропольского регионального отделения Фонда социального страхования РФ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://r26.fss.ru>
36. Сайт Федерального фонда обязательного медицинского страхования. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ffoms.ru>