

**Образец содержит магистерскую
диссертацию, презентацию и доклад
(речь на защиту)**

**Противодействие преступности в деятельности Федеральной Службы
Войск Национальной Гвардии Российской Федерации**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, СИСТЕМА И СУБЪЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ.....	7
1.1. Понятие, система и правовое регулирование противодействия преступности	7
1.2. Субъекты противодействия преступности. Федеральная служба войск национальной гвардии как субъект противодействия преступности.....	16
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФСВНГ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ.....	25
2.1. Деятельность ФСВНГ по борьбе с терроризмом и экстремизмом	25
2.2. Деятельность ФСВНГ по охране общ порядка и обеспечению общественной безопасности	32
2.3. Полномочия сотрудников ФСВНГ по профилактике и пресечению преступлений	40
ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ.....	51
3.1. Проблемы правоприменения законодательства в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации	51
3.2. Перспективы развития войск национальной гвардии.....	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	72

ВВЕДЕНИЕ

Государство в зависимости от интересов и целей, обусловленных его сущностью, осуществляет деятельность в различных сферах общественной жизни и его основной интерес состоит в сохранении территориальной целостности, суверенитета и обеспечении эффективности функционирования государственных институтов.

Главной ценностью, определяемой национальными интересами России, является ее национальная безопасность, под которой понимается состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Интересы нашего государства состоят в незыблемости основ конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности как абсолютно необходимых условий его существования. И для этого в России имеются, создаются и видоизменяются органы государственного принуждения, способные при возникновении различного рода особых ситуаций к решению важных на данный момент вопросов государственного управления, связанных с обеспечением административно-правовых режимов.

Возникновение новых угроз безопасности государства, причем как внешних, так и внутренних, требует от действующей власти принятия эффективных мер по укреплению правопорядка и обеспечению законности. Именно такой мерой стало решение о создании нового органа власти - Федеральной службы войск национальной гвардии - Росгвардии.

Идея создания национальной гвардии не является существенным нововведением. Во времена руководства страной Б. Н. Ельциным существовал проект создания национальной гвардии. Он возник в период

событий «августовского путча» 1991 года, государственного переворота и захвата власти в Москве, когда существовала необходимость обеспечить безопасность Президенту России и Верховному Совету РСФСР. Национальная гвардия должна была стать лояльной вооруженной структурой Президента и укрепить его положение.

О возможности образования Федеральной службы войск национальной гвардии упоминалось в 2002 г., эта структура должна была стать правопреемницей Внутренних войск МВД, а в 2012 г. в СМИ появилась информация, что в Минобороны РФ уже началось обсуждение концепции создания Нацгвардии и планируется, что в её состав будут входить войска МВД, ВДВ, ВВС, ВМФ и МЧС. Лишь 2014 г. предложение относительно образования Нацгвардии РФ появилась на интернет-портале РОИ – Российской общественной инициативы. По словам Президента РФ, реформирование Внутренних войск МВД РФ обсуждалось уже давно. Результатом подобной работы стало принятие Президентского Указа от 5 апреля 2016 г., согласно которому в России создавалась новая государственная силовая структура на базе Внутренних войск МВД РФ. Данный правовой акт содержит основные положения относительно формирования, структуры и полномочий Нацгвардии РФ.

В настоящее время система федеральных органов исполнительной власти претерпевает структурные изменения. Оценивая эти процессы, можно отметить высокую оперативность по созданию крупного силового ведомства, полномочия которого касаются чрезвычайно важных сфер деятельности. Была проделана масштабная работа со стороны законодательной власти, исполнительных органов, научных кругов, представителей юридического сообщества, а также высшего военно-политического руководства государства. Всего за несколько месяцев были выработаны ключевые управленческие решения и реализованы практические мероприятия.

К началу декабря 2016 г. численность личного состава ведомства составила 340 тыс. человек, из которых почти 160 тыс. до недавнего времени

проходили службу в различных подразделениях МВД.

Появление Росгвардии, безусловно, является одной из мер по повышению обороноспособности Отечества, обеспечению государственной и общественной безопасности. Кадровый состав ведомства формируется из профессиональных сотрудников бывших Внутренних войск МВД, профильных спецподразделений, имеющих высокую выучку и боевой опыт.

Однако одной из ключевых проблем появления нового правоохранительного органа является законодательная недоработанность его задач и полномочий, в спешке, грубо скопированных в большей степени со старой структуры – Внутренних войск МВД РФ, что вызывает недоумение целесообразности такого шага.

За время существования ведомства, уже возникали противоречия и несогласованность в правоприменительной практике правоохранительных органов в области обеспечения общественной и национальной безопасности, которые в первую очередь касаются задач, поставленных перед Росгвардией и предоставленных ей полномочий, которые неустанно предлагают изменить.

Например, по данным Информационного агентства «Росбалт» в ближайшее время Росгвардия может стать полноценной силовой структурой. В Кремле рассматривается вопрос о передаче ей из МВД РФ управлений по борьбе с экстремизмом и государственной защите. Таким образом Росгвардия получит возможность вести оперативно-розыскную деятельность.

Безусловно, тема определения задач и полномочий новой правоохранительной структуры - войск национальной гвардии Российской Федерации, в настоящее время, вызывает интерес общества в целом, и правоведов в частности, и представляется актуальной.

Таким образом, целью выпускной квалификационной работы является изучение нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность войск национальной гвардии Российской Федерации в сфере противодействия преступности в деятельности.

Для достижения поставленной цели, необходимо решить следующие

задачи:

- рассмотреть ФСВНГ как субъект противодействия преступности;
- раскрыть систему мер противодействия совершению преступлений в деятельности ФСВНГ;
- проанализировать проблемы правоприменения законодательства в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, а также перспективы развития.

Объект исследования: общественные отношения, возникающие в процессе противодействия преступности в деятельности Федеральной Службы Войск Национальной Гвардии Российской Федерации.

Предмет исследования: регулирование деятельности национальной гвардии Российской Федерации в сфере противодействия преступности.

Исследование основано на базе анализа научной литературы в области права, монографической и публицистической литературы.

Методологическую базу исследования составили методы анализа, синтеза, индукции и дедукции, системно-структурного, формально-юридического, методов правового моделирования.

В настоящее время, проблемами создания и деятельности Росгвардии и войск национальной гвардии Российской Федерации, занимается целый ряд ученых, среди них: Сальников В.П., Борисов О.С., Кондрат Е.Н., Гриценко Д.В., Конин Н.М., Шевченко И.В., Полунин С.В. и другие.

Структурно работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, СИСТЕМА И СУБЪЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ

1.1. Понятие, система и правовое регулирование противодействия преступности

Противодействие преступности – весьма распространенное сегодня понятие. По сути, оно заменило широко используемую в научной литературе до 2000-х годов дефиницию «борьба с преступностью».

Термин «противодействие» активно законодатель применяет при разработке стратегических и тактических вопросов воздействия на преступность. К числу таких нормативных правовых актов относятся: Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 5 октября 2009 года), Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (утв. постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 345), федеральные законы от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и другие¹.

Согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» основной задачей, стоящей перед органами внутренних дел, является противодействие преступности, в том числе защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности. Активное участие в реализации государственной политики в сфере противодействия преступности, согласно Указу Президента РФ от 28 июля 2011 года № 1027

¹ Конин Н.М., Шевченко И.В., Полунин С.В. Некоторые вопросы административно-правового статуса войск национальной гвардии Российской Федерации // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2016. № 6 (113). С. 76-81.

«Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации», является одним из приоритетных направлений его деятельности.

Это первый в современной антикриминальной нормативной правовой базе акт, в названии которого употреблен термин «противодействие». Статья 3 ранее действовавшего Федерального закона от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» борьбу с терроризмом определяла как деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению, минимизации последствий террористической деятельности.

Историко-теоретические исследования государства и права Организационные основы противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров предусматривает Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах». В системе МВД России функционируют подразделения по противодействию экстремизму, подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции и другие.

Термин «противодействие преступности» используют и правоприменители, и ученые, однако единообразия в его трактовке нет. Между тем, как справедливо замечает известный криминолог А. И. Долгова, «...четкость терминологии определяет четкость в постановке и решении проблемы борьбы с преступностью...»².

Проанализируем суть противодействия преступности. Для этого обратимся к позиции законодателя. Определения понятия «противодействие преступности» не содержит ни один российский действующий нормативный правовой акт. Однако некоторые из них включают в себя формулировки понятия противодействия отдельным видам противоправной деятельности. Так, под противодействием терроризму законодатель понимает деятельность

² Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. проф. А. И. Долговой. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2005. С. 57.

органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц³:

а) по профилактике терроризма (предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов);

б) борьбе с терроризмом (выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Аналогичным образом трактуется противодействие коррупции, экстремизму.

В данном случае очевидно, что отправной точкой определения сути противодействия послужили виды воздействия относительно близости к моменту противоправного деяния. Сначала речь идет о профилактике – выявлении детерминант, влиянии на них и, следовательно, недопущении преступления. Затем – об антикриминальном воздействии, если преступления избежать не удалось: его выявление, предотвращение или пресечение, а также применение норм материального и процессуального права к виновным.

В отношении совершенных преступлений – минимизация, устранение физического, материального, морального вреда, причиненного ими. Необходимо высказать свое несогласие с А. В. Майоровым, который, рассматривая указанные законодательные формулировки, определил минимизацию (ликвидацию) последствий преступной деятельности в качестве цели противодействия преступности⁴.

Возможно, ее можно назвать целью, но в числе прочих. В приоритете – не допустить совершения преступления, не дать возможности проявиться

³ Шварев А. Росгвардии добавляют полномочий // ИА «Росбалт» 14 марта 2017 года <http://www.rosbalt.ru/moscow/2017/03/14/1598336.html>

⁴ Майоров А. В. Противодействие преступности – приоритетное направление в уголовной политике государства // Вопросы современной юриспруденции: сборник статей XXXIV Международной научно-практической конференции. Новосибирск, 2014. С. 129.

причинам и условиям, способствующим развитию антисоциальной или асоциальной личности, формированию виктимного поведения.

В данном случае речь идет о минимизации (ликвидации) последствий тех деяний, совершение которых предупредить не удалось. Нельзя не высказать ряд критических суждений об указанных законодательных формулировках предупреждения. Так, вышеуказанный пункт «а» говорит о профилактике (и конкретизирует – предупреждении терроризма), пункт «б» – борьбе (то есть выявлении, предупреждении, пресечении и пр.).

Возникает вопрос: зачем выделять отдельно пункт «а», если в пункте «б» идет речь о предупреждении, тем более, что профилактика – это одна из форм предупреждения, наряду с пресечением и предотвращением? Более логичным и научно обоснованным видится схожее определение, приведенное в Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года.

Под противодействием экстремизму понимается деятельность субъектов противодействия экстремизму, направленная на выявление и последующее устранение причин экстремистских проявлений, а также предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, минимизацию и (или) ликвидацию последствий экстремизма.

Следуя уже указанной логике, законодатель перечислил ключевые направления деятельности. Не решил проблемы и один из базовых нормативных правовых актов в сфере противодействия преступности – Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»⁵.

Историко-теоретические исследования государства и права лив суть профилактики и оперируя сопутствующими терминами (защита, охрана, обеспечение, предупреждение, противодействие), он внес еще больше

⁵ Федеральный закон от 23 июня 2016 г. N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации"

разночтений в понятийный аппарат. Как справедливо отмечает О. Н. Мигущенко, подобный контекст понятию «профилактика» придает «... более широкий характер по сравнению с понятиями “предупреждение”, “обеспечение”, “противодействие”»⁶.

Анализ научной литературы показал, что ученые-правоведы предлагают более разнообразные формулировки термина «противодействие преступности» с акцентом на те или иные составляющие этого процесса. Наиболее емкое, объединяющее разностороннюю антикриминогенную деятельность определение сформулировали Ю. А. Воронин и А. В. Майоров. Под противодействием преступности они понимают комплекс мероприятий по обеспечению безопасности охраняемых законом интересов граждан, общества и государства, заключающийся в разработке и осуществлении системы целенаправленных мер по воспрепятствованию возникновению причин преступлений, условий, способствующих их совершению, а также по их выявлению, предотвращению и пресечению путем профилактики и предупреждения преступлений⁷.

При этом А. В. Майоров совершенно справедливо утверждает, что термин «противодействие преступности» является более приемлемым при определении всей совокупности возможных мер, направленных на снижение уровня противоправных деяний, повышение уровня защищенности граждан, общества и государства в целом⁸.

Однако в представленном определении акцент делается на предупредительно-профилактическом воздействии, оставляя за рамками следственную работу, отправление правосудия, минимизацию последствий преступности. Близко позиции вышеназванного автора мнение С. В. Троицкого. Он считает, что противодействие включает в себя весь комплекс

⁶ Мигущенко О. Н. Система профилактики правонарушений в Российской Федерации: терминологическая бессистемность // Российский следователь. 2017. № 8. С. 36.

⁷ Воронин Ю. А., Майоров А. В. Теоретические основы формирования системы противодействия преступности в России // Всероссийский криминологический журнал. 2013. № 1. С. 18.

⁸ Майоров А. В. Противодействие преступности – приоритетное направление в уголовной политике государства // Вопросы современной юриспруденции: сборник статей XXXIV Международной научно-практической конференции. Новосибирск, 2014. С. 147.

мер по борьбе с преступностью, то есть предупреждение (профилактику, предотвращение) и пресечение преступности, раскрытие и расследование преступлений, вопросы привлечения к ответственности лиц, совершивших противоправные деяния, а также новые современные развивающиеся направления сотрудничества: оказание взаимной помощи по уголовным делам, обмен опытом, обращение с правонарушителями, минимизация и ликвидация последствий преступного деяния, деятельность по розыску преступников, а также обеспечение безопасности личности, общества, государства и мирового сообщества на основе различных форм и направлений межгосударственного сотрудничества⁹.

С. А. Кутякин исключает односторонний характер деятельности государства и общества. Противодействие преступности рассматривается им как взаимная деятельность (взаимодействие) государства, общества и преступности, в рамках которого каждый из противодействующих субъектов применяет специфические методы, обусловленные его социальной природой и целями¹⁰.

Кроме того, вряд ли корректно говорить о взаимной деятельности государства (общества) и преступности. Преступность – это явление, которое априори не способно осуществлять какую-либо деятельность, поскольку деятельность – это целеустремленная активность, основывающаяся на мотивации и потребностях. Мы не отрицаем возможности влияния преступности (иногда весьма существенного) на государство, общество и конкретного человека, но это дает основание вести речь лишь об их взаимозависимости.

А. И. Долгова утверждает, что термин «противодействие преступности» не отражает сути рассматриваемой деятельности. По ее мнению, не только государство «мешает» преступности, но и наоборот,

⁹ Троицкий С. В. Система международно-правовых норм в сфере противодействия преступности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 25.

¹⁰ Кутякин С. А. Некоторые аспекты современного состояния разработки понятия «противодействие преступности» в юридической науке и законодательной практике // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2009. № 2. С. 41.

причем активно и целенаправленно. Кроме того, термин не охватывает всего комплекса мер воздействия на преступность как на социальное явление со сложным детерминационным комплексом, в том числе недопущение нарушений уголовного закона, а в случаях его нарушения – применение к виновному мер государственного принуждения¹¹.

А. П. Алексеева и П. И. Бабошкин полагают, что, предупреждая преступления и проводя мероприятия по борьбе с преступностью, тем самым осуществляется противодействие преступности¹².

При разнообразии взглядов общим для вышеуказанных формулировок является активная упреждающая антикриминогенная деятельность государства и общества, предусматривающая реализацию специфических мер.

Для уточнения сути противодействия преступности обратимся к семантике. Словари практически единообразно трактуют значение слова «противодействие» как: действие, препятствующее другому действию; сопротивление, действие, служащее препятствием к проявлению, развитию другого действия; сопротивление, оказываемое субъектом какому-либо воздействию на него¹³.

Как можно заметить, в основе – поведение, сдерживающее, ограничивающее, нейтрализующее влияние со стороны какого-либо лица или явления. В нашем контексте это весьма широкое понятие, включающее в себя обширный комплекс реализуемых различными субъектами контрмер в отношении преступности как явления в целом и, соответственно, отдельных противоправных деяний, групп и видов преступлений. Такие контрмеры воздействуют как на само явление, так и на причины, его порождающие,

¹¹ Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. проф. А. И. Долговой. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2005. С. 8.

¹² Алексеева А. П., Бабошкин П. И. Понятие противодействия преступности // ЮристъПравоведъ. 2008. № 3. С. 54.

¹³ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., доп. М., 2003. С. 101.

условия, способствующие его существованию, а также возникшие негативные последствия.

Противодействие преступности осуществляется субъектами, для которых воздействие на детерминанты преступности, девиантных и виктимных лиц является непосредственной профессиональной обязанностью, а также юридическими, физическими лицами и общественными формированиями, которыми эта деятельность выполняется целенаправленно на добровольной основе (к примеру, советы профилактики, дружины охраны правопорядка) либо имеет косвенный антикриминогенный эффект (например, деятельность сотрудников образовательных организаций).

Соответственно, направления, виды и формы противодействия преступности, взаимодействия субъектов этой работы сложны и разнообразны. Они регламентированы законами и подзаконными нормативными правовыми актами различных отраслей права, характера содержащихся в них правовых предписаний, сферы и времени действия. Нередко нормативные правовые акты предусматривают комплексное, системное воздействие на преступность (например, Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» содержит перечень органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и определяет их компетенцию). Акты федеральных органов исполнительной власти, имеющие межведомственный характер (приказ Минюста России, МВД России от 4 октября 2012 года № 190/912 «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений»), более детально регламентируют такую работу.

Исходя из вышесказанного, полагаем, что следует вести речь не просто о противодействии преступности, а о системе противодействия преступности. Новый энциклопедический словарь определяет систему как

множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, образующих безусловную целостность, единство¹⁴.

На определенный порядок в расположении, взаимосвязи и взаимодействии составных частей указывает словарь Т. Ф. Ефремовой¹⁵.

О целой, представляющей собой единство закономерно расположенных и находящихся во взаимной связи частей форме организации чего-либо говорит словарь Ожегова.

Предлагаемые словарями толкования акцентируют внимание на единстве составных частей, их закономерном расположении и взаимосвязанном функционировании. Именно такое единство присуще противодействию преступности: иерархически построенная нормативная правовая база, закрепляющая обязательные для исполнения действия четко очерченного круга субъектов; единая цель и перманентное взаимодействие субъектов противодействия преступности и лиц, участвующих в этой деятельности. Системный характер противодействия преступности последовательно доказывает в своих работах и А. В. Майоров¹⁶.

На основе вышесказанного сформулируем определение противодействия преступности: это целенаправленная, комплексная, последовательная деятельность государства и общества по предупреждению преступности, выявлению и расследованию совершенных преступных деяний, привлечению виновных в совершении преступлений к уголовной ответственности и ее реализации, а также по устранению либо минимизации вреда, причиненного отдельными преступлениями и преступностью в целом, посредством реализации мер правового, информационно-пропагандистского, культурно-образовательного, социального, экономического характера. В заключение отметим, что вопросы антикриминогенного воздействия звучат в современном обществе достаточно часто.

¹⁴ Новый энциклопедический словарь. М., 2004.

¹⁵ Ефремова Т. Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. М., 2000. Т. 2.

¹⁶ Майоров А. В. Противодействие преступности – приоритетное направление в уголовной политике государства // Вопросы современной юриспруденции: сборник статей XXXIV Международной научно-практической конференции. Новосибирск, 2014. С. 41.

Наряду с традиционными способами их решения предлагаются и новые. Практика противодействия правонарушающему поведению и ее научная база перманентно развиваются, вокруг ряда ключевых понятий ведется научная полемика. К числу таковых относится и противодействие преступности. Предложенная нами трактовка данного понятия охватывает все направления антикриминогенного воздействия на преступность, служит отправным точкой для определения объектов, форм и методов такого воздействия.

1.2. Субъекты противодействия преступности. Федеральная служба войск национальной гвардии как субъект противодействия преступности

Целью противодействия преступности является — повышение уровня защищенности личности, общества и государства в целом, снижение уровня преступности и удержание ее на определенном уровне (контроль), минимизация и (или) ликвидации последствий преступной деятельности;

Способами достижения целей противодействия преступности выступают как ранняя профилактическая предупредительная деятельность, направленная на выявление и последующее устранение причин противоправной (преступной) активности, так и борьба с преступностью как таковая, направленная на выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений¹⁷.

К субъектам противодействия преступности следует относить — федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, институты гражданского общества, организации и физических лиц в пределах их полномочий (компетенции).

¹⁷ Майоров А.В. Противодействие преступности — приоритетное направление в уголовной политике государства // Вопросы современной юриспруденции: сб. ст. по матер. XXXIV междунар. науч.-практ. конф. № 2(34). — Новосибирск: СибАК, 2014.

Одной из реформ модернизационной направленности в правоохранительной деятельности стало принятие Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»¹⁸, инициатором которого выступил Президент Российской Федерации В.В. Путин. Название «Национальная гвардия» появилось для милиции (ополчения) сначала во Франции во времена Великой французской революции, где национальная гвардия существовала в 1789 – 1827 и 1830 – 1872 годах, т.е. национальная гвардия это название военизированных организаций в отдельных странах, которые первоначально создавались для охраны лидеров государств. Позднее это название стало применяться в некоторых государствах (образованиях) Европы. В разные периоды времени, во многих государствах Нацгвардия как военное силовое формирование, выполняло различные функции, но первоначально везде создавалась как организация по защите противников предыдущего строя государств (образований, колоний), как замена органов правопорядка¹⁹.

Впоследствии, нацгвардии выполняли самые разнообразные функции – от восстановления правопорядка во время массовых протестов, до помощи в ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций. Позднее, если они не распускались, то становились составной частью вооружённых сил.

Нам представляется, что на современном этапе развития России создание войск Национальной гвардии сопряжено с повышением роли права и этических норм, массовым представлением о справедливом и должном, а также дальнейшем продвижении правового пути, совершенствованием законодательной работы, правоохранительной и правозащитной деятельности, т. е. создание и формирование Национальной гвардии – это

¹⁸ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 226-ФЗ // СЗ РФ.2016. №00 Ст. 00

¹⁹ Николаев А.А. Особенности военной службы в войсках Национальной гвардии Российской Федерации // Вопросы совершенствования системы государственного управления в современной России. Международный сборник научных статей. Москва, 2017. С. 315-320.

этап в правовой модернизации и силовых структур, и правоохранительной системы.

Правовая модернизация правоохранительных органов, несомненно, связана с социально – нормативной модернизацией общества, как базовой составляющей всей российской модернизации, под которой подразумевается следующее: во – первых, это борьба за сохранение права и как идеи, и как реально действующей нормативной системы; во – вторых, это борьба не только за те или иные правовые новеллы системы права, но и борьба с теми, кто право не воспринимает как таковое, применяя «право сильного», в – третьих, это борьба с организованной преступностью, политическим и религиозным экстремизмом, терроризмом; в – четвертых, это борьба с дестабилизацией положения, угрозами, которыми чревато современное общество.

В настоящее время правовая модернизация должна быть неразрывно связана не только с целями развития нашей страны и тенденциями глобальных трансформаций мироустройства, но и с массовыми идеалами и смыслами бытия.

Определить и структурировать правильные ориентиры модернизационного реформирования общества и государства – в этом состоит центральная задача социально – нормативной и правовой реформы России в XXI в. А это требует от власти государства продуманной и планомерной работы по формированию стратегического согласия в обществе, направленного на утверждение конституционной законности как правового режима функционирования государства и общества, устойчивой системы правоприменения, гарантирующей признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

Основой общественного согласия, фактором социально-правовой стабильности является Конституция Российской Федерации (РФ) которая не только обеспечила вхождение России в мировое правовое пространство, но и четко обозначила демократические приоритеты правового развития страны.

Роль Конституции РФ заключается и в том, что она заложила правовые основы для общественного согласия путем закрепления таких объединяющих все общество положений, как принцип приоритета прав человека, правовой характер государства, равенство всех перед законом и т.д., поскольку реальное согласие возможно лишь на подлинно правовой основе.

Конституция РФ содержит в своем тексте вполне значимый потенциал правовых преобразований, т.е. она одновременно позволяет и в определенных пределах уточнять и менять условия социального компромисса, и реализовывать правовые изменения, подтягивающие наше общество и государство к уровню мировых достижений в сфере мировых, правовых стандартов развития.

Модернизация современной России происходит на фоне сложных внутригосударственных и социальных коллизий с осложнением внешнеполитических и внешнеэкономических контекстов. В стране растут масштабы и уровни социальной фрустрации и социальной агрессии. А на эти процессы накладываются реалии и внутренних социально – экономических, этнических, межконфессиональных конфликтов, а также агрессивно – конфронтационный характер локальной, территориально – этнической идентичности. Их проявление приобретает не только агрессивный, но и криминальный или субкриминальный характер.

Поскольку Россия многонациональное государство, не претендующая на диктат одной нации, то название «Российская гвардия» основано на ценностных ориентирах Российского государства и отражает конституционно – правовой статус новой государственной военной организации лучшей части войск России.

В связи с этим, Указом Президента РФ от 30 сентября 2016г. №510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» п.1 определено, что названия «Федеральная служба войск Национальной гвардии Российской Федерации» и «Российская гвардия» – это понятия синонимические. Войска Национальной гвардии Российской Федерации

(далее Росгвардия) – это государственная военная организация, которая предназначена для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Новый федеральный орган исполнительной власти, как правовой институт, будет заниматься борьбой с терроризмом, организованной преступностью, обеспечивать не только правовые режимы чрезвычайного положения, военного положения и контртеррористической операции, но и станет ключевой силой при проведении контртеррористических операций, т.е. основной задачей Росгвардии является защита страны от внешних и внутренних врагов и охрана конституционного порядка, а также прав и свобод граждан России. В России Росгвардия, как таковая, никогда не существовала.

Тем не менее, в августе 1991 г.²⁰ в нашем государстве уже предпринималась попытка образования Росгвардии с целью обеспечения защиты конституционного строя и предоставления обществу гарантий законности и правопорядка. Для разработки концепции будущей структуры была сформирована комиссия из народных депутатов, представителей силовых структур и государственных комитетов под руководством вице – президента А. Руцкого. Разработчики делали упор на параллельное существование нового вида войск с ВС СССР, правоохранными структурами СССР и РСФСР и другими органами государственной власти. Работа над проектом длилась два месяца, после чего комиссией была представлена общая структура будущей гвардии, которая включала в себя организационные основы, места дислокации, состав штаба управления, спецотделов, бригад и проч. Планировалось, что формирование войск будет осуществляться из оперативных частей внутренних войск МВД РСФСР.

²⁰ В августе 1991г. на сессии Верховного Совета, депутатом Б. Ельциным, была выдвинута инициатива создания Российской гвардии с целью обеспечения защиты конституционного строя.

На Верховном Совете представленные разработки были одобрены большинством присутствующих. Однако официального утверждения не произошло.

Напряжённая обстановка внутри страны и противостояние оппозиций отложили проект по созданию народной гвардии, поскольку организация подобных войск была преждевременной и нецелесообразной. Следующее упоминание о возможности образования Нацгвардии возникло в 2002 г. Было отмечено, что Нацгвардия должна стать правопреемницей внутренних войск МВД. Через 10 лет в 2012 году в средствах массовой информации (СМИ) появилась первое сообщение об обсуждении в Министерстве обороны Концепции создания Нацгвардии, куда будут входить войска МВД, ВДВ, ВВС, ВМФ и МЧС.

В обсуждении принимали участие все желающие граждане РФ, большинство из которых поддержало создание Нацгвардии. Возникновение нового института – войск Национальной гвардии целесообразно и вполне закономерно. Аналогичные войсковые образования существуют более чем в 42 странах мира, и успешно используются не только как правоохранительные органы, но и как помощь МЧС при возникновении стихийных природных катаклизмов. Среди ведущих стран следует назвать США, Португалию, Испанию, Италию и др. Кроме того, принципиальным значением обладает тот факт, что гвардия пребывает в непосредственном подчинении Президента страны, а не главы МВД, как другие направления внутренних войск.

Необходимость создания Росгвардии диктует не только международные контексты, в которых находится Россия, но и национальное развитие российского общества. Нормы, укорененные в обществе и тенденции наблюдаемых изменений в российской реальности, являются серьезным фактором возрастающего и социального раскола, и увеличения числа преступлений экстремисткой и террористической направленности. К 2018 г. число преступлений экстремисткой и террористической направленности по сравнению с 2006 г. возросло в пять раз.

При этом в 2015 г. их число по сравнению с 2014 г. (количество случаев возбуждения ненависти, вражды, публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности) выросло на 40%²¹. Число террористических преступлений, зарегистрированных в России за первые пять месяцев 2016 г., выросло более чем в полтора раза по сравнению с предыдущим отчетным периодом. В общей сложности правоохранительные органы зафиксировали 1035 преступлений террористического характера (664 за аналогичный период 2015 года)²².

В связи с этим борьба с преступлениями экстремистской и террористической направленности это – важнейшее направление вновь созданного военного формирования – Росгвардии.

В рамках решения этой ответственной задачи налицо важная сфера приложения усилий, связанная:

– с совершенствованием Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации²³;

– развитием правового потенциала и реализации стратегических положений в обеспечении государственной безопасности, поддержании общественного порядка; – формированием общественного взаимного доверия между людьми, социальными группами, социальными институтами, между обществом и властью в целом. Полагаем, что только на взаимном доверии к Нацгвардии может базироваться ее эффективная деятельность.

Таким образом, необходимость создания Росгвардии обуславливается: – эффективностью. Все подразделения собраны в один механизм. У нового подразделения есть главнокомандующий, который будет единолично отчитываться перед Президентом РФ. Деятельность таких силовых структур как ОМОН, СОБР, спецназ МВД не всегда была эффективной вследствие

²¹ Выступление Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки на «Правительственном часе» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 08 июня 2016г.//Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации

²² Официальный сайт МВД Российской Федерации. <http://www.rbc.ru/politics/16/06/2016/>

²³ Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 20 октября 2009 г.// Российская газета - Федеральный вып, 2009. №5022 (198)

недостаточного их взаимодействия в координации совместных мероприятий по противодействию террористических проявлений. Единое командование, новая форма и появление современных образцов техники, значительно повысят эффективность и оперативность нового ведомства;

– преданностью Президенту. Национальной гвардией будет руководить единственный главнокомандующий, т.е. человек, которому Президент должен полностью доверять. Доверие Президента и преданность руководителя новой армией и ведомства, облеченного огромной властью и необходимостью решать чрезмерно широкий спектр задач, не допустит заговора, государственного переворота и антиконституционного захвата власти (пуча), который был совершён рядом партийных функционеров и руководителей из бывшего ЦК КПСС, правительства СССР, армии и КГБ 18 – 21 августа 1991г;

– модернизированными силами и средствами. Специальная техника, которая будет в составе Национальной гвардии, а также специально обученный специальный состав сможет максимально повысить эффективность использования своего потенциала на благо страны.

Согласно Указу Президента России о создании Национальной гвардии все силовые структуры МВД РФ – внутренние войска, СОБР, ОМОН, ФГУП «Охрана» МВД, Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации МВД, а также структуры, которые вели лицензионно – разрешительную работу в части оборота оружия и оказания частных охранных услуг, переходят в состав Нацгвардии.

До 2019 года указанные силы находились в оперативном подчинении главы МВД России и соответствующих руководителей территориальных органов МВД. Однако их использование (порядок оперативного подчинения) и кадровая политика будут осуществляться исключительно по согласованию с директором Федеральной службы войск Национальной гвардии. То есть, в настоящее время руководство МВД и его территориальные органы

лимитированы в принятии кадровых и оперативных решений в отношении сотрудников этих силовых структур.

С 2018 г., после проведения организационно – штатных мероприятий (переаттестация сотрудников, на которую отведено полтора года, все оставшиеся после кадровой реструктуризации, ротации, сотрудники приняты на военную службу в войска Национальной гвардии с присвоением им соответствующих воинских званий. Это означает, что бывшие сотрудники ОМОН, СОБР, УВО станут военнослужащими и окончательно выйдут из – под юрисдикции «региональной» вертикали МВД РФ, которая радикально отличается от вертикали управления Нацгвардией, выстроенной по армейскому образцу – войсковая часть – войсковое соединение – округ – главкомат.

Формирование концептуальных, теоретико – правовых положений деятельности Росгвардии в современных условиях находится на начальной стадии научного осмысления при отсутствии практического накопленного опыта. В то же время изучение зарубежного опыта может быть использован с коррективами на специфику социально – экономических и политических условий жизни в современной России.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФСВНГ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ

2.1. Деятельность ФСВНГ по борьбе с терроризмом и экстремизмом

Учитывая сегодняшние политические реалии, приходится часто говорить о так называемых «силовых ведомствах», осуществляющих охрану и защиту государственного суверенитета. И всё чаще речь идёт не о регулярных армиях, а об иных военных формированиях. В данной статье произведет анализ подобных ведомств двух наиболее мощных (в военном отношении) государств – Войск национальной гвардии Российской Федерации и Национальной гвардии Соединенных штатов.

Согласно федеральному законодательству²⁴, Войска национальной гвардии Российской Федерации (далее - войска национальной гвардии) являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. В системе федеральных органов исполнительной власти, нацгвардия принадлежит к ведомствам, которые подчинены Президенту Российской Федерации, но непосредственное управление осуществляет директор федеральной службы - главнокомандующий войсками национальной гвардии. При этом Росгвардия не входит в состав регулярной армии – Вооруженных сил Российской Федерации, находящихся в ведении Министерства обороны Российской Федерации²⁵.

Согласно статье 2 вышеупомянутого закона, основными задачами Нацгвардии является: участие в охране общественного порядка, охрана важных государственных объектов и специальных грузов; участие в борьбе с

²⁴ Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» N 226-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 июня 2016 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 29 июня 2016 г. // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 24.03.2018).

²⁵ Прищепов Д.Д. Сравнительный анализ правового положения войск Национальной Гвардии Российской Федерации и Национальной гвардии соединенных штатов // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки: сб. ст. по мат. LXIV междунар. студ. науч.-практ. конф. № 4(63). URL: [https://sibac.info/archive/social/4\(63\).pdf](https://sibac.info/archive/social/4(63).pdf) (дата обращения: 16.06.2019)

терроризмом и экстремизмом; участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции; участие в территориальной обороне Российской Федерации наравне с Вооруженными силами и ФСБ России. Кроме того, к компетенции Нацгвардии отнесен контроль за оборотом гражданского оружия.

В состав войск национальной гвардии входят:

1. Органы управления. Главное место (после Президента) занимает Центральный аппарат Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, который непосредственно руководит структурными подразделениями Нацгвардии.

2. Объединения, соединения и воинские части. Основу Росгвардии составляет рядовой состав, которой комплектуется из граждан, проходящих службу по призыву и граждан, проходящих службу по контракту, а также сотрудников, которые проходили службу в ОМОН и СОБР. В целом, внутренняя структура, вооружение схожи с Вооруженными силами РФ.

Стоит заметить, что Федеральная служба войск Росгвардии имеет мощную материально-техническую базу, сравнимую с Вооруженными силами РФ. На вооружении Росгвардии имеется как современное индивидуальное стрелковое оружие (например, последние модификации автомата Калашникова), так и бронетехника и авиация, которая перешла к Росгвардии от Центра специального назначения сил оперативного реагирования и авиации Внутренних Войск МВД РФ.

Таким образом, мы можем видеть, что Федеральная служба войск национальной гвардии РФ – достаточно сильное ведомство, способное защищать суверенитет Российской Федерации в условиях нынешней тяжелой политической обстановки. Федеральная служба войск национальной гвардии РФ имеет сходство с нацгвардией США, исходя из этого, имеет смысл провести сравнительно-правовой анализ правового положения нацгвардии РФ и США.

Национальная гвардия США представляет собой силовое ведомство, которое входит в состав Армии США. По сути, Национальная гвардия представляет собой резерв регулярной армии Соединенных штатов, который может привлекаться по приказу губернаторов к выполнению довольно различных задач – от ликвидации последствий стихийных бедствий, до устранения массовых беспорядков (если с ними не может справиться полиция штатов).

Вообще, Национальная гвардия США (далее – нацгвардия) оформилась в таком виде, в каком находится сейчас, в начале XX века. До этого функции нацгвардии выполняла милиция – нерегулярное войско, которое комплектовалось на случай внутренних или внешних вооруженных конфликтов из вооруженного мужского населения в возрасте от 16 до 60 лет.

В настоящее время нацгвардия также, как и милиция более ста лет назад, находится в подчинении Президента Соединенных штатов и губернаторов. Стоит заметить, что отдельные формирования нацгвардии существуют в каждом из 50 штатов. Президент также является Верховным Главнокомандующим.

Общие положения о деятельности вооруженных сил содержатся в Конституции США с дополнениями по вопросам управления военным делом.

Центральное место в системе руководящих документов занимает Posse Comitatus Act, подписанный еще в 1878 году президентом Хейсом. Данный акт регламентировал деятельность особых частей регулярной армии, которые функционально были схожи с современной нацгвардией. Также в Акте были прописаны компетенции в отношении ее использования Армией США, президентом и штатами. Данный Акт регулярно обновляется. Одно из самых важных дополнений Posse Comitatus Act было сделано Джорджем Бушем в 2006 году – именно он предложил (и был поддержан Конгрессом) на федеральном уровне включить такую функцию, как ликвидация последствий стихийных бедствий. Как известно, многие прибрежные штаты страдают от

мощнейших ураганов (например, ураган Катрина в 2005 году), и правовое оформление данной функции кажется вполне логичным.

Детальная регламентация деятельности Нацгвардии представлена в системе уставов. Уставы, принимаются на федеральном уровне Президентом и обязательны для исполнения каждым подразделением Национальной гвардии, независимо от подчинения конкретному штату. Однако это не значит, что у штатов нет никаких иных полномочий, кроме вышеперечисленных. Штаты могут издавать специальные наставления, которые содержат положения или указания о действиях в определенных ситуациях (например, «Наставления по подавлению беспорядков для Национальной гвардии штата Канзас»)²⁶.

Следующий уровень актов – приказы Президента или губернаторов штата. По сути, Президент может лишь объявить мобилизацию Национальной гвардии. В остальное время, подразделения нацгвардии подчиняются губернатору. Губернатор имеет право привлекать части Нацгвардии исключительно в рамках, определенным Posse Comitatus Act.

Что касается военных действий, то в современный период гвардейцы почти не участвуют в боевых операциях. Во время военных кампаний за пределами США, войска Национальной гвардии могут выполнять как миротворческие функции – обеспечение режима перемирия, помощь гражданскому населению, так и действовать в составе регулярных войск США.

Служащим Национальной гвардии США можно стать с 18 лет (с 17 лет с согласия родителей). Желающие вступить в Нацгвардию имеют возможность совмещать основную работу со службой. Рекруты посещают специальные занятия в выходные дни – эти занятия являются непосредственно военной подготовкой. После прохождения всей программы

²⁶ Бондяев Д. А. Правовая регламентация деятельности Национальной гвардии США во внутригосударственных операциях // Вестник Московского университета МВД России. 2009. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-reglamentatsiya-deyatelnosti-natsionalnoy-gvardii-ssha-vo-vnutrigosudarstvennyh-operatsiyah> (дата обращения: 24.03.2018).

подготовки, служащих направляют в военные лагеря, где они завершают подготовку вместе с регулярными частями.

Таким образом, мы можем видеть, что Нацгвардия США и Росгвардия имеют общие черты.

Во-первых, исходя из их сущности, оба ведомства являются легальными, государственными вооружёнными формированиями. Стоит заметить, что и Росгвардия, и Нацгвардия – довольно хорошо укомплектованы в материально-техническом плане, и не уступают некоторым регулярным армиям других стран.

Во-вторых, цели учреждения данных органов – охрана и защита внутреннего суверенитета соответствующих государств. Это логически следует из анализа их задач и полномочий, которыми ведомства наделены для успешного выполнения ими данной цели.

В-третьих, как Росгвардия, так Нацгвардия и, подчинены высшим должностным лицам государств – Президенту РФ и Президенту США соответственно. Однако, это касается лишь общего руководства. По большей части, руководство Росгвардией осуществляется директором данного органа, а Нацгвардией – губернаторами штатов РФ.

Также различия видны и в системе комплектования: рекруты в Нацгвардию вербуются на добровольной основе, в то время как Росгвардия же комплектуется как из граждан, призванных на срочную службу, так и граждан, служащих по контракту.

Основными задачами Росгвардии были названы охрана общественного порядка, борьба с терроризмом и экстремизмом, охрана государственных объектов.

За прошедшие два года войска национальной гвардии обрели четкую, отвечающую требованиям времени конфигурацию. Комплексно, планомерно и последовательно наращивался их потенциал в интересах общественной и государственной безопасности. В бывшие внутренние войска органично влились ОМОНЫ и СОБРы, подразделения вневедомственной охраны и

лицензионно-разрешительной работы, специальные авиационные подразделения. Создана система территориальных органов Росгвардии во всех субъектах Российской Федерации. Сформированы новые Северо-Кавказский и Южный округа войск национальной гвардии. Теперь в ее составе восемь оперативно-территориальных объединений, границами они совпадают с федеральными округами. Таким образом, организация органов управления оперативного звена приведена в соответствие с административно-территориальным устройством государства, что способствует более качественному и оперативному решению целого ряда вопросов. Заработали девять центров материально-технического обеспечения, налажена централизованная система финансового обеспечения войск.

Безусловно, приоритетом в деятельности войск национальной гвардии остается участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом, при этом основные усилия сосредоточены в Северо-Кавказском регионе. В последнее время обстановка там стабилизировалась. Росгвардия в тесном взаимодействии с органами внутренних дел, Федеральной службой безопасности Российской Федерации и другими государственными структурами ведет непримиримую, беспощадную и результативную борьбу с ними.

Новый позитивный импульс этим усилиям дал указ президента РФ от 29 июля 2017 года, в соответствии с которым общее руководство деятельностью Объединенной группировки войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона возложено на наше ведомство. Только в прошлом году на Северном Кавказе при активном участии воинских частей и подразделений войск национальной гвардии в ходе контртеррористических операций нейтрализовано 62 участника бандподполья, уничтожено 250 схронов и тайников, изъято из незаконного оборота более 1100 единиц стрелкового оружия и свыше 97 тысяч различных боеприпасов.

Это чрезвычайно сложная и рискованная боевая работа. И особенно большая нагрузка здесь ложится на воинские части и подразделения специального назначения и разведки, которые, взаимодействуя с сотрудниками других силовых ведомств, эффективно борются с бандитами и террористами. Результаты контртеррористических операций убедительно свидетельствуют о том, что формы и методы борьбы с бандподпольем используются оптимальные: это точечные специальные мероприятия и адресные проверки. Возрастает роль инженерных подразделений в антитеррористической деятельности.

По стране прокатилась эпидемия телефонного терроризма. Таким образом злоумышленники проверяют бдительность правоохранительных ведомств, их готовность и способность ликвидировать угрозу безопасности граждан. С другой стороны, этим тревожным явлением обусловлена чрезвычайно высокая востребованность наших специалистов-взрывотехников для предотвращения последствий возможных террористических атак.

Росгвардия борется с терроризмом не только на Северном Кавказе, но и в других регионах страны, где экстремисты пытаются создавать свои подпольные ячейки и предпринимают попытки дестабилизировать обстановку.

Подводя итог, можно сказать, что общего у вышеупомянутых силовых ведомств больше, чем различий. Несмотря на некоторые аспекты политики, сотрудничество Нацгвардии и Росгвардии было бы вполне целесообразно, учитывая возросшую угрозу терроризма на сегодняшний день.

2.2. Деятельность ФСВНГ по охране общ порядка и обеспечению общественной безопасности

Основы государственной политики в области обеспечения государственной безопасности заключаются в проведении качественных мероприятий в рамках обеспечения сохранности территориальной целостности и суверенитета государства, поддержании должного уровня развития общества и, конечно же, сохранения конкурентоспособного профиля государственных и общественных институтов, в рамках равноправного конструктивно-делового сотрудничества на различных уровнях вновь формируемого многополярного мира. Актуальным элементом этой многогранной деятельности является создание международных организаций, несущих материковую безопасность и положительную направленность стратегического долгосрочного характера для существования Российской Федерации:

- Шанхайская организация сотрудничества, ШОС, создана в 2001 году (Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Монголия, Россия);
- организация Договора о коллективной безопасности ОДКБ, создана в 2002 году (Армения, Афганистан, Белоруссия, Иран, Индия, Казахстан, Киргизия, Китай, Пакистан, Россия, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Шри-Ланка);
- БРИКС, создан в 2006 году (Бразилия, Россия, Индия, Китай и ЮАР в 2011 г.);
- таможенный союз ЕврАзЭС, создан в 2007 году, (Белоруссия, Казахстан, Россия);
- Евразийский экономический союз, ЕАЭС, создан в 2014 году (Армения, Белоруссия, Россия, Казахстан, Киргизия).

Тотальные современные реалии «разбалансировки» международных отношений на различных уровнях, связанные, прежде всего, с провокационными попытками пересмотра итогов Великой Отечественной

войны 1941-1945 гг., безосновательными претензиями и несанкционированными попытками завладения Российскими территориями (республика Крым, острова Итуруп, Кунашир, Шикотан и Хабомаи южной части Курильской гряды) и природными ресурсами, находящимися там; водными акваториями Северного морского пути, проходящим в исконно русских пределах, в том числе, территориальных водах РФ, включая Охотское море, которое в случае потери статуса внутренних морских вод, позволит Организации Северо-Атлантического договора (НАТО) ближе расположить ударный потенциал у Российских северных территорий. Для реализации планов по дестабилизации благополучного существования России, как равноправного участника и представителя мирового сообщества, некоторыми государствами участниками Организации Северо-Атлантического альянса (НАТО), например, планомерно проводится и реализуется негативный стиль системного искажения планируемых и реализуемых российской дипломатией процессов. По нашему мнению, это заключается в попытках:

- формирования приграничных зон с искусственно моделируемыми, по периметру Государственной границы Российской Федерации (Далее РФ) вооруженными конфликтами, имеющими перспективные цели продолжения столкновений на территории России;
- введения процедур экономического блокирования государства с использованием различных «методов санкционного воздействия», ведущих к формированию внутригосударственных секторов социальной напряженности;
- создания на «базе стран СНГ» множества «областей нетерпимости» к России, ее гражданам и реализуемой политики (Армения, Азербайджан, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Туркменистан, Таджикистан, Украина, Узбекистан);
- стягивания к Государственной границе РФ мобильных ракетных наступательных систем, завуалированных под оборонительные комплексы,

большого количества тяжелой боевой техники и живой силы вероятного противника (территории Польши, Латвии, Эстонии) и военных провокаций, завуалированных под видом учений. Например, в июне 2018 года, «Удар саблей», проводимый в акватории Балтийского моря, с участием более 18 тысяч военнослужащих 17 стран НАТО и стран партнеров НАТО: Македонии, Израиля, Финляндии, трактуемых в Российском правовом поле как «непосредственная угроза агрессии»²⁷.

В 2016 году, в связи с продолжением беспрецедентного развития внешних угроз, Указом Президента РФ была инициирована процедура создания Федеральной службы войск национальной гвардии РФ, содержащей в себе конкурентно-способную военную организацию, предназначенную для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Фундаментальное предназначение Федеральной службы войск национальной гвардии РФ, заключается в стабилизации различных уровней международной и государственной безопасности, формировании функциональной матрицы национальной безопасности, при существовании которой, должным образом обеспечивается реализация конституционных прав и свобод граждан РФ, качество и уровень их жизни, суверенитет и независимость, государственная и территориальная целостность, продолжается устойчивое социально-экономическое развитие РФ²⁸.

В настоящее время Федеральная служба войск национальной гвардии РФ, эволюционирующий в формате общепринятого нормативного поля, федеральный орган исполнительной власти, наиболее конкурентоспособный и эффективный сегмент обеспечения государственной безопасности в рамках возлагаемых задач, способный оказать заданный уровень противодействия внешним и внутренним угрозам государственной безопасности. Основное предназначение – реализация функций по выработке государственной

²⁷ О войсках национальной гвардии РФ: Федер. закон от 3 июля 2016 г. № 226 – ФЗ.

²⁸ О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: утв. Указом от 31 дек. 2015 г. № 683

политики и регулированию общественных отношений в соответствующей сфере деятельности.

На ключевой элемент Федеральной службы войск национальной гвардии РФ - Росгвардию возлагается особая роль в системе обеспечения безопасности. После ее успешного формирования и функционирования, директор Федеральной службы войск национальной гвардии - главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации генерал армии В.В. Золотов, в мае 2017 года, на 421 заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, выступил с итоговым докладом: «О состоянии и перспективах строительства войск национальной гвардии Российской Федерации на среднесрочную перспективу».

По его словам «применение сил и средств Росгвардии позволило обеспечить безопасность проведения двадцати пяти крупных массовых мероприятий, включая Всемирные военные игры (г. Сочи), пять международных форумов (г. Сочи, Архангельск, Ялта, Санкт-Петербург, Владивосток), и, конечно, Кубок конфедераций по футболу и Всемирный фестиваль молодежи и студентов. Под защитой войск состоит семьдесят четыре важных государственных объекта, значительная часть которых представлена предприятиями ядерно-энергетического и ядерно-оружейного комплексов». По итогам первого полугодия 2017 года задержано, свыше шестнадцати тысяч нарушителей пропускного режима, из их числа - сто двадцать три человека за попытки проникнуть на охраняемые объекты через контролируемые зоны и периметры запретных зон. В 2018 году Росгвардией на высочайшем уровне выполнена весомая сверхзадача государственной важности – обеспечение общественного порядка и безопасности при проведении чемпионата мира по футболу.

Вневедомственной охраной обеспечена защита около 370 тыс. объектов различных форм собственности, более 1 млн. квартир граждан, пополнив

доход федерального бюджета на сумму, превышающую 14 млрд. рублей. Пресечено 56 тыс. правонарушений в отношении охраняемого имущества.

Не меньший вклад в дело государственной защиты имущества вносит и подведомственное Росгвардии федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана», действующее на территории восьмидесяти двух субъектов Российской Федерации.

Федеральной службой войск национальной гвардии для выполнения задач, возложенных на войска национальной гвардии, и обеспечения их деятельности созданы: структурные подразделения Центрального аппарата Росгвардии; территориальные органы Росгвардии; воинские части войск национальной гвардии; подразделения (органы) войск национальной гвардии, в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции; организации войск национальной гвардии. В составе Федеральной службы войск национальной гвардии РФ, Российским нормативным ландшафтом предусмотрена почетная возможность участия граждан РФ в обеспечении эффективного функционирования механизма государственной безопасности и регламентированная Конституцией РФ как защита Отечества - долг и обязанность гражданина Российской Федерации²⁹.

Таким образом, Федеральная служба войск национальной гвардии в условиях планомерного строительства и непрерывного развития, успешно выполняет поставленные задачи в соответствии с законодательством Российской Федерации, которые заключаются в выработке и реализации единой государственной политики и нормативном правовом регулировании, так же - выполнении функций по поддержанию должных уровней общественного порядка и общественной безопасности. При введении на территории государства особых правовых режимов – принимает непосредственное участие в поддержании режимов военного, чрезвычайного положения и контртеррористической операции, поддерживая заданный уровень безопасности.

²⁹ Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г. с. 59.

Современная международная обстановка, миграционная политика отдельных держав, нахождение военного контингента на территории Сирийской арабской республики подтверждают, что терроризм и его проявления являются актуальной проблемой, требующей постоянного внимания. В России одной из силовых структур, в чью компетенцию входят обязанности по противодействию терроризму, стала Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации³⁰.

Указанная деятельность содержит в себе и стратегические, и тактические компоненты. Профилактикой террористических проявлений в данном вопросе считается «осуществление контрольных функций за выполнением собственниками объектов мероприятий, направленных на их антитеррористическую защищенность». Данная работа направлена не только на охраняемые объекты, которые войска национальной гвардии Российской Федерации осуществляют на договорной основе, но и на объекты топливно-энергетического комплекса (далее - объекты ТЭК).

В соответствии с Федеральным законом от 22.06.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» и Указом президента Российской Федерации от 30.09.2016 № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов ТЭК возложен на войска национальной гвардии Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» требования обеспечения безопасности объектов ТЭК обязательны для исполнения, поскольку их соблюдение обеспечивает инженерно-техническую безопасность объектов топливно-энергетического комплекса, антитеррористическую защищенность объектов ТЭК, а также комплексной защиты от актов незаконного вмешательства.

³⁰ Конин Н.М., Шевченко И.В., Полуниин С.В. Некоторые вопросы административно-правового статуса войск национальной гвардии Российской Федерации // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2016. № 6 (113). С. 76-81.

Практика показывает, что контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов ТЭК выполняется не в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, а определен постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2016 № 1067 «Правила осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (далее - Правила).

В соответствии с Правилами мероприятия по государственному контролю (надзору) включают в себя действия должностного лица, либо лиц органа государственного контроля (надзора) по рассмотрению документов субъекта ТЭК, проверке объектов топливноэнергетического комплекса на предмет соответствия их состояния требованиям обеспечения безопасности объектов ТЭК и антитеррористической защищенности объектов ТЭК в соответствии с Федеральным законом "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса".

Сотрудниками войск территориального органа Росгвардии государственный контроль (надзор) осуществляется путем проведения документарных и выездных проверок, которые могут носить плановый и внеплановый характер, продолжительностью не более 20 рабочих дней, за исключением случаев указанных в Правилах. Рассматривая возможность участия сотрудников ВО ВНГ в деятельности, направленной на осуществление федерального государственного контроля за обеспечением безопасности объектов ТЭК можно отметить, что их участие возможно только в качестве экспертов в области обеспечения инженерно-технической защищенности объектов. Это обусловлено тем, что, в г. Москва большое количество объектов ТЭК находится под охраной подразделений ВО ВНГ РФ. Подразделения ВО ВНГ РФ, с целью выполнения своей функции должны вступать с собственников объекта ТЭК в договорные отношения, регулируемые ГК РФ. При заключении административного договора должны

быть четко определены критерии установленных требований инженерно-технической укрепленности объекта, сроки выполнения необходимых мероприятий, права и ответственность сторон, урегулирование споров. Условия договора обязательны для исполнения обеими сторонами. В такой ситуации сотрудник ВО ВНГ РФ является в определенном смысле «заложником» договора.

Его привлечение в качестве должностного лица, осуществляющего в федеральный государственный контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК, находящихся под охраной ВО ВНГ РФ, является нарушением договорных отношений. Это подтверждается пунктами 7.2 и 7.3 типового договора на охранные услуги размещенного на официальном сайте ФГКУ «УВО ВНГ России по городу Москве»³¹ порядок урегулирования споров и разногласий разрешается направлением претензии или передачей спора на разрешение в Арбитражный суд города Москвы.

В заключении необходимо подчеркнуть, что для качественного выполнения своих профессиональных функций, сотрудники территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации должны быть более информированы об актуальных изменениях законодательства³², поскольку своевременное правовое обеспечение, позволит более оперативно и объективно применять в практической деятельности нормы правоприменительных актов, регулирующих сферу деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации.

³¹ Главное управление МВД России по г. Москве. URL: <https://77.xn--b1aew.xn--p1ai/>

³² Лакомова А.А., Хусяинов Т.М. Значение правового просвещения в современной России // Вестник по педагогике и психологии Южной Сибири. 2016. № 2. С. 15-21.

2.3. Полномочия сотрудников ФСВНГ по профилактике и пресечению преступлений

Задержание, как одна из мер принуждения, входит в перечень специальных полномочий войск национальной гвардии РФ (п. 2 ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 3 июля 2016 г. N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" (далее - Закон о Росгвардии). Пункты 1, 4 ч. 1 ст. 10 этого Закона наделяют военнослужащих (сотрудников) этих войск полномочием осуществлять задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления, лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, находящихся в розыске, а затем доставлять их в полицию³³.

Согласно ч. 1 ст. 91 УПК РФ задержать лицо по подозрению в совершении преступления вправе орган дознания, дознаватель, следователь. Войска нацгвардии в виде отдельного субъекта (например, как органы внутренних дел) не входят в перечень органов дознания, указанных в ч. 1 ст. 40 УПК РФ. Вместе с тем войска национальной гвардии состоят из объединений, соединений, воинских частей и подразделений, командиры которых согласно п. 3 ч. 1 ст. 40 УПК РФ являются органами дознания.

Подозреваемым признается лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело, которое задержано в соответствии со ст. ст. 91 и 92 УПК, к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения в соответствии со ст. 100 УПК, которое уведомлено о подозрении в совершении преступления в порядке, установленном ст. 223.1 УПК РФ³⁴.

Попытаемся выяснить порядок задержания военнослужащими и сотрудниками войск нацгвардии в вышеперечисленных случаях. Назовем такое задержание "войсковым".

³³ Ксендзов Ю.Ю. Задержание и заключение под стражу подозреваемого: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Ю.Ю. Ксендзов. СПб., 2010. С. 10.

³⁴ УПК РФ (ч. 1 ст. 46).

Во-первых, необходимо отличать задержание лиц за преступления, которые подследственны гражданским органам предварительного расследования, и за преступления, подследственные военным органам дознания и предварительного следствия (командиры воинских частей, соединений, начальники военной полиции, военные следственные органы

Следственного комитета Российской Федерации). Военными органами предварительного расследования расследуются преступления, совершенные военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы; лицами гражданского персонала Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или на территории (в расположении) воинской части, соединения, военного учреждения³⁵.

Как представляется, войсковое задержание можно производить в отношении любых лиц, независимо от подследственности преступлений, которые на момент задержания уже обладают статусом подозреваемого (п. п. 1, 3, 4 ч. 1 ст. 46 УПК РФ). Поэтому органам дознания нацгвардии до момента задержания должно быть известно, что данное лицо является подозреваемым и его необходимо задержать. Соответствующие сведения они получают от органов предварительного расследования по уже возбужденному уголовному делу из официального поручения о задержании. Это поручение и будет основанием для задержания.

Предпосылками возникновения необходимости военного задержания могут являться вновь возникшие обстоятельства по возбужденному уголовному делу, связанные, как правило, с совершением подозреваемым побега из-под стражи либо уклонением подозреваемого от отбывания меры пресечения, не связанной с заключением под стражу.

Согласно п. 11 ст. 5 УПК РФ задержание подозреваемого - мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания,

³⁵ "О процессуальной деятельности органов дознания Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов": Инструкция, утвержденная Приказом заместителя Генерального прокурора Российской Федерации - Главным военным прокурором от 23.10.2014. N 150. Статья 5.

дознанием, следователем на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления. В науке уголовного процесса институт задержания разделяется на несколько этапов. Выяснение причастности задержанного лица к совершению преступления присуще первому этапу задержания - фактическому задержанию.

Второй этап, как правило, сопряжен с возбужденным уголовным делом. В ходе расследования по нему возникает вопрос о необходимости задержания лица в качестве подозреваемого. Данное действие принято именовать уголовно-процессуальным задержанием.

Возникает вопрос: а какова природа фактического задержания лица, застигнутого в момент совершения преступления или сразу после него, или когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление, или когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления (ч. 1 ст. 91 УПК)? Обычно такие ситуации возникают до возбуждения уголовного дела. "Ситуации фактического задержания лиц, совершающих или совершивших общественно опасные деяния, до возбуждения уголовного дела объективно неизбежны"³⁶.

В п. 15 ст. 5 УПК РФ момент фактического задержания определяется как "момент производимого в порядке, установленном УПК РФ, фактического лишения свободы передвижения лица, подозреваемого в совершении преступления". Однако в УПК РФ нет "установленного" порядка лишения свободы передвижения.

Несовершенство законодательства наблюдается не только в этом вопросе, но и в сфере соблюдения прав и свобод фактически задержанного лица, его правового статуса и сроков задержания. Так, законодатель предусмотрел возможность доставления фактически задержанного лица в

³⁶ Ксендзов Ю.Ю. Задержание и заключение под стражу подозреваемого: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2010. С. 10.

органы предварительного расследования, где в течение 3 часов решается вопрос о его уголовно-процессуальном задержании и составлении официального протокола об этом. Какой процессуальный статус у лица с момента его фактического задержания и до составления протокола задержания или, наоборот, несоставления протокола, когда доставленное лицо не задерживается, а отпускается на свободу? Каковы его права? Считать его подозреваемым, как указано в ч. 1 ст. 92 УПК, мы не можем, так как этот статус он приобретает только после составления протокола о задержании. Свидетелем? Но он не подпадает под определение свидетеля, приводимое в ч. 1 ст. 56 УПК РФ.

Данная проблема не нова. На этот счет существуют различные предложения. В частности, при фактическом задержании составлять протокол фактического задержания, где фиксировать время, место, основания и другие обстоятельства задержания, а потом решать вопрос о возбуждении уголовного дела и уголовно-процессуальном задержании, составляя при этом постановление о помещении лица в ИВС³⁷.

Закон о Росгвардии обязывает военнослужащих (сотрудников) доставлять фактически задержанное лицо в органы внутренних дел не позднее 3 часов с момента задержания (ч. 2 ст. 10). Это означает, что данное лицо может находиться в неопределенном статусе 6 часов (3 часа еще в ОВД).

Также возникают вопросы о месте и условиях содержания задержанных в войсках нацгвардии в промежуток времени между фактическим задержанием и моментом передачи в орган внутренних дел; как документально оформляется данное задержание; возможно ли проведение личного обыска задержанного?

Допускается ли совместное содержание различных категорий задержанных, указанных в п. п. 1 - 7 ч. 1 ст. 10 Закона о Росгвардии (задержанных по подозрению в совершении преступления; лиц, в отношении

³⁷ Там же. С. 11.

которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу; совершивших побег из-под стражи; лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания; от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок; лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста; лиц, находящихся в розыске; лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности войск национальной гвардии, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях; лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа; лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на территорию охраняемых войсками национальной гвардии объектов), а также несовершеннолетних и взрослых; женщин и мужчин; больных и здоровых и т.п.

Возможно ли уведомление родственников взрослого задержанного (о несовершеннолетних задержанных сообщается родителям или иным законным представителям (ч. 6 ст. 10 Закона о Росгвардии), его защитника о подобном задержании (если защитник участвует в производстве по уголовному делу с момента фактического задержания подозреваемого (ч. 1.1 ст. 92 УПК РФ))?³⁸

Входит ли трехчасовой срок военного задержания в 48-часовой срок, исчисляющийся с момента задержания подозреваемого в порядке ч. 2 ст. 94 УПК РФ, а также в 12-часовой срок, исчисляющийся с момента задержания подозреваемого, в течение которого орган дознания, дознаватель или следователь обязан сообщить прокурору в письменном виде о произведенном задержании (ч. 3 ст. 92 УПК РФ)? Обязан ли сотрудник Росгвардии

³⁸ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации": Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 226-ФЗ (п. п. 1 - 7 ч. 1 ст. 10).

разъяснить лицу, подвергнутому задержанию его права? Уголовно-процессуальная регламентация перечисленных вопросов отсутствует.

Военное задержание, как правовое явление, необходимо рассмотреть под призмой концепции процессуальной формы мер принуждения в уголовном процессе. Так, по мнению Ф.М. Кудина, "...процессуальная форма применения меры принуждения как форма отдельного действия состоит из следующих элементов: оснований применения принуждения; условий его осуществления; решения о применении принуждения и его закрепления в правоприменительном акте; последовательности совершаемых в ходе правоприменения операций; времени производства принудительного действия и отдельных его частей; установления полномочий органов по применению принуждения; наделения правовым статусом принуждаемых лиц. Процессуальная форма принуждения в уголовном процессе по сравнению с общей обладает следующими особенностями: составляет ее неотъемлемую часть; является односложной, лишенной стадий; включает в себя не только принятие решения о применении принуждения, но и его фактическое исполнение"³⁹.

С одной стороны, военное задержание соотносится с некоторыми перечисленными структурными элементами, но, с другой стороны, не может входить в данную уголовно-процессуальную форму. Это обусловлено тем, что частичное правовое регулирование рассматриваемого задержания нашло себя в нормах Закона о Росгвардии, а не в УПК РФ. Обнаруживается наличие элементов собственной формы задержания: его основания; указание его целей; полномочия органов по применению задержания; статус принуждаемых лиц; срок задержания и т.п.

Таким образом, данный вид задержания является самостоятельной мерой принуждения, выступающей в качестве меры обеспечения исполнения

³⁹ Кудин Ф.М. Теоретические основы принуждения в советском уголовном судопроизводстве: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Киев, 1987.

уголовно-процессуального задержания, а также меры пресечения - заключения под стражу.

Наряду с другими видами задержания, перечисленными в ч. 1 ст. 10 Закона о Росгвардии, военное задержание требует всестороннего изучения и надлежащего законодательного оформления.

Вскрытие транспортных средств. Войска национальной гвардии имеют право производить вскрытие транспортного средства, в том числе проникновение в него при несении боевой службы (службы), в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также:

- 1) для спасения жизни граждан;
- 2) для обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;
- 3) для задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления;
- 4) для пресечения преступления;
- 5) для проведения осмотра транспортного средства и (или) груза, если имеются основания полагать, что в транспортном средстве находятся без специального разрешения предметы или вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные;
- 6) для проверки сообщения об угрозе террористического акта;
- 7) для установления обстоятельств несчастного случая.⁴⁰

Перед вскрытием транспортного средства, за исключением случаев, когда это не представляется возможным, военнослужащий (сотрудник) войск национальной гвардии обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию собственника либо иного законного владельца транспортного средства или находящихся в нем граждан служебное удостоверение, предупредить о своем намерении, разъяснить им причину и основания вскрытия транспортного средства, а также возникающие в связи с

⁴⁰ Федеральный закон от 03.07.2016 N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" // СПС Консультант плюс, 2017.

этим права и обязанности граждан.

О вскрытии транспортного средства не позднее 24 часов с момента вскрытия транспортного средства информируется собственник транспортного средства, если такое вскрытие было осуществлено в его отсутствие, в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

Войска национальной гвардии в отсутствие собственника или иного законного владельца вскрытого транспортного средства обеспечивают недопущение доступа посторонних лиц в транспортное средство⁴¹.

Проникновение в помещения и на территорию. Вхождение (проникновение) военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями независимо от форм собственности (за исключением помещений, земельных участков и территорий дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций), в акватории допускается при несении боевой службы в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также:

1) для защиты (спасения) жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;

2) для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом и экстремизмом;

⁴¹ Сальников В.П., Борисов О.С., Кондрат Е.Н. Комментарий к Федеральному закону от 03.07.2016 N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" (постатейный). М.: Юстицинформ, 2016.

- 3) для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- 4) для пресечения преступления⁴².

При вхождении (проникновении) в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, военнослужащий (сотрудник) войск национальной гвардии вправе при необходимости произвести взлом (разрушение) запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в указанные помещения и на указанные земельные участки и территории, и осмотр находящихся там объектов и транспортных средств.

Военнослужащий (сотрудник) войск национальной гвардии, осуществляющий вхождение (проникновение) в жилое помещение, обязан:

- 1) перед тем как войти в жилое помещение, уведомить находящихся там граждан об основаниях вхождения (проникновения), за исключением случаев, если промедление создает непосредственную угрозу жизни или здоровью граждан и военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии или может повлечь иные тяжкие последствия;

- 2) при вхождении (проникновении) в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан использовать безопасные способы и средства, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимости причинения ущерба их имуществу;

- 3) не разглашать ставшие известными ему в связи с вхождением (проникновением) в жилое помещение факты частной жизни находящихся там граждан;

- 4) сообщить непосредственному командиру (начальнику) и в течение 24 часов представить рапорт о факте вхождения (проникновения) в жилое помещение⁴³.

⁴² Федеральный закон от 03.07.2016 N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" // СПС Консультант плюс, 2017.

⁴³ Федеральный закон от 03.07.2016 N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" // СПС Консультант плюс, 2017.

О каждом случае вхождения (проникновения) военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии в жилое помещение в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента вхождения (проникновения) информируются собственник этого помещения и (или) проживающие в нем граждане, если такое вхождение (проникновение) было осуществлено в их отсутствие.

О каждом случае вхождения (проникновения) военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии в жилое помещение помимо воли проживающих (находящихся) в нем граждан письменно уведомляется прокурор в течение 24 часов⁴⁴.

Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии принимают меры по недопущению доступа посторонних лиц в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, и по охране находящегося там имущества.⁴⁵

Оцепление помещений и территорий. Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии вправе производить оцепление (блокирование) участков местности (акватории):

1) при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий;

2) при проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;

3) при розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;

⁴⁴ Федяев Е.А. Полномочия войск Национальной гвардии Российской Федерации по возбуждению дел об административных правонарушениях // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Сборник статей по материалам ежегодной Всероссийской научно-практической конференции. 2017. С. 212-215.

⁴⁵ Сальников В.П., Борисов О.С., Кондрат Е.Н. Комментарий к Федеральному закону от 03.07.2016 N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" (постатейный). М.: Юстицинформ, 2016.

- 4) при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- 5) при проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ.

При оцеплении (блокировании) участков местности (акватории) может быть ограничено или запрещено движение транспорта и пешеходов, плавучих средств (судов) и пловцов, если это необходимо для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, охраны места совершения преступления или административного правонарушения, места происшествия, а также для защиты объектов собственности, которым угрожает опасность.⁴⁶

Оцепление (блокирование) может осуществляться также в отношении жилых помещений, строений и других объектов, принадлежащих гражданам и организациям, если это необходимо для предотвращения угрозы жизни или здоровью граждан, которые не могут быть защищены иным способом.

При осуществлении указанных действий, военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии принимают меры по обеспечению нормальной жизнедеятельности населения, разъясняют гражданам наиболее удобные в создавшейся обстановке маршруты передвижения.

Порядок и перечень должностных лиц, принимающих решение об осуществлении оцепления (блокирования) участков местности (акватории), жилых помещений, строений и других объектов, определяются руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

⁴⁶ Сальников В.П., Борисов О.С., Кондрат Е.Н. Комментарий к Федеральному закону от 03.07.2016 N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" (постатейный). М.: Юстицинформ, 2016.

ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ

3.1. Проблемы правоприменения законодательства в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации

Национальная гвардия Российской Федерации является государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина⁴⁷.

Исходя из того, что в Росгвардии предусмотрено прохождение военной службы, то необходимо вспомнить федеральное законодательство о системе государственной гражданской службы в Российской Федерации, согласно которому (ст. 2) военная служба входит в ее систему. Глава государства определил порядок прохождения аттестации государственным служащим и военнослужащим⁴⁸.

На основании данных указов, в войсках национальной гвардии ведомственным приказом⁴⁹ определен Порядок организации и проведения аттестации военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. Пунктом 5 Порядка организации и проведения аттестации военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в войсках национальной гвардии Российской Федерации, установлено, что аттестационные листы, содержащие отзывы, составленными непосредственными (прямыми) командирами (начальниками), о несоответствии аттестуемого

⁴⁷ Асеев А.Г., Буряков В.Н., Шевченко И.В. Национальная гвардия России: историко-правовой аспект // Направления и перспективы развития образования в военных институтах войск национальной гвардии Российской Федерации: сборник научных статей VIII Межвузовской научно-практической конференции с международным участием. Часть 1. – Новосибирск: Изд-во Новосибирский военный институт имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, 2017. – С. 60–65.

⁴⁸ Вопросы прохождения военной службы: Указ Президента РФ от 16 сент. 1999 г. № 1237 // СЗ РФ. 1999. – № 38. – Ст. 4534.

⁴⁹ Об утверждении Порядка организации и проведения аттестации военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в войсках национальной гвардии Российской Федерации: Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 4 мая 2017 г. № 130 // СЗ РФ. 2017. – № 38. – Ст. 4534.

военнослужащего занимаемой воинской должности, увольнении военнослужащего с военной службы в запас по собственному желанию при наличии у него уважительных причин или в связи с невыполнением им условий контракта утверждаются вышестоящим командиром (начальником).

При этом полномочия командира воинской части по назначению (увольнению) аттестуемого военнослужащего не являются условиями, при которых командир (начальник) имеет право утверждать аттестационные листы. На практике же получается так, что в адрес командующего округом войск национальной гвардии из непосредственно подчиненных воинских частей поступают аттестационные листы, включая и на военнослужащих, проходящих военную службу на должностях солдат и сержантов, что создает дополнительную служебную нагрузку на кадровые и другие структурные подразделения управления округа, а также увеличивает сроки увольнения военнослужащего из-за почтовой пересылки документов. Ранее в Инструкции, утвержденной приказом МВД России 2 сентября 2005 г. № 717, такое право по утверждению аттестационных листов в случаях, указанных выше предоставлялось командирам (начальникам), которым было предоставлено право назначения (увольнения) военнослужащего.

Целесообразным было бы внести изменения в Порядок, утвержденный приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 4 мая 2017 г. № 130, в части предоставления командирам (начальникам) права на утверждение аттестационных листов на военнослужащих, в отношении которых они имеют полномочия по их назначению (увольнению).

В феврале 2016 года федеральным законодательством внесены изменения в статью 28.5 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и были добавлены шесть грубых дисциплинарных проступков. Данный перечень был внесен и в Приложение № 7 к Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил Российской Федерации.

В Приложении № 2 к приказу Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 459 «О порядке представления и учета информации о преступлениях, происшествиях, грубых дисциплинарных проступках военнослужащих, грубых нарушениях служебной дисциплины сотрудников в войсках национальной гвардии Российской Федерации» указан Классификатор грубых дисциплинарных проступков военнослужащих, грубых нарушений служебной дисциплины сотрудников в войсках национальной гвардии, в котором каждому грубому дисциплинарному проступку присвоен определенный код, предназначенный для последующей передачи информации о данном проступке.

Вместе с тем в данном перечне отсутствуют последние грубые дисциплинарные проступки, а именно:

- умышленная порча документа, удостоверяющего личность военнослужащего Российской Федерации (служебного удостоверения 30 военнослужащего органов, указанных в пункте 1 статьи 2 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»), либо утрата документа, удостоверяющего личность военнослужащего Российской Федерации (служебного удостоверения военнослужащего органов, указанных в пункте 1 статьи 2 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»), по небрежности;
- нарушение правил и требований, устанавливающих порядок ведения секретного делопроизводства;
- нарушение порядка выезда из Российской Федерации;
- нарушение требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, создавшее условия для нанесения ущерба безопасности личности, общества и

государства либо собственной безопасности органов, осуществляющих такую деятельность;

– заведомо незаконное привлечение военнослужащего к дисциплинарной или материальной ответственности;

– нарушение командиром (начальником) требований безопасности военной службы, приведшее к гибели или нетрудоспособности, в том числе временной, военнослужащего и (или) гражданина, призванного на военные сборы. Исходя из изложенного, на практике данный пробел в ведомственном законодательстве делает невозможным полноценную кодификацию и учет отдельных грубых дисциплинарных проступков военнослужащих

В 2016 году в целях оптимизации руководства в борьбе с наркотическими и психотропными веществами, ФСКН и ФМС России были отправлены в качестве главных управлений в Министерство внутренних дел Российской Федерации. Ну а самым значимым событием 2016 года можно считать создание Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – ВНГ РФ)⁵⁰.

В соответствии с поправками, внесенными в федеральный конституционный закон о Правительстве РФ, руководство деятельностью впервые созданного в России правоохранительного органа, Федеральной службой войск национальной гвардии России, осуществляет Президент РФ⁵¹.

Из МВД России в Росгвардию вошли такие подразделения как: СОБРы, ОМОНЫ, подразделения, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства РФ в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также вневедомственная

⁵⁰ Асеев А.Г. Проблема функционирования территориальных подразделений Росгвардии в переходный период // Добросовестность и добрососедство: вызов современности. Сборник статей по материалам третьей международной научно-практической конференции. Новосибирский государственный технический университет. – Новосибирск: Изд-во НГТУ, 2017. – С. 162–169

⁵¹ Асеев А.Г. Полномочия Вооруженных сил, Росгвардии по обеспечению режима чрезвычайного положения // Добросовестность и добрососедство: вызов современности. Сборник статей по материалам третьей международной научно-практической конференции. Новосибирский государственный технический университет. – Новосибирск: Изд-во НГТУ, 2017. – С. 36–40.

охрана и Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации МВД России.

В связи с созданием в 2016 году нового федерального органа исполнительной власти в виде Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия) – законодатель внес изменения в законодательство РФ и закрепил за ней осуществление федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК. Целями обеспечения безопасности объектов ТЭК являются их устойчивое и безопасное функционирование, защита интересов личности, общества и государства в сфере ТЭК от актов незаконного вмешательства⁵².

В результате комплекса мероприятий, проводимых в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 157, созданы 84 территориальных органа Росгвардии, из них: 4 главных управления, 55 управлений и 25 отделов. Вновь созданные 33 территориальные органы предназначены для организации выполнения задач, возложенных на войска национальной гвардии, управления подчиненными подразделениями в субъектах Российской Федерации в повседневной деятельности, а также в ходе выполнения стоящих перед ними задач в различных условиях обстановки.

С первой минуты создания Росгвардии возникли трудности в различных сферах. В ходе правоприменения действующего законодательства, в сфере деятельности ВНГ РФ, были выявлено ряд правовых проблемных вопросов. Ввиду того, что закон «О полиции» не распространяется на сотрудников ВНГ РФ, имеющих специальные звания полиции, а в законах «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел

⁵² Акулов А.А., Асеев А.Г. Основы формирования территориальных подразделений Росгвардии // Войска национальной гвардии Российской Федерации в системе органов обеспечения безопасности. Сборник научных статей Межвузовской научно-практической конференции. Издательство: Новосибирский военный институт имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации. Новосибирск. 2017. – С. 18-23.

Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отсутствуют положения о выплатах сотрудникам в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, а также положения об обеспеченности детей сотрудников ВНГ РФ местами в общеобразовательных и дошкольных учреждениях, а также в оздоровительных лагерях. Данные страховые гарантии сотрудникам полиции и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, были им гарантированы статьей 43 закона «О полиции» и статьей 3 закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».

Не предусмотрена выплата единовременного пособия в размере трех миллионов рублей (с учетом ежегодной индексации) членам семьи сотрудника и лицам, находившимся на его иждивении, которое выплачивается в равных долях в случае гибели (смерти) сотрудника ВНГ РФ вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в ОВД, ВНГ РФ.

А также в случае смерти, наступившей в течение одного года после увольнения со службы, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, ВНГ РФ, исключивших возможность дальнейшего прохождения службы в ВНГ РФ. Кроме этого, законодатель не определил понятие «члены семьи», исходя из этого на практике возникают трудности, кому можно выплачивать единовременные пособия для этих целей.

Частью 5 статьи 34 закона «О полиции» предусмотрена выплата единовременного пособия в размере двух миллионов сотруднику 34 полиции при получении им в связи с выполнением служебных обязанностей увечья

или иного повреждения здоровья, исключающих возможность дальнейшего прохождения службы в полиции, а при прохождении службы в ВНГ РФ этого не предусмотрено. Статьей 43 «О полиции» для сотрудников полиции уволенных со службы в полиции в связи с получением инвалидности вследствие военной травмы, полученной в связи с выполнением своих служебных обязанностей и исключившей возможность дальнейшего прохождения службы в полиции, ему предусмотрена выплата ежемесячной денежной компенсации при увольнении. Однако этого не предусмотрено для сотрудников полиции уволенных со службы из ВНГ РФ, при получении инвалидности вследствие военной травмы, полученной в связи с выполнением своих служебных обязанностей и исключившей возможность дальнейшего прохождения службы.

Частями 8, 12, 13 статьи 3 закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» эти выплаты положены только для военнослужащих. Частью 6 статьи 46 закона «О полиции» предусмотрено выделение мест, в первоочередном порядке, в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях по месту жительства и в летних оздоровительных лагерях независимо от формы собственности детям сотрудников полиции.

Однако при прохождении службы в ВНГ РФ, в соответствии с частью 6 статьи 19 закона «О статусе военнослужащих» выделение мест по месту жительства их семей места в государственных и муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях и летних оздоровительных лагерях предоставляются в первоочередном порядке только детям военнослужащих. Для того, чтобы более полное изучить административно-правовой статус, понять функции, задачи и полномочия вновь созданного правоохранительного органа, необходимо при изучении всех юридических дисциплин, преподаваемых в военных учебных заведениях проанализировать все изменения, которые законодатель внес в основные нормативные правовые акты.

3.2. Перспективы развития войск национальной гвардии

До две тысячи шестнадцатого года о проекте по созданию войск Национальной гвардии никто не слышал. Однако решение Президента РФ В.В. Путина сделало революцию в структуре органов МВД. Указ Президента РФ от 05.04.2016 №510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» постановил преобразовать внутренние войска МВД в войска национальной гвардии, с прямым подчинением главнокомандующему Российской Федерации⁵³.

Главной задачей этого органа стала борьба с терроризмом и организованной преступностью, охрана общественного порядка.

Необходимость создания ВНГ В.В. Путин объяснил так: «Главная причина создания Национальной гвардии в РФ заключается в необходимости поставить под жёсткий контроль оборот огнестрельного оружия в стране. Если вы обратили внимание, это решение связано не просто с выделением внутренних войск из состава МВД, а в том, что в этой структуре сосредоточено всё, что связано с огнестрельным оружием – это и различного рода охрана, и курирование частных охранных структур и, собственно, внутренние войска»⁵⁴.

Не смотря на многосторонность мнений в обществе, сразу после обнародования указа Президента процесс по созданию ВНГ начал набирать обороты. Некоторые не понимали суть реформы, утверждая о дублировании полномочий. Другие наоборот – выражали явную поддержку.

Так или иначе, в кратчайшее время Директором Росгвардии был утвержден план основных мероприятий по формированию службы. Созданы рабочие группы, направленные на подготовку и отбор сотрудников, и создание систем технического и тылового обеспечения. Также разработано финансирования нового ведомства.

⁵³ Указ Президента РФ от 05.04. 2016 №510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации».

⁵⁴ Интервью В.В. Путина от 01.07.2016 года «О сущности создание ВНГ».

Процесс образование службы государственной безопасности состоит из трех этапов. Первый шаг в этом направлении сделали еще в две тысячи шестнадцатом году – в состав структуры добавили некоторые части МВД, а также образовали представительные органы на местах по всей территории страны.

Задача второго этапа состояла в том, чтобы окончательно сформировать разветвленную систему службы и довести до максимума компетенцию сотрудников.

На сегодняшний день Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации проходит завершающий этап становления. Он характеризуется окончательным установлением структурных связей и принятием всех необходимых нормативно-правовых актов.

Так для чего была создана данная служба, пройдя столь быстрый и сложный процесс формирования? – этот вопрос нельзя оставить без ответа...

Главной причиной создания ВНГ стали процессы, происходящие за рубежом, связанные с активизацией терроризма, ростом преступности и незаконным оборотом наркотиков. Основная задача Федеральной службы войск национальной гвардии – обеспечение полной безопасности всех граждан РФ, границ страны и охрана наиважнейших государственных объектов. На сегодняшний день этот орган напрямую подчиняется Президенту РФ. Благодаря, новой структуре построения подчинения, хорошему материально – техническому обеспечению и грамотно продуманной системе подготовки кадровых ресурсов – данный силовой блок сможет не только предупреждать и сдерживать противоправные действия, но и искоренять их⁵⁵. «Мы показали мощный кулак, который будет противостоять попыткам внешних сил дестабилизировать ситуацию внутри России» – В. Золотов.

⁵⁵ Федеральный закон от 03.07. 2016 года №226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

Вооруженные формирования, предназначенные для поддержания правопорядка, обеспечения государственной и общественной безопасности, охраны объектов, – необходимый элемент государственной власти. Система федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации достаточно динамично развивалась на протяжении последних лет, подстраиваясь под конкретно-исторические условия развития Российской государственности. В то же время структура правоохранительной системы нашего государства практически оставалась неизменной.

Новые вызовы и угрозы безопасности Российской Федерации, в том числе политическое давление на международной арене, экономические санкции, информационная война, поддержка оппозиции, сепаратистских и террористических сил, применяемые «западными партнерами» согласованно и масштабно, направленные на расшатывание внутривластной обстановки в Российской Федерации, создали объективные предпосылки для пересмотра подходов к оптимизации системы обеспечения внутренней безопасности Российской Федерации.

Анализ общественно-политической обстановки в стране показывает увеличение протестной активности населения страны. Наибольшую активность по инспирированию протестных настроений в обществе, направленных на дискредитацию органов государственной власти, проявляют представители так называемой «несистемной оппозиции», которые, используя для этого различные поводы: требования расследования фактов коррупции в высших органах государственной власти, снижения уровня цен и расходов на ЖКХ, в конечном итоге имеют своей целью провоцирование массовых беспорядков и инициируют создание нового «майдана». Поэтому сложно оспорить актуальность создания в Российской Федерации войск национальной гвардии, современной и мобильной силовой структуры, способной эффективно реагировать на все вызовы и риски современности. С учетом складывающейся обстановки руководством страны было принято решение сформировать в государстве силовую структуру,

способную адекватно и своевременно реагировать на новые вызовы и угрозы национальной безопасности Российской Федерации.

Концепция закона направлена на создание законодательных основ службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации. Законом определены задачи войск национальной гвардии, их состав, принципы деятельности и полномочия, определены вопросы, связанные с руководством и управлением, комплектованием личным составом, обеспечением социальной защиты, а также с финансовым и материально-техническим обеспечением. В соответствии с федеральным законом войска национальной гвардии является государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. Как на составную часть военной организации Российской Федерации, на войска национальной гвардии возложен широкий спектр задач и полномочий, выполнение которых основывается на Конституции Российской Федерации. Кроме того, в настоящее время ведется работа по подготовке новой нормативно-правовой базы, которая должна будет регламентировать деятельность войск национальной гвардии в современных условиях обстановки.

Как на составную часть военной организации Российской Федерации, на войска национальной гвардии возложено восемь основных задач:

- участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- охрана ВГО, специальных грузов и сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством РФ;
- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- участие в территориальной обороне РФ; – оказание содействия пограничным органам ФСБ в охране Государственной границы РФ; – федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением

законодательства РФ в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

– охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством РФ, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам. При организации работы органов управления округа в период выполнения задач по предназначению в повседневной деятельности, а также в ходе командно-штабных и тактических учений проводился анализ выполнения возложенных на войска задач.

Проведенные мероприятия показали, что действующая система, регламентирующая организацию работы войск национальной гвардии в мирное и военное время, позволяет реально выполнять основные задачи. Вместе с тем в ходе исследования выполнения задач в период обеспечения безопасности при проведении международных, федеральных массовых и публичных мероприятий, а также в период обеспечения военного положения выявлен ряд факторов, влияющих на эффективное применение войск:

– управление воинскими частями и подразделениями Росгвардии в ходе участия в специальных мероприятиях по обеспечению безопасности, а также в ходе силовой поддержки, на первоначальном этапе осуществляется под непосредственным руководством ОШ в субъектах РФ;

– сил и средств СМВЧ, подразделений территориальных органов не достаточно для эффективного осуществления режимно-комендантской службы по временному запрещению или ограничению движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, их досмотру, обеспечению соблюдения режима комендантского часа, осуществлению охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и

функционирование транспорта, объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и окружающей природной среды. Боевой и численный состав войск национальной гвардии позволяет выполнить лишь первоначальные задачи по усилению охраны общественного порядка в центральной части населенных пунктов и перекрытию основных въездных автомобильных дорог;

– в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня важных государственных объектов Российской Федерации, подлежащих охране внутренними войсками МВД России» войска округов имеют задачу, кроме охраняемых в мирное время важных государственных объектов, дополнительно принять объекты под войсковую охрану. Вместе с тем многие важные объекты транспортной инфраструктуры остаются без войсковой охраны. К примеру, на Дальнем Востоке важные государственные объекты на участке Транссибирской и Байкало-Амурской магистралей от озера Байкал до поселка Ванино – Зейская и Бурейская ГЭС, туннели, ж/д мосты через реки Амур, Зея, Буряя, соединяющие крупные города, в перечень объектов, подлежащих охране в военное время, не включены.

В случае разрушения этих сооружений на коммуникациях может быть сорвано оперативное развертывание войск округа, обеспечение жизнедеятельности населения Дальнего Востока. Исходя из вышеперечисленных проблем можно сделать вывод о необходимости совершенствования нормативно-правовой базы, регламентирующей действия войск:

– общее руководство силами и средствами всех силовых структур в субъектах РФ при выполнении задач КТО, а также при проведении специальных операций (мероприятий) по обеспечению безопасности общественно-политических мероприятий возложить на руководителей территориальных органов в субъектах РФ (как в Указе Президента от 29

июля 2017 года № 345 – руководство проведением КТО на территории СКР возложено на директора Росгвардии);

– разграничить полномочия должностных лиц войск национальной гвардии и органов внутренних дел при выполнении поставленных задач; – уточнить порядок привлечения войск национальной гвардии к выполнению задач по ООП и ООБ при проведении массовых мероприятий; – проработать организацию взаимодействия и управления в ходе участия в борьбе с терроризмом и экстремизмом, обеспечении особых правовых режимов, осуществляемых в целях стабилизации военно-политической обстановки, предотвращения возможной агрессии против Российской Федерации, предотвращения (локализации) вооруженных конфликтов.

Для успешного и эффективного выполнения служебно-боевых задач подразделениями войск национальной гвардии РФ в условиях противодействия гибридным вызовам и обеспечения безопасности России необходимо обратить внимание на следующее:

– приведение структуры, состава и штатной численности войск в соответствие с решаемыми задачами с учетом экономических возможностей государства, в связи с тем, что в предыдущие годы штатная структура внутренних войск была настолько сокращена, что нагрузка на офицеров и личный состав подразделений была существенно увеличена, а отдельные задачи выполнялись нештатными подразделениями;

– развитие и совершенствование нормативно-правового регулирования обеспечения служебно-боевой деятельности войск с учетом сложившейся обстановки в обществе, отвечающей современным требованиям и способной защитить военнослужащего, выполняющего служебно-боевые задачи;

– совершенствование системы управления войсками и повышение эффективности ее функционирования, исключая возможность воздействия на нее извне, с учетом развития современных технологий;

– обеспечение установленного уровня оснащенности войск современными образцами вооружения, военной и специальной техники,

экипировки военнослужащих, современными индивидуальными средствами видео- и фотофиксации, так как при выполнении возложенных задач главная опасность заключается в потенциально возможных провокациях, вынуждающих военнослужащих к силовому воздействию;

– в состав воинских частей, которые будут выполнять задачи вне ППД, включить подразделения обеспечения, тем самым обеспечить действия воинских частей самостоятельно без привлечения других подразделений обеспечения; – материальное обеспечение войск, а также подготовка системы стимулирования военнослужащих, повышающих свой профессиональный уровень и добросовестно относящихся к выполнению возложенных задач;

– обеспечение социальной защищенности военнослужащих, сотрудников, лиц гражданского персонала, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, так как достойное материальное и социальное обеспечение военнослужащих Росгвардии будет служить стимулом для поступления молодежи на военную службу, поднимет престиж войск в обществе и государстве;

– разработка новых программ боевой (служебной) подготовки и системы обучения военнослужащих и сотрудников, включающих не только индивидуальную подготовку в плане физического развития, совершенствования тактических способов выполнения задач, но и подготовку военнослужащего, умеющего в правовом поле применять физическую силу, оружие, боевую технику и специальные средства, знающего

историю государства и имеющего представление об общественно-политической обстановке, складывающейся в регионе и в общем по стране; – организация и поддержание взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с соединениями и воинскими частями Минобороны РФ, так как военно-политическая и оперативная обстановка диктуют нам условия, в ходе которых гарантированное обеспечение безопасности РФ возможно только лишь объединением совместных усилий.

– изыскание новых, наиболее эффективных форм и способов выполнения служебно-боевых и оперативно-служебных задач войсковыми нарядами, подразделениями войск национальной гвардии, актуальных только для новой структуры войск национальной гвардии;

– изыскание новых форм и способов выполнения служебно-боевых и оперативно-служебных задач войсками национальной гвардии;

– организация устойчивого взаимодействия между войсковыми нарядами, подразделениями соединений, воинских частей и территориальных органов Росгвардии при подготовке к выполнению служебно-боевых и оперативно-служебных задач и постоянное его поддержание в ходе их выполнения;

– активизация работы СМИ по разъяснению и доведению до населения страны прав войск национальной гвардии, их компетенции и возможности. Кроме того, необходимо пересмотреть программы обучения курсантов в военных институтах Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, а именно:

– до курсантов доводить наиболее эффективные и перспективные формы и способы применения войск национальной гвардии, с тем чтобы по прибытии в войска они могли обучать подчиненных, а не быть учениками;

– подготовка курсантов должна охватывать все составные части войск: соединения, воинские части, СОБР, ОМОН, АОСН, ОВО и ЛРР. В заключение следует отметить, что в настоящий момент работа по становлению и развитию войск национальной гвардии продолжается и от того, каким образом будут реализовываться направления формирования войск, в полной мере зависит эффективность выполнения служебно-боевых задач войсками национальной гвардии.

Федеральная Служба ВНГ – это орган, включающий в себя полномочия ФСБ, МВД и ФСО. Эта структура напрямую взаимодействует с другими ведомствами, такими как, полиция, МВД и другие. Не смотря на стремительно быстрый процесс образования, Росгвардия за последний год

показала блестящий результат, полностью оправдав потребность в образовании такого органа. Уничтожив и ликвидировав около 1250 боевиков, 300 лагерей и убежищ, войска национальной гвардии образовали мощную машину, способную проводить «сложнейшие операции» по всей территории РФ и за ее рубежом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования, нами был сделан ряд выводов и предложения по совершенствованию законодательства.

1. Критерии разграничения полномочий войск национальной гвардии не представляются полностью обоснованными. Так, доставление лица в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) в целях решения вопроса о задержании гражданина, отнесенное законом к общим полномочиям, носит явно принудительный характер, так же, как, к примеру, задержание, а соответственно, по логике, определенной законодателем, должно быть отнесено к специальным полномочиям. Однако куда более существенным представляется несоответствие задач, возложенных на Росгвардию, предоставленным ей полномочиям.

Согласно ст. 8 Закона, гвардейцы должны пресекать преступления, принимать необходимые меры по сохранности места происшествия, задерживать лиц, находящихся в розыске, при необходимости проникая для этого в жилище, и т.д., при этом задачи по борьбе с преступностью перед Росгвардией никто не ставил. Еще более сомнительным по той же причине представляется право должностных лиц нового ведомства задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступления.

Изложенное свидетельствует, что для эффективного функционирования Росгвардии поставленные перед ней задачи и предоставленные полномочия подлежат корректировке.

Росгвардия должна осуществлять борьбу с преступностью, в т.ч. выступать в качестве органа дознания по делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом оружия. Данное изменение действующего законодательства будет полностью согласовываться с Концепцией общественной безопасности Российской Федерации. Кроме того, осуществляя контроль за легальным оборотом оружия и принимая участие в охране общественного порядка, выявлять указанные преступления

Росгвардии будет куда проще, чем Министерству внутренних дел России, поскольку законный, незаконный и криминальный обороты оружия тесно связаны между собой.

Необходимо посредством изменения Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» повысить роль Росгвардии в обеспечении соответствующего правового режима, наделив гвардейцев правом продлевать срок задержания лиц, нарушивших комендантский час.

Следует передать Росгвардии полномочия по охране всех важных государственных объектов, включая места дислокации высших органов власти Российской Федерации, оставив за ФСО обеспечение безопасности соответствующих лиц.

Учитывая проведенный анализ некоторых положений Закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», мы можем утверждать, что с его принятием законодателем достаточно детально прописаны условия и порядок применения мер пресечения военнослужащими войск национальной гвардии, таких как физическая сила, специальные средства, огнестрельное оружие, боевая и специальная техника, по аналогии с порядком, установленным Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», в котором указаны особенности применения специальных средств в зависимости от сложившейся обстановки и возникшей ситуации. Однако некоторые положения анализируемых норм свидетельствуют о некоторой несбалансированности нового закона, что требует дополнительного детального анализа и дальнейшей доработки.

С учетом возложенных на подразделения Росгвардии задач, они продолжают обслуживание функционирующих систем охраны жилищ, «тревожных» кнопок и оказание иных услуг по заключённым договорам. Однако с тем, крайне нелогичным, на наш взгляд, выглядит складывающаяся ситуация с полномочиями соответствующих подразделений Росгвардии по возбуждению одного из самых распространённых составов административных правонарушений в области охраны собственности, а

именно - мелкого хищения (ст. 7.27 КоАП РФ).

Право возбуждения и рассмотрения дела об административном правонарушении, посягающем на права собственника у данного органа попросту отсутствует. Вызывает недоумение позиция законодателя «обделившего» данными полномочиями Росгвардию, которая призвана защищать права собственника от противоправных посягательств.

Помимо сложившейся ситуации вызывают вопросы полномочий должностных лиц организаций вневедомственной охраны Росгвардии по составлению протоколов об административных правонарушениях, в части касающейся самых распространённых составов, закреплённых в главе 20 КоАП РФ, таких как статьи 20.1, 20.20, 20.21 которые не нашли отражение в содержании приложения к приказу № 286. Напомним, что ранее у подразделений вневедомственной охраны имелись полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях по всем перечисленным нами ранее составам. В тоже время статья 23.85 КоАП РФ закрепила за подразделениями Росгвардии право на рассмотрение, а значит и на возбуждение дел об административных правонарушениях по частям 1 и 2 статьи 20.20 и статьи 20.21 КоАП РФ. Положения статьи 28.3 КоАП РФ устанавливают, что право составления протоколов у должностных лиц органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях появляется, если таковое предусмотрено в соответствии с главой 23 данного кодекса. В настоящее время, сотрудники подразделений вневедомственной охраны Росгвардии таковые не составляют, и фактически перекадывают эту деятельность на плечи полиции.

Таким образом, складывающаяся ситуация приводит к неоправданному росту нагрузки на подразделения полиции. В действующей структуре Росгвардии существуют подразделения, которые вполне способны самостоятельно привлекать к ответственности по указанным составам, что позволит снизить и без того чрезмерную нагрузку подразделений полиции. С целью устранения возникшего противоречия необходимо внести

соответствующие изменения в КоАП РФ, предоставив возможность указанным подразделениям возбуждать дела по упомянутым ранее статьям КоАП РФ.

Считаем, что отсутствие у Росгвардии полномочий по возбуждению и рассмотрению дел, особенно по статье 7.27 КоАП РФ крайне нелогично и неизбежно приведёт к снижению доверия общества к данной структуре, которая вроде бы охраняет, но составить протокол и привлечь ответственности правонарушителя не может.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 12.03.2014) "О военном положении" // СПС Консультант плюс, 2017.
3. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) "О чрезвычайном положении" // СПС Консультант плюс, 2017.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.06.2017) // СПС Консультант плюс, 2017.
5. Федеральный закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "О Федеральной службе безопасности" // СПС Консультант плюс, 2017.
6. Федеральный закон от 03.07.2016 N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" // СПС Консультант плюс, 2017.
7. Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "О противодействии терроризму" // СПС Консультант плюс, 2017.
8. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 28.05.2017) "О полиции" // СПС Консультант плюс, 2017.
9. Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "Об оперативно-розыскной деятельности" // СПС Консультант плюс, 2017.
10. Федеральный закон от 13.12.1996 N 150-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "Об оружии" // СПС Консультант плюс, 2017.
11. Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "О статусе военнослужащих" // СПС Консультант плюс, 2017.

12. Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ (ред. от 01.05.2017) "О воинской обязанности и военной службе" // СПС Консультант плюс, 2017.
13. Федеральный закон от 31.05.1996 N 61-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об обороне" // СПС Консультант плюс, 2017.
14. Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 03.07.2016) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" // СПС Консультант плюс, 2017.
15. Указ Президента РФ от 05.04.2016 N 157 (ред. от 30.09.2016) "Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации" // СПС Консультант плюс, 2017.
16. Указ Президента РФ от 07.08.2004 N 1013 (ред. от 29.03.2017) "Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации" // СПС Консультант плюс, 2017.
17. Указ Президента РФ от 20 сентября 2016 г. № 482 «О штатной численности центрального аппарата Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // СПС Консультант плюс, 2017.
18. Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 (ред. от 03.04.2017) "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // СПС Консультант плюс, 2017.
19. Указ Президента РФ от 30.09.2016 N 510 "О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации" и Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации // СПС Консультант плюс, 2017.
20. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС Консультант плюс, 2017.
21. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации. Утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685 // СПС Консультант плюс, 2017.
22. Приказ Росгвардии от 25 июля 2016 г. № 46 «Об утверждении

Единого типового устава органа управления соединения и воинской части войск национальной гвардии Российской Федерации» // СПС Консультант плюс, 2017.

23. Приказ Росгвардии от 6 октября 2016 г. № 286 «О полномочиях должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию» // СПС Консультант плюс, 2017.

24. Алексеева А. П., Бабошкин П. И. Понятие противодействия преступности // ЮристъПравоведь. 2008. № 3.

25. Асеев А.Г., Герман Е.С., Казаков М.Н. и др. Правоведение: учебник / под общ. ред. С.В. Полунина. Новосибирск, 2015. С. 319.

26. Баумтрог В.Э. Специальные средства органов внутренних дел и средства индивидуальной бронезащиты. Учебное пособие. — Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2017.

27. Воронин Ю. А., Майоров А. В. Теоретические основы формирования системы противодействия преступности в России // Всероссийский криминологический журнал. 2013. № 1.

28. Гончаров Е.И. Национальная гвардия - гордость Российского государства // Юрист Юга России и Закавказья. 2016. № 3 (15). С. 19-22.

29. Гриценко Д.В. Проблемы эффективности функционирования Росгвардии на примере соотношения поставленных задач и предоставленных полномочий // Правовое регулирование: проблемы эффективности, легитимности, справедливости. Сборник научных трудов. - Воронеж: Наука-Юнипресс, 2016.

30. Ефремова Т. Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. М., 2000. Т. 2.

31. Зуев В.И. Правоохранительные органы. Учебное пособие. - Оренбург: ОГАУ, 2016.

32. Калинин С.И. Войска национальной гвардии как правопреемник внутренних войск МВД России // Право в Вооруженных Силах - Военно-

правовое обозрение. – 2016. – № 5. – С. 103 – 112

33. Калинин С.И., Корякин В.М. Войска национальной гвардии как правопреемник внутренних войск МВД России» // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 2016. № 5. С. 112.

34. Конин Н.М., Шевченко И.В., Полунин С.В. Некоторые вопросы административно-правового статуса войск национальной гвардии Российской Федерации // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2016. № 6 (113). С. 76-81.

35. Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. проф. А. И. Долговой. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2005.

36. Куликов В., Петров И. Нацгвардия с 1 июля возьмет под охрану все суды // Российская газета. 26 мая 2016.

37. Кутякин С. А. Некоторые аспекты современного состояния разработки понятия «противодействие преступности» в юридической науке и законодательной практике // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2009. № 2.

38. Майоров А. В. Методологическое обоснование концептуальной модели виктимологического противодействия преступности // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 1.

39. Майоров А. В. Противодействие преступности – приоритетное направление в уголовной политике государства // Вопросы современной юриспруденции: сборник статей XXXIV Международной научно-практической конференции. Новосибирск, 2014.

40. Мигущенко О. Н. Система профилактики правонарушений в Российской Федерации: терминологическая бессистемность // Российский следователь. 2017. № 8

41. Николаев А.А. Особенности военной службы в войсках Национальной гвардии Российской Федерации // Вопросы совершенствования системы государственного управления в современной России. Международный сборник научных статей. Москва, 2017. С. 315-320.

Публикации в научных периодических изданиях:

42. Сальников В.П., Борисов О.С., Кондрат Е.Н. Комментарий к Федеральному закону от 03.07.2016 N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" (постатейный). М.: Юстицинформ, 2016.

43. Спиридонов Е.В. Структура и полномочия Федеральной службы национальной гвардии // Studium. 2016. № 4-3 (41). С. 40.

44. Туганов Ю.Н. Административно-юрисдикционная деятельность национальной гвардии: анализ нормативных актов // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2016. – № 6. – С. 115 – 118.

45. Федяев Е.А. Полномочия войск Национальной гвардии Российской Федерации по возбуждению дел об административных правонарушениях // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Сборник статей по материалам ежегодной Всероссийской научно-практической конференции. 2017. С. 212-215.

46. Шварев А. Росгвардии добавят полномочий // ИА «Росбалт» 14 марта 2017 года <http://www.rosbalt.ru/moscow/2017/03/14/1598336.html>

47. Шевченко И.В. Проблемы правового антитеррористического регулирования в сфере обеспечения безопасности // Проблемы правового обеспечения безопасности личности, общества и государства: сборник статей по материалам ежегодной международной научно-практической конференции. – Новосибирск: НГТУ, 2016. – С. 175 – 181.

48. Шевченко И.В., Шевченко Н.Р. Административно-правовой статус войск национальной гвардии Российской Федерации // Проблемы формирования правового социального государства в современной России. Материалы XII Всероссийской научно-практической конференции. Новосибирский государственный аграрный университет. 2016. С. 181-185.

49. Якова А.А. О создании Федеральной службы войск национальной гвардии России // Наука и Мир. 2016. Т. 2. № 8 (36). С. 58-59.

Выпускная квалификационная работа

**Противодействие преступности в деятельности
Федеральной Службы Войск
Национальной Гвардии Российской Федерации**

Выполнила:

АКТУАЛЬНОСТЬ ТЕМЫ

Интересы нашего государства состоят в незыблемости основ конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности как абсолютно необходимых условий его существования. И для этого в России имеются, создаются и видоизменяются органы государственного принуждения, способные при возникновении различного рода особых ситуаций к решению важных на данный момент вопросов государственного управления, связанных с обеспечением административно-правовых режимов.

Возникновение новых угроз безопасности государства, причем как внешних, так и внутренних, требует от действующей власти принятия эффективных мер по укреплению правопорядка и обеспечению законности. Именно такой мерой стало решение о создании нового органа власти - Федеральной службы войск национальной гвардии - Росгвардии.

Цель работы

изучение нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность войск национальной гвардии Российской Федерации в сфере противодействия преступности в деятельности.



Задачи работы

- рассмотреть ФСВНГ как субъект противодействия преступности;
- раскрыть систему мер противодействия совершению преступлений в деятельности ФСВНГ;
- проанализировать проблемы правоприменения законодательства в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, а также перспективы развития.



Объект исследования

общественные отношения, возникающие в процессе противодействия преступности в деятельности Федеральной Службы Войск Национальной Гвардии Российской Федерации



Предмет исследования

регулирование деятельности национальной гвардии Российской Федерации в сфере противодействия преступности.



Субъекты противодействия преступности. Федеральная служба войск национальной гвардии как субъект противодействия преступности

Целью противодействия преступности является — повышение уровня защищенности личности, общества и государства в целом, снижение уровня преступности и удержание ее на определенном уровне (контроль), минимизация и (или) ликвидации последствий преступной деятельности.



Нам представляется, что на современном этапе развития России создание войск Национальной гвардии сопряжено с повышением роли права и этических норм, массовым представлением о справедливом и должном, а также дальнейшем продвижении правового пути, совершенствованием законодательной работы, правоохранительной и правозащитной деятельности, т. е. создание и формирование Национальной гвардии — это этап в правовой модернизации и силовых структур, и правоохранительной системы.

По результатам проведенного исследования, нами был сделан ряд выводов и предложения по совершенствованию законодательства:

Критерии разграничения полномочий войск национальной гвардии не представляются полностью обоснованными. Так, доставление лица в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) в целях решения вопроса о задержании гражданина, отнесенное законом к общим полномочиям, носит явно принудительный характер, так же, как, к примеру, задержание, а соответственно, по логике, определенной законодателем, должно быть отнесено к специальным полномочиям. Однако куда более существенным представляется несоответствие задач, возложенных на Росгвардию, предоставленным ей полномочиям.

По результатам проведенного исследования, нами был сделан ряд выводов и предложения по совершенствованию законодательства:

Необходимо посредством изменения Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» повысить роль Росгвардии в обеспечении соответствующего правового режима, наделив гвардейцев правом продлевать срок задержания лиц, нарушивших комендантский час.

Следует передать Росгвардии полномочия по охране всех важных государственных объектов, включая места дислокации высших органов власти Российской Федерации, оставив за ФСО обеспечение безопасности соответствующих лиц.

По результатам проведенного исследования, нами был сделан ряд выводов и предложения по совершенствованию законодательства:

Учитывая проведенный анализ некоторых положений Закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», мы можем утверждать, что с его принятием законодателем достаточно детально прописаны условия и порядок применения мер пресечения военнослужащими войск национальной гвардии, таких как физическая сила, специальные средства, огнестрельное оружие, боевая и специальная техника, по аналогии с порядком, установленным Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», в котором указаны особенности применения специальных средств в зависимости от сложившейся обстановки и возникшей ситуации. Однако некоторые положения анализируемых норм свидетельствуют о некоторой несбалансированности нового закона, что требует дополнительного детального анализа и дальнейшей доработки.

Спасибо за внимание!

Противодействие преступности в деятельности Федеральной Службы Войск Национальной Гвардии Российской Федерации

Главной ценностью, определяемой национальными интересами России, является ее национальная безопасность, под которой понимается состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Интересы нашего государства состоят в незыблемости основ конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности как абсолютно необходимых условий его существования. И для этого в России имеются, создаются и видоизменяются органы государственного принуждения, способные при возникновении различного рода особых ситуаций к решению важных на данный момент вопросов государственного управления, связанных с обеспечением административно-правовых режимов.

Возникновение новых угроз безопасности государства, причем как внешних, так и внутренних, требует от действующей власти принятия эффективных мер по укреплению правопорядка и обеспечению законности. Именно такой мерой стало решение о создании нового органа власти - Федеральной службы войск национальной гвардии - Росгвардии.

К началу декабря 2016 г. численность личного состава ведомства составила 340 тыс. человек, из которых почти 160 тыс. до недавнего времени проходили службу в различных подразделениях МВД.

Появление Росгвардии, безусловно, является одной из мер по повышению обороноспособности Отечества, обеспечению государственной и общественной безопасности. Кадровый состав ведомства формируется из профессиональных сотрудников бывших Внутренних войск МВД,

профильных спецподразделений, имеющих высокую выучку и боевой опыт.

Однако одной из ключевых проблем появления нового правоохранительного органа является законодательная недоработанность его задач и полномочий, в спешке, грубо скопированных в большей степени со старой структуры – Внутренних войск МВД РФ, что вызывает недоумение целесообразности такого шага.

Таким образом, целью выпускной квалификационной работы является изучение нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность войск национальной гвардии Российской Федерации в сфере противодействия преступности в деятельности.

По результатам проведенного исследования, нами был сделан ряд выводов и предложения по совершенствованию законодательства.

1. Критерии разграничения полномочий войск национальной гвардии не представляются полностью обоснованными. Так, доставление лица в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) в целях решения вопроса о задержании гражданина, отнесенное законом к общим полномочиям, носит явно принудительный характер, так же, как, к примеру, задержание, а соответственно, по логике, определенной законодателем, должно быть отнесено к специальным полномочиям. Однако куда более существенным представляется несоответствие задач, возложенных на Росгвардию, предоставленным ей полномочиям.

Согласно ст. 8 Закона, гвардейцы должны пресекать преступления, принимать необходимые меры по сохранности места происшествия, задерживать лиц, находящихся в розыске, при необходимости проникая для этого в жилище, и т.д., при этом задачи по борьбе с преступностью перед Росгвардией никто не ставил. Еще более сомнительным по той же причине представляется право должностных лиц нового ведомства задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступления.

Изложенное свидетельствует, что для эффективного функционирования Росгвардии поставленные перед ней задачи и

предоставленные полномочия подлежат корректировке.

Росгвардия должна осуществлять борьбу с преступностью, в т.ч. выступать в качестве органа дознания по делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом оружия. Данное изменение действующего законодательства будет полностью согласовываться с Концепцией общественной безопасности Российской Федерации. Кроме того, осуществляя контроль за легальным оборотом оружия и принимая участие в охране общественного порядка, выявлять указанные преступления Росгвардии будет куда проще, чем Министерству внутренних дел России, поскольку законный, незаконный и криминальный обороты оружия тесно связаны между собой.

Необходимо посредством изменения Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» повысить роль Росгвардии в обеспечении соответствующего правового режима, наделив гвардейцев правом продлевать срок задержания лиц, нарушивших комендантский час.

Следует передать Росгвардии полномочия по охране всех важных государственных объектов, включая места дислокации высших органов власти Российской Федерации, оставив за ФСО обеспечение безопасности соответствующих лиц.

Учитывая проведенный анализ некоторых положений Закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», мы можем утверждать, что с его принятием законодателем достаточно детально прописаны условия и порядок применения мер пресечения военнослужащими войск национальной гвардии, таких как физическая сила, специальные средства, огнестрельное оружие, боевая и специальная техника, по аналогии с порядком, установленным Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», в котором указаны особенности применения специальных средств в зависимости от сложившейся обстановки и возникшей ситуации. Однако некоторые положения анализируемых норм свидетельствуют о некоторой несбалансированности нового закона, что

требует дополнительного детального анализа и дальнейшей доработки.

С учетом возложенных на подразделения Росгвардии задач, они продолжают обслуживание функционирующих систем охраны жилищ, «тревожных» кнопок и оказание иных услуг по заключённым договорам. Однако с тем, крайне нелогичным, на наш взгляд, выглядит складывающаяся ситуация с полномочиями соответствующих подразделений Росгвардии по возбуждению одного из самых распространённых составов административных правонарушений в области охраны собственности, а именно - мелкого хищения (ст. 7.27 КоАП РФ).

Право возбуждения и рассмотрения дела об административном правонарушении, посягающем на права собственника у данного органа попросту отсутствует. Вызывает недоумение позиция законодателя «обделившего» данными полномочиями Росгвардию, которая призвана защищать права собственника от противоправных посягательств.

Помимо сложившейся ситуации вызывают вопросы полномочий должностных лиц организаций вневедомственной охраны Росгвардии по составлению протоколов об административных правонарушениях, в части касающейся самых распространённых составов, закреплённых в главе 20 КоАП РФ, таких как статьи 20.1, 20.20, 20.21 которые не нашли отражение в содержании приложения к приказу № 286. Напомним, что ранее у подразделений вневедомственной охраны имелись полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях по всем перечисленным нами ранее составам. В тоже время статья 23.85 КоАП РФ закрепила за подразделениями Росгвардии право на рассмотрение, а значит и на возбуждение дел об административных правонарушениях по частям 1 и 2 статьи 20.20 и статьи 20.21 КоАП РФ. Положения статьи 28.3 КоАП РФ устанавливают, что право составления протоколов у должностных лиц органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях появляется, если таковое предусмотрено в соответствии с главой 23 данного кодекса. В настоящее время, сотрудники подразделений

вневедомственной охраны Росгвардии таковые не составляют, и фактически перекалдывают эту деятельность на плечи полиции.

Таким образом, складывающаяся ситуация приводит к неоправданному росту нагрузки на подразделения полиции. В действующей структуре Росгвардии существуют подразделения, которые вполне способны самостоятельно привлекать к ответственности по указанным составам, что позволит снизить и без того чрезмерную нагрузку подразделений полиции. С целью устранения возникшего противоречия необходимо внести соответствующие изменения в КоАП РФ, предоставив возможность указанным подразделениям возбуждать дела по упомянутым ранее статьям КоАП РФ.

Считаем, что отсутствие у Росгвардии полномочий по возбуждению и рассмотрению дел, особенно по статье 7.27 КоАП РФ крайне нелогично и неизбежно приведёт к снижению доверия общества к данной структуре, которая вроде бы охраняет, но составить протокол и привлечь ответственности правонарушителя не может.

Спасибо за внимание!