

Политика российского государства в сфере федеративных отношений

Содержание

Введение	4
1. Федерации – одна из основных форм современного государственного устройства	6
1.1 Понятие федерации, признаки и принципы её создания. Истоки возникновения	6
1.2 Виды федераций, их характерные особенности	11
2. Проблемы развития федеративного устройства Российской Федерации	16
2.1 Особенности модели федерального устройства в России	16
2.2 Сравнительный анализ федеративного устройства на примере США и России	22
2.3 Федеративное устройство современной России: проблемы и перспективы развития	25
Заключение	29
Список используемых источников и литературы.....	31

Введение

История существования государства свидетельствует о том, что во все времена разные государства отличались друг от друга внутренним строением, т.е. способ территориального деления (административно-территориальные единицы, автономное политическое образование, народное образование, суверенитет), а также степень централизации государственной власти (централизованная, децентрализованная, организованная по принципу демократического централизма). Это явление обозначается термином «форма государственного учреждения».

Рассматривая этот вопрос, прежде всего, необходимо понимать, что форма государственного устройства является частью такого сложного социального явления, как форма государства.

Государственная форма - это национально-административно-территориальное и национальное устройство государства, определяющее характер отношений между его составными частями, между центральными и местными органами государственной власти.

Форма государственного устройства наиболее полно показывает и показывает внутреннюю структуру государства. Различают все известные формы государственного устройства: унитарные государства; Федерация; Конфедерации.

При всем разнообразии форм государственного устройства две важнейшие из них - унитарная и федеративная. Третья форма государственного единства - это конфедерация, но ее фактически нет на современной политической карте мира.

Также необходимо добавить, что по форме государственное устройство делится на две группы: внутренние и межгосударственные устройства. Внутренний может включать в себя единую федеральную форму устройства штата, а межгосударственный может включать конфедерацию.

В российской литературе вопросы федерализма рассматриваются и анализируются в работах: Нешиной А.С., Поляка Г.Б., Завьялова Д.Ю., Милякова Н.В. и др.

Настоящая работа посвящена одной из важнейших характеристик формы государства - форме государственного устройства.

Поэтому целью настоящей работы является анализ политика российского государства в сфере федеративных отношений.

Исходя из поставленной цели, в работе решены следующие задачи:

- рассмотреть форму государственного устройства как элемент формы государства,
- описать федерацию как одну из основных форм современного государственного устройства,
- выявить проблемы реализации некоторых принципов федеративного устройства Российской Федерации.

Объект исследования – формы государственного устройства.

Предметом работы выступают проблемы федерального устройства в РФ.

Для достижения цели при решении задач используются современные методы познания явлений и процессов правовой действительности: общенаучные (диалектический, системный) и частные (исторический, формально-юридический, сравнительно-правовой) и др.

1. Федерации – одна из основных форм современного государственного устройства

1.1 Понятие федерации, признаки и принципы её создания. Истоки возникновения

Федерализм как форма организации общественных отношений в рамках определенной государственности используется человечеством уже на протяжении более двухсот лет.¹

Первые федерации возникают в ходе буржуазных революций или на осколках, остатках империй.

Исторически федерации возникали двумя способами: договорными и конституционными. При договорном способе независимые государства объединялись в федерацию, заключив между собой договор об объединении. Так Соединённые Штаты Америки и Швейцария возникли в результате объединения независимых штатов и кантонов. После принятия Декларации Независимости тринадцатью штатами Северной Америки в 1776 году они в 1777 году образовали «вечный союз» подписав «Статьи Конфедерации».

Соединённые Штаты Америки образовались в результате войны между английскими колонистами против метрополии в 1775 – 1783 годах. В 60 годах XVIII века нарастает активное сопротивление колоний против колониального господства Великобритании, которая стремилась противостоять стремлению к самостоятельности и экономической независимости североамериканских колоний. Вопрос об отделении от Англии еще не возникал. В то время требования колонистов ограничивались, лишь желанием получить такой же политико-правовой статус в колониях какой был в самой Великобритании. В 70 годах требования колонистов становятся более радикальными, за их основу берется естественно-правовая доктрина, возникшая в то время в Западной Европе. Наиболее большое влияние на формирование и становление политико-правовой

¹ Зеркин Д.П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления.- Ростов н/Д: Феникс, 2016. – С. 94.

мысли в Английских колониях были трактовки естественно-правовой теории такими деятелями, философами и мыслителями как: Томас Гоббс, Джон Мильтон, Джон Локк, Франсуа-Мари Аруэ Вольтер, Шарль-Луи де Секонда Монтеске, Жан-Жак Руссо.²

Следует упомянуть такого человека как Александр Гамильтон (1757 – 1804 года), оказавший большое влияние на содержание Конституции Соединённых Штатов Америки 1787 года. Он был видным политическим деятелем того периода, а также членом Конституционного конвента.

Во время подготовки Конституции Соединённых Штатов Америки в стране разгорелось острое противостояние между сторонниками федерации и республиканцами. А. Гамильтон принадлежал к числу наиболее значимых и важных лидеров федералистов, которые считали, что федеративное устройство государства справится со слабостью конфедеративной организации Соединённых Штатов Америки, закрепленной в «Статьях конфедерации» 1781 году. Он считал что центральная власть должна быть сильной, и только она сможет создать нерушимое влиятельное государство. Гамильтон утверждал, что федерация будет ограждением, цель которого заключается в ограждении государства от внутренних волнений и народных восстаний.

Были и другие активные участники, сторонники федерализма о которых можно упомянуть. Это Джон Адамс (второй президент Соединённых Штатов Америки), Джеймс Мэдисон (один из основных авторов Билля о правах и четвертый президент Соединённых Штатов Америки, правда, перешедший от федералистов к республиканцам), Джон Джей (председателя Верховного суда). Свои идеи и взгляды они изложили в политическом эссе «Федералист», оказавшим большое влияние на людей того времени. В этом произведении авторы отстаивали идеи сильной центральной федеральной власти.

Истоки федерализма берут свое начало в Англии в восемнадцатом веке.

В отношении государства слово «federalism» стало впервые употребляться именно там. Началось всё с освоения новых земель. К середине 18 века было

²Пикулькин А.В. Система государственного управления.- М.: Экзамен,2017. – С. 80.

захвачено большое количество территорий: Часть островов Вест-Индии, окончательно присоединили Ирландию, значительно расширились владения в Северной Америке. Хотя самое большое распространение своего влияния и приобретение новых колоний Англия получила в результате семилетней войны с Францией (1756 – 1763). К середине 19 века была сформирована огромнейшая колониальная империя среди Европейских стран.³

Распад британской колониальной империи и создание отдельных, независимых государств начинается после первой мировой войны. В это время начинается колониальный кризис в Англии. Начинаются крупные волнения в британских колониях и зарождение протестных движений. В результате этого процесса колонии начинают освобождаться и получают самостоятельность. Афганистан с 1922 года, Ирландия с 1921 года, Египет с 1922 года.

В двадцатом веке популярность федерализма в мире значительно выросла, и это оправдано, потому что в начале девятнадцатого века федерализм стал широко использоваться не только в политической и юридической литературе, но и в средствах массовой информации. Кроме того, важную роль в этом процессе сыграла активизация процессов национального самоопределения буржуазных государств. В наши дни федерализм продолжает привлекать внимание, поскольку эта форма правления тесно связана с жизнями миллионов людей во всем мире.

Современное значение термина «федерализм» возникло в Америке в годы революции. В 1788 году в нью-йоркской газете *Intendant Journal* были опубликованы политические исследования Александра Гамильтона, Джеймса Мэдисона и Джона Джея, собранные в сборник статей под заголовком *Федералист*.

Так можно сделать промежуточный вывод, в котором говорится, что федерация как форма правления — это сложное, составное, состоящее из нескольких относительно независимых государств или государственно-подобных образований, с характеристиками государственности, суверенное государство, власть которого исходит от отдельных его членов, которые единство государства.

³ Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления.- М.: Юристъ, 2016. – С. 117.

Следует отметить, что вступление в Федерацию должно быть добровольным, формальным. Государства или структуры, подобные государству, которые обладают характеристиками государственности, имеют право выйти из федерации.

Как и въезд, он должен быть добровольным и иметь одобрение федерального правительства.

Назначение федеративного государства, целью которого является объединение политических или территориальных единиц в единое государство. Федерация стремится соединить различные центры силы, сблизить их и сохранить их автономию в отношениях между собой и властью федерации.

Наибольшую часть территории федеративного государства занимают части, субъекты федерации.

Наряду с субъектами в состав многих федераций входят и другие территории: федеральный округ – это, как правило, столица с находящимися по близости окрестностями, федеральные территории, а также федеральные владения. Федеральные территории могут находиться под управлением федеральных властей, а могут иметь и ту или иную степень самостоятельности и самоуправления.⁴

Наиболее продуктивным раскрытием и освещением темы федеративного устройства, по мнению В.В. Иванова является путь: решения вопроса об определении понятия федерации с помощью выделения и анализа её специфических признаков, её черт.

Различные авторы, относят разные признаки, присущие федерации, однако можно выделить наиболее общие признаки, характерные для всех авторов.

Помимо федерального законодательства, которое зачастую представлено в виде Кодексов, Федеральных законов, иных нормативно-правовых актов, существуют законодательные акты субъектов федерации, которые наряду с

⁴Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление. - Люберцы: Юрайт, 2015. – С. 160.

федеральным законодательством имеют юридическую силу на территории данного субъекта.⁵

Для того, чтобы более подробно разобраться в федеративной форме государственного устройства, прежде всего, следует выделить ряд основополагающих принципов образования и функционирования федеративной системы.

Взаимодействие между различными государственными организациями и гражданами, своеобразные центры власти, законные полномочия которых гарантируются конституцией государства.

Федеральные интересы в Совете Федерации в соответствии с частью 2 статьи 95 Конституции Российской Федерации призваны отстаивать назначенные Президентом Российской Федерации представители Российской Федерации, число которых не превышает десяти процентов членов Совета Федерации - представителей законодательной и исполнительной власти. Органы государственной власти субъектов Федерации.⁶

Региональные интересы в Совете Федерации защищают по два представителя от каждого субъекта федерации, которые предоставляют представительные полномочия органу государственной власти субъекта федерации на срок действия компетентного органа.

Интересы муниципалитета в деятельности Совета Федерации учитываются в связи с тем, что если Конституция или статут субъекта Российской Федерации предусматривает избрание высшим должностным лицом субъекта Федерации региональным парламентом, то кандидат на полномочия члена Совета Федерации - представитель исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации также может быть депутатом представительного органа коммунального образования, расположенного на территории субъекта Российской Федерации.

⁵Гегедюш Н.С. Государственное и муниципальное управление. - Люберцы: Юрайт, 2016. – С. 92.

⁶Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) СЗ РФ. 2009. № 4. Ст.445

В заключение хочу сказать, что федерация - это союзное государство, части которого обладают государственным суверенитетом, не нарушающим целостность всего союзного государства. Эти части принято называть субъектами Федерации. В России собственное законодательство, особая судебная система, независимые административные органы. В то же время на территории субъектов Федерации существуют общегосударственные учреждения, обеспечивающие функционирование федеративного государства в целом.

1.2 Виды федераций, их характерные особенности

С развитием общества и усложнением государственной системы на смену простым унитарным государствам сложным федеративным государствам пришла сложная форма правления.

Разработка и применение различных моделей федерации, вызвавшие бурную дискуссию по многим методологическим вопросам, в том числе и по необходимости классификации этого явления, получили достаточно широкое распространение в научных исследованиях. Некоторые авторы отвергали существование типов и моделей одежды. Например, такой ученый, как С.Ю. Наумов, считал, что Федерация как единое целое государственное образование не может строиться по разным моделям.

Такой подход к этому вопросу довольно противоречивый и противоречивый. Это ограничивает возможности научного познания и разнообразие федерального устройства.

Были и другие мнения, помимо этой. Такой ученый, как Э. В. Тадевосян, утверждал, что модели федерализма можно классифицировать по-разному. И невозможно увидеть, что существует множество типов федеративных систем, которые отличаются друг от друга по разным критериям. Как: организация, функции и развитие.

В свою очередь, состояния также можно разделить на разные типы. Однако следует отметить, что деление федерации на разные типы весьма условно,

поскольку не существует ни территориальной, ни языковой модели федерации, поскольку в разных типах федерации присутствуют особенности того или иного типа государственного устройства. Каждая федерация обладает характеристиками унитаризма, и, наоборот, унитарное государство в определенной степени несет в себе элементы федерализма.⁷

Например, Испания - единое государство. Тем не менее, его законодательная власть имеет обширные полномочия, и семнадцать автономных областей приближают Испанию к федеральной форме правления.

Федеральная государственная система, безусловно, очень неоднородна. В разных странах имеет свои особенности.

Федеративное государство часто определяется историческими условиями образования конкретной федерации и, прежде всего, национальным составом населения страны, самобытной культурой и образом жизни народов, проживающих в государстве.

Однако можно выделить ряд идентичных признаков, по которым ассоциации делятся на определенные типы.

По способу создания федерации принято делить на следующие типы: договорные, конституционные, договорно-конституционные, конституционные. Присмотритесь к этим типам поближе.

Договорные ассоциации создаются на основе договора, контракта или учредительного договора. Договорные ассоциации возникают в результате объединения ранее независимых государств в одно, для чего подписывается договор об объединении.

В таком контракте можно даже указать условия въезда. Договаривающиеся ассоциации создаются в результате свободной ассоциации ряда государств и правительственных единиц, закрепленной в договоре. Примером могут служить Соединенные Штаты Америки.

⁷Наумов С.Ю. Государственное и муниципальное управление. - М.: Дашков и К, 2016. – С. 187.

Учредительные ассоциации возникают в результате трансформации единых государств и договорных ассоциаций, создают в своем составе собственных субъектов и передают им часть суверенитета.

Конституционные федерации обычно создаются путем принятия конституции, реформирующей государство от единого до федеративного. Он создается путем внесения поправок в конституцию. В Бельгии, например, в 1993 году были внесены изменения, которые укрепили федеративную структуру. Вопреки распространенной ошибке, конституции таких объединений обычно прописывают принцип территориальной целостности страны, и субъекты федерации не имеют права свободно выходить из состава государства. Примером могут служить Германия и Бразилия.

Договорно-конституционные объединения договорных и конституционных основ возникновения, их большинство - Соединенные Штаты Америки, Германия, Швейцария, Российская Федерация.

Индия одна из самых крупных стран мира, как по территории, так и по количеству населения проживающего в ней. Индийский федерализм был установлен в два основных этапа. Первый – это принятие Конституции Индии Учредительным собранием в 1950 году. И второй этап – принятия Закона о реорганизации штатов 1956 года. В результате чего Индийская федерация начинает строиться в соответствии с языковым принципом и разрешает разные формы автономии. В данной федерации имеет очень большую степень централизации.⁸

По способу распределения осуществления властных полномочий выделяют централизованные и децентрализованные федерации.

Централизованной является Индийская федерация, в которой парламент вправе создавать и ликвидировать штаты, изменять их границы и т.д.

Относительно децентрализованными федерациями являются Соединенные Штаты Америки, Федеративная Республика Германии, Швейцария и т. д., в

⁸Тимченко Д. В. Асимметрия российского федерализма: конституционно-правовой аспект // Вопросы политической науки: материалы междунар. науч. конф. - М.: Буки-Веди, 2015. - С. 24.

которых децентрализация сочетается с централизацией в отдельных сферах. В этих странах наблюдается тенденция расширения полномочий субъектов федерации в области экономики и социальной политики.

Вследствие своего объединения федерация стремится соединить различные центры силы, сблизить их и сохранить их автономию в отношениях между собой и властью федерации. Фактически, это определение федеративного государства, которое направлено на объединение политических или территориальных структур в единое государство.

Примером централизованных объединений в настоящее время могут служить Индия, Пакистан, Венесуэла, Мексика, Аргентина, Бразилия.

Соединенные Штаты Америки, Австралия и Федеративная Республика Германия занимают относительно центральное место.

По преобладанию национально-территориального начала вашего образования различают: территориальное, национальное.

Территориальная федерация - такая федерация характеризуется значительным ограничением государственного суверенитета субъекта федерации. Государственные образовательные учреждения, составляющие территориальную федерацию, не являются государствами, поскольку внутренние и внешние связи субъекта регулируются Генеральными федеральными властями. Один из примеров - Мексика, Германия.⁹

Вооруженные силы в территориальной федерации унитарны. Они находятся в ведении союзных органов. Глава ассоциации также является главнокомандующим.

Национальные ассоциации - самые сложные образования, они присущи всем признакам федерации, но кроме вас есть много отличительных черт. Тематика таких объединений - национальные государства и образовательные учреждения национального государства, которые отличаются друг от друга национальным составом населения, культурой, бытом, традициями и обычаями, религией и верованиями.

⁹Зеркин Д.П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления. - Ростов н/Д: Феникс, 2016. – С. 90.

Сейчас в чистом виде не существует. В прошлом - Чехословакия, Югославия.

В научной литературе различают национально-территориальные объединения. Есть государственные устройства, в которых органично сочетаются знаки территориальной и национальной федерации (России).

Особенность такого государства заключается в необходимости не только интеграции, но и дифференциации интересов всех его субъектов как в национальном, так и в территориальном плане. К таким ассоциациям относятся Бельгия, Канада, Российская Федерация, Индия.

В последнее время также стали выделять новые типы федеративных устройств: симметричные и асимметрические федерации.

Симметричная федерация - в идеале для юридически симметричной федерации все ваши компоненты равны и равны. Такая федерация состоит только из субъектов федерации, имеющих одинаковый правовой статус. Только субъекты являются частью федерации в Германии (Страна), Объединенных Арабских Эмиратах (Эмираты), Аргентине (провинция), России (используются разные названия субъектов). Однако абсолютно симметричных ассоциаций не бывает, так как есть элементы различий между испытуемыми.¹⁰

Можно сделать следующий вывод, что выделение моделей федеративного государственного устройства является обязательным и необходимым для изучения закономерностей, свойств и особенностей такого явления как федерализм. Большинство авторов придерживаются данной точки зрения. Распределение федерации на виды даёт возможность классифицировать все существующие в мире федерации на конкретные группы, выделить их общие признаки, а также выявить их уникальность и особенности.

¹⁰Тимченко Д. В. Асимметрия российского федерализма: конституционно-правовой аспект // Вопросы политической науки: материалы междунар. науч. конф. - М.: Буки-Веди, 2015. - С. 24.

2. Проблемы развития федеративного устройства Российской Федерации

2.1 Особенности модели федерального устройства в России

По сравнению с другими формами правления федерализм имеет много преимуществ. Федеральное устройство страны - это набор идей и принципов. Его формируют связанные институты и отношения.

Федеральное производство как форма правления не гарантирует безоговорочного утверждения демократических принципов в социальной и политической жизни. Вот почему известные политики и ученые неоднократно критиковали недемократические элементы этой формы правления. Некоторые недостатки федерализма являются врожденными, а другие не присущи определенным обстоятельствам (приобретены).

Один из неотъемлемых недостатков состоит в том, что, во-первых, избиратели имеют неравный вес на выборах членов второй палаты парламента. В странах с федеральной формой правления он состоит из представителей всех субъектов Федерации. Количество парламентариев в регионах (федеральный орган) одинаковое. Однако часто наблюдаются существенные различия в количестве жителей в административных единицах. Наконец, избиратели в менее населенных районах будут иметь неоспоримое преимущество в силе и весе своих голосов, в то время как федеральный орган имеет большое количество граждан, проживающих в нем и участвующих в выборах.

Из-за неравного представительства была немедленно нарушена одна из важнейших характеристик демократии - равенство всех граждан страны. Это противоречит идеалу демократии, согласно которой «гражданство - это голосование». В результате этого принципа так или иначе затрагиваются почти все верхние палаты парламента.¹¹

На примере Российской Федерации прослеживаются существенные различия в развитии регионов. В разных субъектах Федерации политические и

¹¹ Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление. - Люберцы: Юрайт, 2015. – С. 216.

экономические реформы проводятся не одинаково эффективно, степень приближения к новым реалиям рыночных отношений различна. Есть даже дисбаланс по вопросам демократии. Отдельные регионы страны отстают в решении текущих вопросов. У вас есть ряд проблем. Хотя основная причина описываемых негативных явлений таится в ошибках администрации области, должны пострадать жители проблемных субъектов Федерации, а не настоящие виновники - представители местной политической элиты.

В силу особенностей государственного устройства, а также более сложной (по сравнению с единым вариантом) правовой системы, рядовому гражданину непросто понять пределы своей подчиненности и компетенции, объем возможных действий. В результате человек, не обладающий специальными юридическими, политическими, экономическими знаниями, часто лишается возможности эффективно защищать свои права и интересы.¹²

Идеальной формы административно-территориального устройства для всех государств не существует. Сегодня некоторые страны все еще могут эффективно разработать для вас модель территориального устройства. В настоящее время Коморские Острова ищут компромиссное решение для трех частей федерального правительства и способы усиления слабой центральной власти. Или, например, несколько лет назад в штатах Микронезии на референдуме были изменены принципы государственного устройства.

В соответствии с Конституцией РФ (ч. 2 ст. 4), «Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации».

Верховенство Федеральной конституции и федеральных законов на всей территории Российской Федерации обеспечивает единство, последовательность и стабильность всей ее правовой системы.

Предпосылкой верховенства федеральных законов является их точное и непоколебимое соблюдение, исполнение и применение. Это означает, что все нормативные правовые акты, принятые Федеральным агентством исполнительной

¹²Чиркин, В.Е. Система государственного и муниципального управления.- М.: Юрист, 2016. – С. 266.

власти, а также законы и другие нормативные правовые акты, принятые Федерацией и субъектами общей юрисдикции ее субъектов, в точности соответствуют требованиям Конституции и федеральных законов. При обнаружении противоречий применяются Конституция или федеральные законы. Любое поведение, не соответствующее нормативным актам, может быть обжаловано, приостановлено и отменено в установленном порядке. Согласно смыслу данной статьи Конституции, это правило распространяется на всю территорию Российской Федерации.

Хотя Конституция Российской Федерации закрепляет высший базовый принцип Конституции и федеральных законов, этот основной государственный принцип был нарушен. Например, многие республики Российской Федерации установили верховенство своих конституций по отношению к федеральным (Ингушетия, Калмыкия, Татарстан, Башкортостан, Тува и другие).

Некоторые субъекты устанавливаются в одностороннем порядке. Законодательство Республики имеет преимущественную силу перед Федерацией и дает право приостанавливать действие законов Республики и иных нормативных актов Российской Федерации, если они нарушают Конституцию или законы субъектов Российской Федерации (Саха, Коми, Тыва, Татарстан, Башкортостан).

Конституция Российской Федерации в ч. 1 ст. 5 закрепляет, что «Российская Федерация состоит из 21 республик, 6 краев, 49 областей, 2 городов федерального значения, автономной области, 10 автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации».

Это равноправие также состоит в предоставлении всем субъектам Российской Федерации прав принятия законов (ст. 76 Конституции РФ).

Объем принадлежащих исключительно Российской Федерации предметов ведения и полномочий должен быть достаточным для защиты интересов всего многонационального народа России. А они не могут быть защищены, если Федерация не обеспечит единого правового регулирования в сфере экономики, социального, культурного развития, если не будут гарантированы права и

свободы человека и гражданина в рамках всего исторически сложившегося государства, не будет выработана единая политика в сфере межнациональных отношений.

Необходимым условием для решения этих задач в масштабе всей Федерации является предоставление ей права устанавливать систему федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, а также обеспечивать их эффективную деятельность (п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ) гласит, что «в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления».

Равноправие субъектов Российской Федерации состоит также в равном представительстве всех субъектов в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Федеральное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности. Национальная целостность гарантирует целостность Российской Федерации и неприкосновенна для региона объединения экономического пространства, не допускает установления таможенных границ, тарифов, приемки и каких-либо препятствий свободному перемещению товаров, услуг и финансовых ресурсов (часть 8 Конституции).

Сфера неприкосновенности является одним из основных факторов, защита национальной безопасности и духа управления - одна из важнейших функций. Важность территориальной целостности Российского государства закреплена в главе 1 Конституции, в которой содержатся положения этой Конституции.

Федеральное устройство Российской Федерации основано на единстве главной системы власти. Структура Федерации Российская Федерация основана на единой директиве, что означает систему государственной власти, что означает, что обязательства Российской Федерации основаны на основных принципах федеративного устройства. В соответствии с этим принципом субъекты федерации, если они говорят, имеют право на свой разум, обеспечивают силу и подвижность.

В систему осуществления государственной власти в России входят федеральные государственные органы - Президент, закон, административные и судебные учреждения, а также Федерация всех субъектов государственных учреждений (статья 11 Конституции Российской Федерации).

Следует также отметить, что некоторые правительства Российской Федерации имеют интегрированную систему органов государственной власти, которая расширяет территорию России за счет российских властей. Осуществляется законодательными, административными и судебными органами субъектов Российской Федерации.

Федеральное устройство в России основано на конституционных принципах. Все субъекты государства имеют равное право определять отношения с федеральными властями. Установив одинаковые полномочия для всех субъектов, конституция установила одинаковое и единообразное гражданство России, независимо от причины его приобретения.

Федеральный орган России обеспечивает существование прав и свобод, а также тех же обязанностей, установленных конституцией на всей территории страны.

Кроме того, это положение закрепляет национальный и территориальный принцип вашего образования. Это показывает существование федерализма наряду с автономией и единством.

Таким образом, гарантируется целостная федерация России как независимой единой страны. Важно отметить, что субъекты названы в тексте закона. Это говорит о том, что внесение изменений в общую структуру субъектов потребует как минимум изменений самого содержания самой Конституции.

Целостность государства означает, что нет права на выход из федерации. Это реализует закон о сепарации.

В связи с тем, что все субъекты принадлежат к одной стране, территория которой включает в себя все территории субъектов, разделение субъекта будет свидетельствовать о нарушении целостности власти. Как правило, в современных

странах с рассматриваемой формой правления Основной закон не предусматривает права добровольного выезда из страны.

Следует отметить, что отсутствие права добровольно выйти из состава целостной страны не противоречит демократическим устоям и соответствует общепринятым в мире тенденциям. Однако наряду с этим в Конституции Российской Федерации предусмотрено принятие в составе страны и создание нового субъекта в соответствии с законом. Статусный характер субъектов закреплен в Основном законе. По его словам, положение республики как субъекта определяется конституцией страны и самой республики. В других случаях, например, для города, района или области, в дополнение к положениям Основного закона учитываются уставы местных органов власти.

«Чистая» в теории форма административно-территориального института размывается на практике. Институты, характеризующие федеративные государства, также встречаются в единых структурах. Современное административно-территориальное устройство единого государства означает единое целое. Комбинация централизованного управления и развитого местного самоуправления. Ведь в демократическом государстве каждая территориальная единица и ее объединения, представляющие интересы народа, должны иметь политические свободы. Нет такого объединения, в котором не использовались бы методы объединенных стран, потому что определенные функции могут выполняться только центром, а не регионами, и при выполнении этих функций Федеральный центр действует по принципу централизма. Приходится согласиться с тем, что федеративное устройство России - важный правовой аспект в вопросе становления и укрепления государственности.

Из всего вышесказанного можно сделать следующие выводы.

Конституция Российской Федерации определяет структуру Российской Федерации, но это не означает, что основы и форма существующей федеральной организации остаются неизменными. Разделение федерации на субъекты должно оставаться неизменным, хотя сами субъекты могут быть разными; тесное сотрудничество между федерацией и ее субъектами остается неизменным, но

нынешний объем полномочий федерации и ее субъектов не является обязательным во все времена.

Принцип федеративного государственного устройства - это базовый конституционный принцип, определяющий всю систему взаимоотношений федерального центра и субъекта Федерации. Попытки подорвать эти принципы под видом все более демократической и истинной модели федерализма приведут только к одному: затемнению и ослаблению основных и самых основных характеристик федеративного государства, затемнению таких вещей, как «федерация», «национальный союз» и «конфедеративное государство». Граница между различными национальными образованиями, такими как «одна страна».

Современная форма государственного устройства России при сохранении определенной преемственности и федеративного характера правительства Российской Федерации (в сочетании с принципами национально-государственного и территориального устройства) доказывает уникальность Российской Федерации по сравнению с классическими федерациями за рубежом. Эта уникальность отражает сложное историческое развитие российской территориальной формы власти, полиэтничный характер ее населения, самобытность национального государства и культуры. Следовательно, специфические условия и особенности Российской Федерации нужно не устранять и адаптировать к известной «модели», а к научно обоснованному плану развития. Это как минимум набор декларативных положений, потому что необходима четкая и конкретная программа действий, механизмы и гарантии ее реализации, а также участие всех сил общества в этом процессе.

2.2 Сравнительный анализ федеративного устройства на примере США и России

Заимствование политического опыта - нормальный исторический путь. Формирование государственных структур похоже на построение всех сложных механизмов. Разделение старых и разрушенных, неэффективных и действенных

механизмов можно отбросить, чтобы придать им новую, продуктивную и более подходящую форму.

К настоящему времени носитель развития мысли о государственном управлении наиболее четко сформировался в мировых политических и юридических науках. К сожалению или к счастью, исторический опыт показал, что федеративная структура государства будет доминировать по своей эффективности.

В области права федеральная система создания механизма определяет принцип как государство, основанное на норме правового поведения в этой федеральной системе (в случае конституционного государства - основные законы штата).

По сравнению, например, с Конституцией России и Конституцией США, последняя не относится к принципам федерализма. Но принципы статьи 5 Конституции, изложенные в Федерации впоследствии, или представление первоначальной Конституции США, основаны на том факте, что состояние намерения нового основного закона развития государственной идеи создания исторических функций в российском правовом учете в то же время самого Федерального правительства считается одним из основных принципов России и США.

Децентрализация - это соображение в концепции создания отношения к содержанию основных требований. Степень децентрализации зависит от определенных исторических условий. В зависимости от их влияния содержание федеративных отношений может кардинально меняться, поэтому терминологию этого понятия следует скорректировать. Однако природа федерализма не является механизмом распределения административных функций между центральными и субъектами федерации.

Соединенные Штаты и Россия - две страны, граничащие не только с другими странами, но и на их огромной территории, но также состоящие из очень разных этнических и религиозных групп населения, характеризующихся многонациональным характером. Эта особенность неоднократно оставляет след

на исторической канве становления российского и американского федерализма. Государственный принцип России - это главный фактор, составляющий федеративное государство, территориальный принцип - другой. Использование двух вышеуказанных принципов - государства и территорий - типично для Российской Федерации. Как следствие, современные отношения меняются в зависимости от России, корней кластеров, российских политических элементов, национальности и государства.

Некоторые республики сегодня претендуют на основу государства. В принципе подчеркивается ведущая роль «номинального» этноса. Хотя данное предположение является поводом для переоценки требований суверенитета республики, в принципе, это не «забота» о развитии этого народа. В штате могут быть только федеральные объекты.

И наоборот, в Соединенных Штатах практика превращения национальных (расовых) факторов в единый принцип отсутствует в федеральной системе и фактически не считается практикой федерального строительства. Таковую суверенную политику можно считать разумной. Мэдисон, он считает, что суверенитет - это разница между суверенитетом и союзом.

Субъект России имеет определенные характеристики государства: они ориентированы на движение и имеют конкретную направленность, но их состояние является характеристикой власти государственного круга-суверенитета.

В связи с этим необходимо обратить внимание на следующие ситуации. Конфедерация в современном мире считается государством-конфедерацией, национальным органом, состоящим из государств: США, Бразилии, Мексики, Индии и других стран, основная часть Федерации - это «государство».

При сравнении моделей американского и российского федерализма выявляется отсутствие сходства и различий. Они на самом деле, они основаны на общих концепциях, идеях и принципах, схожи. В обоих случаях есть также территориальные и этнические различия. Но разница заметнее. Принципы федерального правительства закреплены в статье 5 Конституции Российской Федерации, а не в Конституции США. Однако федеративная система, созданная

русскими добровольно, есть во многих странах, в Соединенных Штатах, которые испытали рабство, ненависть к туземцам и Гражданскую войну. Следовательно, российская национальная принадлежность не распространяется на США.

Дальнейшее совершенствование федеративного устройства в соответствии с законами о правилах как аспект государственной экспертизы, а также улучшение системы внутреннего управления, что помогло улучшить отношения между государствами через обмен на мировой арене политическим и законодательным опытом. В конечном счете, только через накопление взаимного опыта и взаимного уважения существует механизм государственного управления в улучшении, который может добиться значительного прогресса.

2.3 Федеративное устройство современной России: проблемы и перспективы развития

Дискуссии об особенностях российского федерализма давно находятся в центре внимания российской политологии. В частности, особое внимание исследователи уделяют вопросам статуса субъектов Российской Федерации. Россия - одна из федераций, в которой все административно-территориальные единицы первого субнационального уровня имеют статус субъектов Федерации. Никаких столичных округов, не являющихся субъектами Федерации (как в США и некоторых других ассоциациях), аналогов индейских союзных территорий или подобных регионов здесь не приводится. Основным принципом федеративного единства является прежде всего юридическое равенство субъектов, составляющих эту федерацию.

И этот принцип равноправия должен действовать для всех субъектов федерации как в отношениях центра и отдельных субъектов, так и между субъектами федерации друг с другом. В этом вопросе Российская Федерация сделала ряд отличий от других федеральных образований.

Сущность современной Российской Федеративной Модели основана на конституционно-договорном принципе, а именно на единодушном разграничении

полномочий и полномочий между федеральными органами Центра и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Конечно, главный документ, заложивший принцип разграничения субъектов руководства и полномочий, - это федеральный договор, который вошел в Конституцию Российской Федерации.

Следует отметить, что на сегодняшний день нет федерального закона, определяющего принципы принятия федеральных законов о предметах совместного управления центром и его субъектами. Особого внимания заслуживает также создание структур государственного и общественного значения в соответствии с законодательным процессом и исполнительной деятельностью между центром и его составными частями. Сейчас большая часть законов, принимаемых Федеральным Собранием, проникает в субъекты субъектов Федерации.

Взамен в субъектах принимаются законы по вопросам совместного руководства или даже по компетенции центра. К сожалению, до сих пор нет федеральных законов об общих принципах организации государственной власти, разграничении тем руководства и полномочий, основ налоговой системы и домашней обстановки, судебной системы, разграничения государственной собственности, природопользования и Землепользование и др. Потому что без этих законов субъект федерации не имеет юридических гарантий реализации и защиты своего статуса.

Конституционная модель российского федерализма, несомненно, качественно отличается от более ранних этапов становления федеративной государственности. Однако это не означает, что этот процесс завершен.

Вопрос о формировании Совета Федерации актуален и по сей день. За последние десять лет были «опробованы» три различных способа формирования Совета Федерации. Отсюда следует, что наша Конституция допускает изменение порядка формирования Совета Федерации, что занимает важное место в Федеральном государственном заказе. Исторически сложилось так, что в Российской Федерации Верхняя палата Федерального Собрания Российской

Федерации имеет особое влияние на политическую ситуацию в государстве. Такое значение Совета Федерации в основном связано с его положением в структуре конституционной модели российского федерализма.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - верхняя палата парламента федерального государства. В свою очередь, Парламент Российской Федерации относится к законодательной ветви государственной власти Российской Федерации, в федеральной законодательной ветви государственной власти представителями государственной власти являются субъекты Федерации. Эти представители относятся как к законодательной, так и к исполнительной власти субъектов федерации. Таким образом, в системе государственной власти Российской Федерации существует обратная связь между федеральной законодательной ветвью государственной власти и законодательной и исполнительной ветвями государственной власти субъектов Федерации, причем порядок формирования Верхней палаты Федерального Собрания Российской Федерации существенно усиливает эту обратную связь.

Ключевой вопрос, который должен прозвучать при обсуждении порядка формирования Совета Федерации, звучит так: «Кто должен войти в Совет Федерации: представители государственной власти субъектов Федерации или представители населения субъектов Федерации?» Этот вопрос остается открытым.

Основная роль и приоритет принадлежит законодательной власти независимо от сбалансированности каждой из трех ветвей государственной власти в Российской Федерации.

Завершая эту работу, хочу отметить, что процесс формирования конституционной модели российского федерализма не закончился, а продолжает развиваться и дополняться. Сегодня необходимо оценить влияние региональной власти на власть федерального правительства, на политику федерального штаба. Примите во внимание реальную зависимость нынешних региональных властей от федерального штаба. Финансовая зависимость региона от федеральной помощи,

величина которой может быть минимальной и решающей, играет в этом вопросе не последнюю роль.

Заключение

Федеративное устройство России в целом и его основные нормы устанавливаются положениями первой главы Конституции. Основной закон не может быть изменен в обычном порядке. Для его изменения требуется принятие нового проекта. Это положение основано на принципах Федерации в России, которые не позволяют кардинально изменить существующую систему.

Основы конституционности распространяют суверенитет страны на всю территорию со всеми без исключения субъектами. Государственное учреждение России обеспечивает верховенство Конституции на территории всей страны. Только Российская Федерация имеет право гарантировать целостность и целостность вашей территории и всех составляющих ее единиц.

Федеральное устройство России основывается на конституционных основах. Все субъекты государства имеют равные права в определении отношений с федеральными властями. Устанавливая равные права для всех субъектов, Конституция устанавливает одинаковое и единообразное гражданство Российской Федерации независимо от причин, по которым оно было приобретено.

Федеральный орган России обеспечивает существование прав и свобод, а также тех же обязанностей, установленных конституцией на всей территории страны.

Кроме того, это положение закрепляет национальный и территориальный принцип вашего образования. Это показывает существование федерализма наряду с автономией и единством.

Таким образом, гарантируется целостная федерация России как независимой единой страны. Важно отметить, что субъекты названы в тексте закона. Это говорит о том, что внесение изменений в общую структуру субъектов потребует как минимум изменений самого содержания самой Конституции.

Целостность государства означает, что нет права на выход из федерации. Это реализует закон о сепарации.

В связи с тем, что все субъекты принадлежат к одной стране, территория которой включает в себя все территории субъектов, разделение субъекта будет свидетельствовать о нарушении целостности власти. Как правило, в современных странах с рассматриваемой формой правления Основной закон не предусматривает права добровольного выезда из страны.

Следует отметить, что отсутствие права добровольно выйти из состава целостной страны не противоречит демократическим устоям и соответствует общепринятым в мире тенденциям. Однако наряду с этим в Конституции Российской Федерации предусмотрено принятие в составе страны и создание нового субъекта в соответствии с законом. Статусный характер субъектов закреплен в Основном законе. По его словам, положение республики как субъекта определяется конституцией страны и самой республики. В других случаях, например, для города, района или области, в дополнение к положениям Основного закона учитываются уставы местных органов власти.

Список используемых источников и литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) СЗ РФ. 2009. № 4. Ст.445
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) от 31.07.1998 № 145-ФЗ //СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ Федеральный закон № 131 (принят 06.10.2003) // Собрание законодательства РФ», N 31, 03.08.1998, ст. 3824
4. О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 17.12.2001 № 6-ФКЗ: офиц. текст по состоянию на 31.10.2005 // Российская газета. – № 247. – 20.12.2001.
5. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.1999 № 184ФЗ: офиц. текст по состоянию на 06.04.2015 // Российская газета. – № 206. – 19.10.1999. 59
6. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник для бакалавров / И.А. Василенко. - Люберцы: Юрайт, 2015. - 494 с.
7. Гегедюш, Н.С. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие для прикладного бакалавриата / Н.С. Гегедюш, Е.В. Масленникова, М.М. Мокеев и др. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 238 с.
8. Глазунова, Н.И. Государственное (административное) управление / Н.И. Глазунова.- М.: ТК Велби, Изд-во Проспект,2015. – 534 с.
9. Зеркин, Д.П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления / Д.П. Зеркин, В.Г. Игнатов. - Ростов н/Д: Феникс, 2016. – 284 с.

10. Иванов, В.В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. - М.: ИНФРА-М, 2016. - 383 с.
11. Наумов, С.Ю. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / С.Ю. Наумов, Н.С. Гегедюш и др. - М.: Дашков и К, 2016. - 556 с.
12. Пикулькин, А.В. Система государственного управления / А.В. Пикулькин.- М.: Экзамен, 2017. – 380 с.
13. Тимченко Д. В. Асимметрия российского федерализма: конституционно-правовой аспект // Вопросы политической науки: материалы междунар. науч. конф.. - М.: Буки-Веди, 2015. - С. 24-29.
14. Учамбрина И. Г. Порядок применения бюджетной классификации в соответствии с изменениями 2016 года // Молодой ученый. - 2016. - №7. - С. 1017-1020.
15. Чиркин, В.Е. Система государственного и муниципального управления / В.Е. Чиркин.- М.: Юристъ, 2016. – 512 с.